

英國教育部新增自主學校相關報告

駐英國代表處教育組

今（2014）年6月19日英國（註1）教育部長 Michael Gove 批准新一波自主學校名單，共計有 38 所自主學校將於明（2015）年 9 月正式開辦，將可提供 2 萬 2 千名學生入學。顯見具爭議的自主學校政策持續得到中央政府的重視與推行，教育部同時公布補充報告以支持該政策推行的合理性。自主學校政策係英國聯合政府於 2010 年推動的旗艦政策，自 2011 年首波 24 所自主學校開設以來，至今已核定 331 所自主學校，將可提供 17 萬 5 千名學生就讀。

英國整體的中小學學生數目計有 830 萬，雖然自主學校學生目前僅佔總數的 2.1%，呈成長趨勢。然而由於這種型態學校的獨特性，使它引起專家學者、家長，和不同利害團體的高度注意。自主學校的設立，主要目的在於滿足地方社區的教育需求，可由家長、教師、慈善團體，或是商業、大學、信託、宗教或公益團體所設立，不具營利性質，但其營運經費完全由中央政府直接補助，不須由地方政府監管。也就是完全脫離地方政府的管轄，脫離官僚科層和政治人物的干預，享有高度的課程、人事及學校經營的自主權。例如，學校得以聘請沒有教師證者擔任老師，學校可以決定教師的薪水與福利條件，學校得以決定上課日數與時數，學校得以自主決定課程而不需依照國定課程的架構。

新核准的 38 所自主學校，18 校為小學、8 校為中學、7 校為完全制學校（all-through schools，註2）、5 校為第六學級學院，其中，有 4 校專門提供特殊需求學生及另類教育，以及 3 校為宗教學校。由教育部公布的資料可見，部分學校設立在勞工階級密集的区域，這些區域的學生多數較為弱勢，是享有免費學校午餐的學生，同時整體上在學業成就表現也較低落。例如，其中一所即將成立的自主學校，就特地延長語文的學習時數至每周 12.5 個小時，以彌補學生的低語文能力。另一所以招收 16 歲以上學生的第六學級學院（sixth form college），其設立的宗旨在提供倫敦市內弱勢學生一個生命成長的機會，特別是他們過去以來常常被剝奪這樣的機會。學校得以依其個殊的發展需求，而彈性調整課程、人事與學習環境。

但實際上，自主學校的政策也持續受到教師團體的反對，質疑該項政策除了受到政治意識形態的驅動，自主學校也過度瓜分公立學校

的經費，使得經費沒法使用在最需要設立新學校的地區。例如，教師暨講師協會（Association of Teachers & Lecturers，註 3）主席 Mary Bousted 表示：我們所擔憂的是，20%的自主學校設立在不需要再增設學校的地方，而且由於他們不受地方政府控管，這使得部分地區學校不足的家長無法將孩子送到附近的學校。

面對自主學校新設區域的質疑，教育部在今（2014）年 6 月發布新一波核定名單時，同時也公布了一份關於自主學校新設區域的簡要報告。該報告回應指出，今年 84%新設自主學校係設立在有明確學校需求的區域內。從該報告內容可以看出，教育部明確交代其所使用資料的來源、新設校需求的評估方法、過去評估方法的調整、未來進一步公布資料的計劃。足以看出英國教育部希透過資料公開透明的方式，期以化解大眾的疑慮與指責（註 4）。

不過，全國教師工會（National Union of Teachers）主席 Christine Blower 警告，這是一項攸關學生未來，但未經實驗證實的政策。同時也是一項無法給家長、教師、社區增能賦權的政策。她進一步認為，當下所需要的是更能符合地方民主績效的學校。

對此，負責協助開設自主學校的單位新學校網絡（New Schools Network）負責人 Natalie Evans 表示，目前看來，受到歡迎的自主學校政策並沒有消退的跡象，仍持續有不同團體、家長團體想要申請設立學校。而且很重要的是，這些學校的整體表現較其他公立學校要來得好，比起一般公立學校（64%），有更高的機會（69%）被評鑑為卓越（outstanding）或優良（good）學校。

這項政策的主要宗旨，在於提供關心教育的家長或其他團體設立學校的機會，在於不以科層組織的、政治導向的方式來對待學校教師，因為教師被認為是最理解學生的專業教育者。然而，也因為這項政策鬆綁了地方政府對於學校系統的管控權，以及相當大程度上瓜分了他學校的經費，因而引來高度的爭議，使得教師團體與政府雙方有不同的解讀方式。

註 1：指英格蘭地區，不含威爾斯、蘇格蘭及北愛爾蘭地區。

註 2：完全制學校（all-through schools），招收學生年齡範圍廣泛，從預備班（五歲兒童預備就讀正式小校之班級）到第六學級學院（以招收義務教育結束後 16-19 歲學生為對象的學校，相當於第十二、十三年級之大學預科）。

註 3：教師暨講師協會（Association of Teachers & Lecturers），主要是由擴充教育階段的教師所組成的教師組織。

註 4：自主學校新設區域簡要報告（Free schools opened in areas needing additional school places），可於英國政府官方網站（www.gov.uk）下載，

詳見：

<https://www.gov.uk/government/publications/free-schools-opened-in-areas-needing-additional-school-places>

提供日期：民國 103 年 6 月 30 日

資料來源：

GOV.UK. 19 June 2014. New schools bring total number of free school places to 175,000. Press released by Department for Education.

<https://www.gov.uk/government/news/new-schools-bring-total-number-of-free-school-places-to-175000>

GOV.UK. 19 June 2014. Free schools opened in areas needing additional school places. Transparency data released by Department for Education.

<https://www.gov.uk/government/publications/free-schools-opened-in-areas-needing-additional-school-places>

theguardian News. 19 June 2014. 38 more free schools given go-ahead.

<http://www.theguardian.com/education/2014/jun/19/more-free-schools>

BBC News. 26 June 2014. Eleven new free schools to be created in London.

<http://www.bbc.co.uk/news/uk-england-london-28038966>

BBC News. 21 June 2014. Government approval for Woking secondary free school. <http://www.bbc.co.uk/news/uk-england-surrey-27949438>

BBC News. 19 June 2014. Free school aims to raise poor white pupils' aspiration.

<http://www.bbc.co.uk/news/education-27904205>

BBC News. 3 September 2012. Q&A: Free schools.

<http://www.bbc.co.uk/news/education-13266290>

BBC News. 1 September 2011. The free schools set to open in 2011.

<http://www.bbc.co.uk/news/education-13810941>