

## 英國移民局計劃嚴控各校學生簽證的核發

駐英國代表處教育組

提供日期：民國 103 年 4 月 15 日

移民問題一向是英國政府的棘手難題，隨著越來越多的國家加入歐盟，逐年成長的移民潮已對英國的勞工市場造成莫大的壓力。自 2014 年 1 月起，保加利亞和羅馬尼亞人到英國的入境限制結束後，移民數目管控的問題再次成為政府部門間的主要議題。今年 3 月初，新上任的移民局官員 James Brokenshire 即針對留學生簽證的核發發表相關言論，主張應該更加嚴格管制各校學生簽證的審查。雖然外國留學生，尤其是來自非歐盟國家的學生，每年替英國帶來許多的收入且促進經濟上的成長，但同時為數不少的留學生於畢業後滯留英國的情況，也帶來不少社會與就業市場方面的問題。根據最新的數據，去年有 124,000 位非歐盟國家學生來英國就讀，其中只有 49,000 位歸國，如要有效地減少英國移民問題，確實需要避免濫發學生簽證。加上近期爆發的英語考試弊案，促使英國政府規劃更嚴格的申請審核制度，避免該制度被不肖人士濫用，並督促各校追蹤其學生的出席率，以確保學生皆確實就學。

本年 2 月份英國國家廣播公司（British Broadcasting Corporation，簡稱 BBC）所製作的廣角鏡節目（Panorama）公佈了其臥底偽裝至移民顧問公司的調查報告，其中不僅揭露槍手代考的內幕，也揭示其偽造文件的流程。根據 BBC 的影片，只要申請人繳納約 500 英鎊的費用，即會有人代為參加筆試與口試，同時代辦機構也提供偽造財力證明的服務，來佐證申請人有足夠的資金完成學業。如此一來，就算是完全沒有英語與財務能力的申請者，也能夠取得符合資格的語言與財力證明來申請簽證。

在節目播出後，英國內政部部长 Theresa May 對此提出回應，除了感謝 BBC 為揭穿簽證申請黑幕所作的努力外，立刻全面暫停所有由涉及弊案的美國教育測驗服務社（English Testing Service，簡稱 ETS）在英國安排的英語能力測驗，亦停止受理透過 ETS 以及其他相關學校申請的案件。她指出濫用簽證申請制度是種犯罪的行為，但長久以來，不少私人教育機構只販售簽證卻未提供任何教育課程，而許多假學校跟經濟移民不斷地尋求新的方式來剝削這個系統，是該讓他們接受制裁的時候。再者，過去學生簽證核發的流程不夠嚴謹，不僅無法有效地限制假學生的入境，同時也讓真正來就讀的學生受到這些不良機構的矇騙。May 部長強調政府一直以來透過關閉假學校，改良簽證申請流程，嚴格控管學校課程品質，來改

善這種情況，但如同該節目所凸顯的問題，還是有許多的進步空間，政府將會持續的改進現今的制度來遏止這種行為。

但英國內政部要求各教育機構追蹤其學生在學情況的舉動，引起學術圈人士的不滿。本年 3 月初，英國衛報 (The Guardian) 收到來自牛津大學、華威大學、杜倫大學與謝菲爾大學等 160 多位教授的投書，認為英國政府過分干涉大學的自主權，強調他們並非英國邊境警察在各校的代理人，出席率高低並不影響學生的在學經驗，這些要求已影響到其與學生之間的信任關係。況且在政府大幅刪減大學經費之際，英國各大學更加需要招收非歐盟國家的學生，這些不友善的舉動將會影響學生來英國就學的意願。此外，投書中亦指出政府應該終止這樣監控的行為，公平地對待來自各國的學生，不管是本國、歐盟或是非歐盟國家的學生，都應一視同仁，不應只針對特定的國際學生。

對此內政部提出回應，英國政府依舊非常歡迎各國聰明且優秀的學生來就讀，但 Brokenshire 堅持，每所大學都有責任確認每位學生符合移民與簽證申請的規定，所以要求各校確保學生是否確實上課，本來就是合理的範圍。他進一步表示教育機構如不能負起確保學生合法擁有簽證，將影響英國世界級大學的聲望。他指出各校能夠收國際學生的權利不是理所當然的，須負起相當的監察責任，如學校不能確切的審查學生的身份是否屬實，那麼該校則可能喪失替學生簽證申請擔保的資格，並且不能再招收海外學生。雖然 Brokenshire 未明確地指出其政策修改的具體內容與時程表，但可預期的是這波改革將替不少大學院校與留學生帶來新的衝擊。

資料來源：

THE, 6 March 2014, Student visas: new immigration minister ups the ante, <http://www.timeshighereducation.co.uk/news/student-visas-new-immigration-minister-ups-the-ante/2011888.article>.

The Guardian, 2 March 2014, Universities being used as proxy border police, say academics, <http://www.theguardian.com/education/2014/mar/02/universities-border-police-academics>.

The Telegraph, 10 February 2014, Student visa system 'abused' to gain illegal entry to UK, <http://www.telegraph.co.uk/news/uknews/immigration/10627100/Student-visa-system-abused-to-gain-illegal-entry-to-UK.html>.

The Guardian, 10 February 2014, Student visa tests suspended over fraud claims, <http://www.theguardian.com/uk-news/2014/feb/10/student-visa-tests-suspended-fraud>.

BBC News, 10 February 2014, Student visa system fraud exposed in BBC investigation, <http://www.bbc.co.uk/news/uk-26024375>.