

從三民主義論福利社會之建立

林 彩 秀
作者：賴 佩 蘭
楊 克 莊

目 錄

壹、前 言

貳、福利社會之概念

一、意 義

二、價 值

三、特 質

參、論三民主義福利社會之特質

一、就民族主義言

(一)民族即民有

(二)任 務

(三)本 質

二、就民權主義言

(一)民權即民治

(二)作 用

(三)本 質

三、就民生主義言

(一)民生即民享

(二)目 的

(三)本 質

肆、論三民主義福利社會之建立途徑

一、普及教育措施

二、推行家庭計畫

三、建立民主廉能的政治

四、課征所得稅、遺產稅及贈與稅

五、推展社會福利措施

伍、結 語

壹、前言

荀子云：「人生不能無群。」人類生活，自始是社會生活，個人不能離開社會而生存，如果沒有社會，個人就失去保障；如果社會健全，個人的生活更自由安全幸福。因此積極地建立一個福利社會是人類理想的目標。而國父高瞻遠矚，博採古今中外學說的精華，創立三民主義，也就是要建立一個增進全民福利，安和樂利的均富社會。本文旨在以三民主義的觀點來探討福利社會的建立。因為國父在民族主義第二講提過：「大凡一種思想，不能說好不好，只看他合不合我們用。如果合我們用就是好，不合我們用便不好」，三民主義福利社會是適乎世界之潮流，合乎人群之需要，可以促進世界人類福祉，所以觸發了筆者研究動機。經過一個多月的思維以及資料的蒐集與整理，採行文件分析法，構成本文的研究內容，首先說明福利社會的基本概念，其次探討三民主義福利社會的特質，最後提出具體可行的建立途徑。

貳、福利社會之概念

一、意義

老福利社會的思想，早已有之，例如孔子之「大同世界」，柏拉圖之「理想國」，即為福利社會之構想。「福利經濟」、「福利國家」、「社會福利」等名詞，其產生的歷史，則甚短暫。「福利經濟」的名詞，是由英國經濟學者皮固（A.C. Pigo）於西元一九二〇年所著之福利經濟學而成立的，距今不過四十多年的歷史，至於「社會福利」，則首見於一九四一年八月羅斯福總統與邱吉爾首相所擬訂之「大西洋憲章」，及一九四五年六月二十六日所簽訂之「聯合國憲章」中；而「福利國家」則亦於一九四一年首由英格蘭坎得柏利大主教，於其所著「公民與教徒」一書中所提出，再由美國前總統胡佛氏於一九五〇年為競選國會議員時所提出作號召之口號，這二個名詞產生距今不過二十多年的歷史而已。上述三個名詞，在字眼上面看來雖略有不同，而其精神則屬一致，無非以改造社會，增進人民幸福為目標。而西方國家目前所追求之福利國家的目標，其實就是富裕康樂的社會，也就是國父三民主義大同社會。（註一）

福利社會應該是一個由各種福利措施構成一種制度的社會，就是透過社會設

計方式以進一步增進社會上每一個人更充分的發展，人人享有社會福利所包含的項目，成為更平等、更安定和更繁榮富有的社會。本質上，福利社會乃是均富安和樂利的融合體。所謂「均」是指公平合理的分配，由社會全體成員共同分享生產與進步的成果，所謂「富」是在求經濟發展快速，使人人獲得富裕的生活；所謂「安」是在公害的減少與防止下，人們互助合作，使民衆無虞匱乏而心安；所謂「和」是在使大家和睦相處，社會充滿了公道而和諧；所謂「樂」是在育樂設施的提倡而普及下，使人們獲得物質與精神文化生活的快樂；所謂「利」是在利人利己互助服務的社會裡，使人們享受到最好的福利，亦即不但要求生活水準的提高，而且要求生活素質的改善，謀求物質面與精神文化面的均富和安樂。（註二）

換言之，福利社會乃是一個「我爲人人，人人爲我」的互助博愛社會，「老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼」的利他社會，「同甘共苦」的相依社會，是一個「有錢出錢，有力出力」的奉獻社會，（註三）也就是民有、民治、民享的和諧社會。

二、價值

近幾年來，政府首長再三強調均富的重要，學者專家亦經常討論社會福利指標應包含的內容，而一般社會大眾在衣、食、住、行滿足之後，也都希望住得更舒適，生育、廢疾、養老受到妥善的照顧，（註四）所以建立福利社會是相當重要的。

本來福利社會是基於人類早年之慈善思想和人道主義，宗教的慈悲和德政的憐憫，彌補經濟上的缺失，但是隨著人類社會的發展，業已進展到政治上，社會上的迫切需要。其一則乃在保障全社會人們生活的最低福利水準，使其不致受到現代複雜經濟社會中超出個人應付能力的災害諸如失業、年老無依、疾病、公害等的威脅，這些都不是單靠個人能力所能解決，必須由政府及社會的成員共同建立一個福利社會，使任何一個人如處於這種困難，其基本生活都不受影響，而有安全感，並享有免於生存威脅、免於匱乏的權利。（註五）

另一則更重要的是把社會福利當作現代工業社會的首要制度之一，與其他社會制度協調合作，積極地爲健全的社會發展目標而努力。（註六）繼續不斷提高全社會人們的福利水準，使其縱在國際局勢、經濟結構與社會環境等複雜變化裏，仍能強調個人的尊嚴和社區生活，使每個社會成員之生活與幸福能夠不斷地改善與增進，而邁向真善美的理想境域。

三、特質

首先，福利社會必須建立在經濟繼續成長的基礎上，否則對一個低度開發國家而言，如無成長則不啻是沙灘建樓。試想人民最低的經濟安全都無法保障，如何積極地增加人民的福利？況且如無持續的經濟成長，則人們的基本福利水準就很難予以提高，且往往會因人口的不斷增加而逐漸下降，所以只有當低度開發的國家繼續成長時，循序建立福利社會才会有實質的意義。

要達成持續的經濟成長必須有廉能政府的領導，因它白責任是將高所得階層的部分所得移轉到低所得階層的手中，使低所得階層有起碼的生活享受，（註七）也就是一個取之於民而用之於民的有機體。取之於民，主要是稅收，而用之於民，主要是公共支出及其他福利措施。稅制的健全有賴於清廉而有為的政府，如果政府當局的行政效率不高，累進稅率便無由建立，如果政府當局的作風不夠廉潔，福利支出及其他福利措施，便會變成一種浪費或毫無成效可言。（註八）

僅靠廉能的政府建立一個福利社會還是不夠的，須要全體國民的支持與奉獻，也是一心一德，有錢出錢，有力出力，犧牲享受，享受犧牲，否則任何理想的福利計畫之實施，均將落空，或大打折扣。要全體國民的奉獻，最重要的是要國民光大公德心，節制自私的行為。有云：「人不自私，天誅地滅。」自私自利雖屬天性，但不能表現過度，致危害他人。人是社會的動物，與社會關係密切，一己的行為常牽一髮動全局，所以建立福利社會就在於「我為人人，人人為我」，不然「人人為我，我也為我」，投機取巧，利用社會福利以肥自己，那麼福利社會就難以建立。

叁、論三民主義福利社會之特質

一、就民族主義言

（一）、民族即民有

福利社會的建立，在爭取全民福利，反過來說，亦要靠全體國民的支持與奉獻，最重要是強調社會道德與責任感。國父曾說：「民族即民有也。天下者，天下人之天下，非一二人所可獨占。」（註九）社會既然為人人所共有，一切措施均應有群眾性、社會性，為了全體成員共有的社會能更進步更發展，就有賴於人人在社會生活中公共秩序的和諧與社會倫理道德的發揚，否則「民有」就形同虛設。

「自然力便是王道，用王道造成的團體，便是民族。」（註十）「民族主義這個東西，是國家圖發達和種族圖生存的寶貝。」（註十一）「要維持民族和國家的長久地位，還有道德問題，有了很好的道德，國家才能長治久安。」

（註十二）「我們要將來能夠治國平天下，便先要恢復民族主義和民族地位，用固有的道德和平做基礎，去統一世界，成一個大同之治，這便是我們四萬萬人的大責任，諸君都是四萬萬人的一份子。都應該擔負這個責任。」（註十三）所以我們了解民族主義以王道文化為基礎，主張要由小康之治的「城郭溝池以為固，禮義以為紀」，發展為以天下為公的大同之世。

大同之世也就是所謂的福利社會，為使「老有所終，壯有所用，幼有所長，矜寡孤獨廢疾者皆有所養」天下成一家的境界，需要社會上每個成員「不獨親其親，不獨子其子」，發揮博愛精神，同時每個人要持有「貨惡其棄於地也，不必藏於己，力惡其不出於身也，不必為己」的慷慨輸將的態度，服務利他。（註十四）如此，天下人之天下才有實質的意義。

（二）、任務

近代文明，使人類社會發生了巨大的變化，尤其是經過了世界大戰以後，人類警覺到，和平與戰爭，幸福與災難，其所發生的影響，其對於人類的關係，決不僅只限一部分人類，或一部地區，其所波及的範圍是全人類。因此任何一個民族，一方面對於自己的國家，社會和文化有無可推却的責任，一方面對於全世界人類的前途，也有義不容辭的義務。（註十五）所以如何建立一個理想社會，是每個人的責任。國父對於民族問題，即主張民族平等，復主張民族自由，他反對帝國主義的侵略壓迫，也反對國內的專制迫害，他號召中華民族在取得自己民族自由，在自己民族強大以後，還要為世界人類打不平。人人平等而不歧視，獨立而不排斥，合作努力，全世界的人能在自由平等的基礎上和平相處，共過幸福的生活，這種生活就是大同之治。（註十六）

（三）、本質

民族主義的本質是倫理。先總統 蔣公認為：「民族主義的本質，與其說是救國，或者說是文化，還不如用我們民族可大可久的特點『倫理』來代表民族雄厚的基礎，較為完備。」（註十七）國父曾指出民族思想，是從人類的天性和種性而來，又說：「民族主義，却不必要什麼研究才會曉得的，譬如一個人，見著父母，總是認得，決不會把他當作路人，也決不會把路人當作父母。民族主義也是這樣，這是從種性發出來，人人都是一樣。」（註十八）「但願五大民族，相愛相親，如兄如弟，以同赴國家之事，主張和平，主張大同，使地球上人類最大之幸福，由中國人保障之。」（註十九）所提的天性和種性，就是倫理的根源和民族的基礎。

我國向來重視倫理生活，對於群己關係，觀念淳厚，只因以農立國，人民

抱著老死不相往來的心理，過著簡單純樸的生活。但如今大家追求理想的福利社會，社會關係日益密切，就要以倫理為出發點，來啟發社會成員的父子之親，兄弟之愛，推而至社會人類，發揮奉獻的道德心。所以「倫理確是民族主義的立足點，而實行民族主義也是倫理高度發揚的極致表現。」（註二十）

福利社會「人飢己飢，人溺己溺」的胸懷須賴民族主義的發揚，如此整個社會構成分子更具社會良知，注重社會倫理與文化，服務貢獻社會，相信社會更安和樂利。

二、就民權主義言

（一）、民權即民治

建立福利社會需要充裕財源，財源的取得賴於健全的稅制，而對賦稅之支出更有賴於清廉有能的政府，否則福利徒具虛名。自二十世紀以來，人們的觀念已認為服務最多的政府，便是最好的政府，政府要推行福利行政，加強社會服務，必須是一個萬能政府，然而這個政府必須為人民所直接控制，才不致發生流弊。所以「我們希望國家長治久安，人民安樂，順乎世界的潮流，非用民權不可。」（註二十一）

國父認為「民權即民治也，從前立天下，在專制時代，以官僚武人治之，本總理則謂人人皆應有治之之責，亦應負治之之責，故余極主張以民治天下。」（註二十二）「大凡有團體有組織的衆人，就叫做民。什麼是權呢？權就是力量，就是威勢。」「有行使命令的，有制服群倫的力量，就叫做權。把民同權合攏起來說，民權就是人民的政治力量。」「政治兩字的意思，淺而言之，政就是衆人之事，治就是管理，管理衆人的事便是政治，有管理衆人之事的力量，便是政權。今以人民管理政事，便叫做民權。」（註二十三）國父闡明了一個真理，那就是衆人的事要由衆人來管理。

我們知道「用人民的四個政權，來管理政府的五個治權，那才算是一個完全的民權政治機關。」（註二十四）「必須先要有『民治』，然後才能夠說真是『民有』，真是『民享』。」（註二十五），如此人民有充分的權，才可以管理政府，不怕政府專擅不受控制；而政府有充分的能，可以建立萬能政府，放手辦事，為國利民福而服務，推進政治，增進全民福利。

（二）、作用

「權的作用，簡單的說，就是要來維持人類的生存。人類要能夠生存，就須有兩件最大的事：第一件是保，第二件是養。保與養兩件大事，是人類天天要做的。保就是自衛，無論是個人或團體或國家，要有自衛的能力，才能夠生

存。養就是覓食，這自衛和覓食，便是人類維持生存的兩件大事。」（註二十六）引申來說，便是「民權的作用，也就是要使一般國民能夠獲得美滿的生存，並達成進化的目的。」（註二十七）福利社會亦是要經營保和養兩件大事，對於家庭中扶養人口過多，或家長病之，或遭遇災難，或工作人口失業，或家庭中無工作能力的人等這些低於平均水準的階層需要加以照顧。所以需要一個廉能政府，以資奮鬥，維持生存，發展福利。

（三）、本質

民權主義的本質是民主。國父說：「余之民權主義，第一次決定者為民主。」（註二十八）先總統蔣公亦說：「建設以民主為基礎的民權主義，這樣的民權方能穩固。」（註二十九）福利社會的廉能政府也是要以民為主，發揚大公無私之精神，精誠奮鬥，信賞必罰，澄清吏治，革除積弊陋規，力求親民便民，發揮服務精神，注意輿論批評，採納民衆意見，增進民衆之了解與支持，相信更可增進民衆福祉，所以蔣故總統經國先生也提出「要擴大政治參與，維護自由人權，使民主自由的基礎建築在全民意志、國家利益之上，建築在道德理性、法律尊嚴之上，建築在和衷共濟、精治團結之上。」並且認為「參與國事，人人有分，人人有責，但要使每一個人的智慧、能力、德性，都能貢獻於國家社會，尤其要以公平、公正的原則，多方面多目標的培植人才，獎進人才；同時加強社會教育，來改良社會習俗；以持續的行政革新，來激揚優良政風，使政治建設的廉與能的功效，相輔相成，樹立一個誠摯、純潔的開放性社會和典型的民主政治。」（註三十）

三、就民生主義言

（一）、民生即民享

建立福利社會需要充裕的財源，以便用於福利支出，這個財源不是來自中央銀行之印發鈔票，而是取自賦稅。正如大家所瞭解，直接稅為量能納稅，具公平及普遍正義的原則，在促進財富分配方面，有其積極的作用。在任何一個社會，必然有部分人的所得很高，生活水準也很高，也有部分人的所得很低，生活水準也很低，利用賦稅將高所得階層的部分所得移轉到低所得階層的手中，使大家都有最起碼的生活享受。（註三十一）因此國父說：「民生即民享也，天下既為人人所共有，則天下之利權，自當為天下人人所共享。」（註三十二）在民國元年講「社會主義的派別」所說的，要使「人類同立於平等之地位，富則同富，樂則同樂。」也就是國父在民國十三年講「女子要明白三民主義」所說的「做全國大生利的事，所得富足的利益，不歸少數人，要歸多數

人，大家都可以平均受益。」（註三十二）當然福利社會謀求的不但是每個人物質面的所得與精神文化面享受的富與均，還更謀求整個社會各方面的利益均沾。大家能共享天下利，才是真正邁進福利社會的境界。

（二）、目的

提高國民所得，改善國民生活，是各國積極從事經濟發展的主要目的，但如果經濟發展的結果造成所得分配過分不均，貧富差異懸殊，不僅對經濟發展而且對民生福利皆有重大影響，所以福利社會對於生產與分配，應堅持均富政策，適度節制私人資本，大力發揮國家資本，工業化與企業化能夠合理化，為人民的幸福奠下基礎。

民生主義所要解決的是全體人民的生活問題，使全體人民生活，無論在物質方面或精神方面都能得到圓滿的解決，也就是以養民為目的，求取人民在經濟地位的平等。誠如 國父所說：「我們要解決民生問題，不但是要把這四種需要弄到很便宜，並且要全國人民都能享受。所以我們要實行三民主義造成一個新世界，就是大家對於這四種需要，都不可短少。」（註三十四）又說民生主義是要「把中華民國變成一個黃金世界，達到這個目的之後，大家可以享受人生真幸福，子子孫孫便不怕窮。」（註三十五）「我們的民生主義，是做全國大生利之事，要中國像英國、美國一樣的富足，所得富足的利益，不歸少數人，有窮人富人的大分別，要歸多數，大家都可以平均受益。」（註三十六）「歐美經濟之患在不均，中國之患在貧，貧則宜開發富源以富之。惟富而不均，則仍不免於爭。故思患預防，宜以歐美為鑑，力謀社會經濟之均等發展。」（註三十七）

依上所述，可知建設之首要在民生，而民生的真諦就是均富。我們雖然不是經濟決定論者，但認為福利社會必須要先有一充沛活躍的經濟基礎，才能提昇人民的生活層次，進一步強調精神文明，然為避免重蹈西方社會的覆轍，必須發達生產以致富，亦要合理分配以求均。

（三）、本質

要達到均富的境界，需有科學精神、科學方法，來促進實行各種設施。國父最重視科學，對事物之本末終始，知所先後。他說：「凡事都要憑科學的道理，才可以解決，才可以達到圓滿的目的。就是講到社會問題的解決方法，也要從科學方面研究清楚了以後，才可以得出結果。」（註三十八）「所以我們解決社會問題，一定要根據事實，不能單憑學理。」（註三十九）先總統蔣公也說：「建設民生主義，必要用科學來實踐的。」（註四十）「實行民生

主義的兩個方法，一個是平均地權，一個是節制資本，無論平均與節制，都要用科學的方法和精神來從事，尤其是要民生的食衣住行四大需要上，去從事科學的計畫，科與之管理與科學之發展。」（註四十一）建設福利社會亦要以科學為基礎。在政治方面的設施，要有科學的精神，用科學的方法。在經濟方面的設施，生產要用科學的方法，分配要有公平的辦法。一切建設，要由科學專家之調查設計，科學之實驗審查，然後可以實行。一切問題，要知而後行，思患預防，決不可盲目妄動，造成災害。（註四十二）這樣的社會才会有持續的經濟成長，才能推展各項措施，否則事倍功半，浪費公幣。

肆、論三民主義福利社會之建立途徑

一、普及教育措施

提高成員的品質，為現代社會所積極努力的事，而教育為提高成員的品質惟一途徑。教育必須以學術文化為內容，也必須提高其學術文化水準。一來可陶冶個人心性，變化氣質，培育道德，二來可增進知識技能、職業精神，獲得有形物質所得與無形精神所得的基礎。（註四十三）

今日的生產業決非只有體力與勤勞就可以經營。最重要者為知識、技術與職業精神，因具有技術專才者較為社會所需。要使社會中人人有參加生產的機會，只有健康的體力遠不足以達到目的。必須再有某種水準的教育，更能由教育得到為各種生產事業所需要的知識、技術。傳統的士大夫主義教育不適合於今日的需要，我們要認真推動職業技術訓練。（註四十四）所以說所受的普及教育愈高，接受現代化生產技術與知識亦愈容易、愈完善，國民獲得收入的能力趨向平等，那麼經濟發展亦就愈順利、愈快速，達成福利社會均富的效果。

另一方面，福利社會需要整個社會構成分子的熱心支持，因此亦須賴教育之加強人人對社會的良知，對社會的責任感，有人飢己飢，人溺己溺之胸懷。例如企業家能自動自發，以道義精神善待員工，付以合情合理，足以養家活口的薪資及其他福利；而員工會以最高努力、誠懇精神及所有知識、技術與職業精神予以回報，每一個人都能對社會貢獻其所能，因此須普及教育，加強道德心，沒有坐享其成的社會寄生蟲，那麼福利社會更容易建立。所以我國教育宗旨：「根據三民主義，以充實人民生活，扶植社會生存，發展國民生計，延續民族生命為目的。務期民族獨立，民權普遍，民生發展，以促進世界大同。」（註四十五）

二、推行家庭計畫

科學家做了一種實驗，將一組老鼠在適當的空間中養殖，生活情況良好，同

樣的空間，再加上一倍的鼠數，經過一段時間，發現老鼠也產生很多情緒不穩、打架、犯罪等社會問題。同理可證，人口迅速成長對社會有很大的影響，人滿為患，爆炸的人口問題，已經不是單純的饑餓問題，同時生活水準亦有降低之虞，造成就業困難，人口過分向都市集中，住宅環境狹窄擁擠髒亂，空氣污染，噪音充斥，社區設施不敷使用，社會救助、社會保險不能滿足需要，社會福利受阻，青少年犯罪劇增，使許多國家的經濟成長及社會發展受到壓力與影響。當時爲了抵抗列強的人口壓力，國父是主張獎勵生育，增加人口的，但我們了解其原則是爲了求生存。如今爲了家庭、社會的健全以及人口的適度成長，須要實施家庭計畫並貫徹退休制度以促成新陳代謝。人口的增加應有計畫，爲此問題，各國除了努力開發資源之外，最重要者在推行家庭計畫，適當限制人口的增加，並提高人口的品質，使人民生活安定，不虞匱乏，建立一個福利的社會。

三、建立民主廉能的政治

一個社會，必須政治安定，社會才能安定，政治措施不當，就可能引起社會問題。所謂「德惟善政，政在養民」人民的福利正是民主政府的施政重點，廉能的政府可能加速福利社會的完成。國父認爲要維持人類的生存，就要做保和養兩件大事，如何才能做到保和養，這就要從建立強有力的有爲政府著手。政府要爲人民謀福利，解決困苦最直接、最具體和最廣泛的施政項目爲教育、經濟、福利等，因此爲了建立完善有效能的各種社會制度，使社會進入一個新的紀元，擔當其在經濟發展、民主社會中應有的任務，配合社會的需要，這是政府義不容辭的責任。政府是代表國家行使職權的機關。國家賦予政府的任務是維持國家內部的秩序，抵禦外來的侵略。而一個國家內的芸芸衆生，聖賢才智平庸愚劣兼而有之，當然無法辦到每人都有參與政事的機會。於是政府的權力勢必只能操在少數人之手中。這些主政的少數人就肩負著億萬人民富於康樂的重大責任。在民主政體下，少數主政的人是治者，握有治權，多數人民是被治者，握有政權。萬一握有治權的主政者無法達到人民的願望，甚而危及人民的權利時，治權就要受制於政權。（註四十六）所以人民應選賢與能，講信修睦，我們知道人的因素是相當重要，有健全的、廉明的、積極的專門知識人員組成的政府才能對社會作全盤的規劃，大力推行各種興革措施如消除社會貧窮、增進勞工技能、保障勞工福利等等，統籌運用經費，減少人力物力的浪費。所以福利社會的建立，一定要全民參與，運用政權，選任秀異分子，發揮廉能政治。

四、課征所得稅、遺產稅及贈與稅

這三種稅是所謂的直接稅，由納稅義務人自己負擔，不能轉嫁他人，是節制

私人資本最重要、最好的方法。其用意在於使財富不集中在少數財閥手中，以消除貧富懸殊的現象，達成社會財富的平均化。（註四十七）國父也認為行這種方法，就是用累進稅率，令國家的財源多是直接由資本家而來。對低所得者課以較低之稅負或予以適當的減免，以維持其最低生活水準，對高所得者課征較高級的稅負，嚴防其逃稅及漏稅。在傳統家族主義尚有勢力之時，遺產稅及贈與稅均不容易順利徵稅，所以在合情合理，不妨礙經濟成長的條件下，對較富有者課以較高的稅率。但累進度不能太高，恐因過高將打擊工作誘因，阻喪企業精神及妨礙資本累積，導致經濟成長緩慢，同時累進度也不能過低，因過低恐又不易達到所得或財富重分配之效果，故累進度的高低甚為重要，應注意其對國民經濟的影響，原則上，稅率乃隨所得之增加而提高，故於國民所得增加時，稅收增加速率必超過所得之增加速率，經濟衰退時，稅收之減少稅率必低於所得之減少速率，因而使有效需求不致隨所得同等減少，故採累進式的直接稅，有自動穩定經濟之效能。（註四十九）誠如國父所說，資本家的入息極多，國家直接徵稅，實在是多取之而不為虐。福利社會要為人民爭取權益，就需要有持續的經濟成長，有錢好辦事，徵收直接稅，可充裕財源，這樣更可積極公平地提高大眾的生活水準。

五、推展社會福利措施

我國歷代乃實施大家庭制度，樂與父母兄弟同居共享天倫之樂，在農業社會裏甚少有為個人失業、年老無依、疾病等所造成的社會問題。財富乃基於土地，日出而作，日入而息，如偶遇災難，則有常平倉之類從事賑濟，故在農業社會裏並未感到安全之威脅。但近來由於經濟快速發展，引起社會結構急劇變遷，大家對社會安全福利制度實有迫切之需，所以推展社會福利措施已成為國際共同努力的目標。（註五十）

社會福利措施，乃為改善人類生活，增進社會幸福之積極性、創造性及建設性的措施，不再是一種施捨或恩賜，而且是現代政府、現代社會的基本責任。其項目計有社會保險、國民就業、社會救助、國民住宅、福利服務、社會教育、社區發展等七項。社會保險的目的，在保障被保險人於遭遇疾病、傷害等情況，因而喪失工作能力，收入減少時，能獲得經濟上的補償，以治療其病患，維持並恢復其正常生活，國民就業輔導工作，是調節人力供需的重要措施；社會救助是嘉惠貧民的重要福利措施，消極地救助貧困無依者，積極地扶助其自立自助，恢復其生活潛能；興建國民住宅，供給低收入家庭，獲得適當的住所，以增進國民健康，提高人民生活水準；福利服務方面，增進兒童、婦女、勞工、老人等福利；社區發展，以此方式來改變人民的態度與觀念，促進社會進步。

推動社會福利措施，最重要的是把握正確的工作方向，要注意：整個社會福利制度應該以自動與互助的精神為基礎，培養社會奮發向上的朝氣，因為無論社會救助或社會保險，其精神或出發點在於事先防止依賴之發生，而不是等到依賴發生之後再設法減輕依賴的程度。凡是以導致受助者養成怠惰依賴習性的措施皆應特別小心謹慎，因為這就是貪腐的根源。為了避免形成財政沉重負擔，必須輔導貧困者自立，殘病者使之恢復健康，參與社會正常生活之中，（註五十二）如此福利社會才實至名歸。

另外為達成社會福利的均等化，政府應繼續著重於公營事業效率的提高與服務的加強，同時應不斷增加精神面與物質面的公共設施，諸如大量興建公園、運動場、圖書館、音樂廳、美術館、育樂中心等，以廉價或免費供應大眾享用。同時應獎勵企業家多參與推動社會進步的責任，諸如設立更多的基金，贊助文教育樂活動，推動民間社會福利事業等，謀求人民福利的增進。

伍、結語

國父是現代一位偉大的社會思想家，同時又是一位偉大的社會理想家，其社會思想的歸趨是一幅真善美的社會理想藍圖，這個理想的終極目的，是要實現大同社會，實際上也成了全世界人類今天所要走和非走不可的歷史道路，從世界社會經濟與社會政治的趨向，可以看出世界潮流已與三民主義的基本原則一致。

三民主義福利社會是全民平等、全民自由、全面幸福的社會，是以倫理、民主、科學為本質，成為全人類共有、共治、共享的大同世界。要建立如此自由安全和樂利的社會，非一蹴可幾，而最重要的乃要有大有為而廉能的政府，維持適度的經濟成長，以及全體國民的熱心支持與奉獻，以提高國民所得水準和建立社會安全福利措施為起點，普及教育，增進福祉，經由小康，邁向大同，即可達成均富的福利社會，所以只要大家堅持三民主義原則，有決心，能力行，福利社會的實現是指日可待。

註 解

註 一：廖樞著，國父社會安全制度，幼獅文化事業公司印行，六十四年三月再版，頁一八八。

註 二：劉義民著，國父民生主義理論在台灣之實踐，黎明文化事業公司，七十年十月初版，頁二一二。

註 三：于宗先著，建立福利社會的基礎（上），聯合報，六十六年三月十六日第二版。

- 註 四：同上註。
- 註 五：胡勝益著，經濟發展與社會福利，中央文物供應社出版，六十九年三月出版，頁二十。
- 註 六：廖榮利著，社會工作概論，台大社會系，六十三年九月初版，頁一七七。
- 註 七：于宗先著，建立福利社會的基礎（下），聯合報，六十六年三月十七日第二版。
- 註 八：胡著，前揭書，頁二二。
- 註 九：國父，黨員須宣傳革命主義，國父全集第二冊，黨史會編訂，六十二年六月出版，頁四五三。
- 註 十：國父，民族主義第一講，三民主義，中央文物供應社出版，六十七年五月十一版，頁三。
- 註 十一：國父，民族主義第三講，前揭書，頁三三。
- 註 十二：國父講，民族主義第六講，前揭書，頁七四。
- 註 十三：國父講，民族主義第六講，前揭書，頁八八。
- 註 十四：于著前揭文，同註三。
- 註 十五：曾松友著，國父思想與現代社會思想，黎明文化事業公司，六十九年十一月出版，頁六七。
- 註 十六：同上註，頁四一。
- 註 十七：先總統 蔣公，三民主義的本質，蔣總統集第二冊，中華大典編印處出版，六十三年十月四版，頁一八四七。
- 註 十八：國父撰，三民主義與中國民族之前途，國父全集，頁二〇〇。
- 註 十九：國父撰，五族協力以謀全世界人類之利益，國父全集第二冊，頁二五九。
- 註 二十：先總統 蔣公，前揭書，頁一八四七。
- 註二十一：國父撰，民權主義第一講，三民主義，頁一〇〇。
- 註二十二：國父撰，黨員須宣傳革命主義，國父全集第二冊，頁四五三。
- 註二十三：國父撰，民權主義第一講，三民主義，頁八九。
- 註二十四：國父撰，民權主義第六講，前揭書，頁二〇九。
- 註二十五：國父撰，國民要以人格救國，國父全集第二冊，頁五五一～五五二。
- 註二十六：國父撰，民權主義第一講，三民主義，頁九十。
- 註二十七：先總統 蔣公，前揭書第一冊，頁一四。
- 註二十八：國父撰，中國革命史，國父全集第二冊，頁一八二。
- 註二十九：先總統 蔣公，前揭書第二冊，頁一八四九。

註三十：蔣總統經國先生就任中華民國第六任總統文告，轉引自三民主義課本，上冊，國立編譯館主編，頁一六。

註三十一：于註，同註七。

註三十二：國父撰，同註九，頁四五三。

註三十三：先總統 蔣公，增錄民生主義育樂兩篇補述，三民主義，頁三九六。

註三十四：國父撰，民生主義第三講，三民主義，頁二八五。

註三十五：國父撰，革命軍不可想升官發財，國父全集第二冊，頁六五一。

註三十六：國父撰，女子要明白三民主義，前揭書，頁六七。

註三十七：國父撰，中國國民黨宣言，前揭書，頁八六〇。

註三十八：國父撰，民生主義第一講，三民主義，頁二二四。

註三十九：同上註。

註四十：先總統 蔣公，三民主義的本質，蔣總統集第二冊，頁一八四八。

註四十一：同上註。

註四十二：傅啓學著，科學的三民主義，中山學術論叢創刊號，講義，頁二五。

註四十三：胡著前揭書，頁八三。

註四十四：楊懋春著，建立均富社會的途徑，人與社會第二卷第四期，六十三年十月，頁二六～二七。

註四十五：轉引自公民第四冊，蕭聲著，海國書局印行，七十二年二月初版，頁三。

註四十六：唐學斌著，社會學理論與實際，台北市社區發展學會印行，六十六年十一月增訂三版，頁二五五。

註四十七：楊註，前揭書。

註四十八：胡註、前揭書，頁八一。

註四十九：同上著。

註五十：胡註，前揭書，頁八六。

註五十一：唐著，前揭書，頁六三五。

參考書目

一、國父，國父全集，黨史會編訂，六十二年六月出版。

二、國父，三民主義，中央文物供應社出版，六十七年五月十一版。

三、先總統 蔣公，蔣總統集，中華大典編印處出版，六十三年十月四版。

四、三民主義課本，國立編譯館主編。

五、蕭聲著，公民，海國書局印行，七十二年二月初版。

- 六、廖樞著，國父社會安全制度，幼獅文化事業公司印行，六十四年三月再版。
- 七、劉義民著，國父民生主義理論在台灣的實踐，黎明文化事業公司，七十年十月初版。
- 八、于宗先著，建立福利社會的基礎，聯合報，六十六年三月十六、十七日。
- 九、胡勝益著，經濟發展與社會福利，中央文物供應社出版，六十九年三月版。
- 十、廖榮利著，社會工作概論，台大社會系六十三年九月初版。
- 十一、曾松友著，國父思想與現代社會思想，黎明文化事業公司，六十九年十一月出版。
- 十二、傅啓學著，科學的三民主義，中山學術論叢創刊號。
- 十三、楊懋春著，建立均富社會的途徑，人與社會第二卷第四期，六十三年十月。
- 十四、唐學斌著，社會學理論與實際，台北市社區發展學會印行，六十六年十一月增訂三版。