

國家圖書館設置南部分館的重要性

洪萬隆 義大國際中小學校長

一、前言

「環境」是一個有機體，在環境空間裏所有人為的、自然的因子彼此相互撞擊循環，經年累月下來會形成一個 $1 + 1 \neq 2$ 的結果，可能相對惡質、可能集體美化，就看每一次加入的因子可能產生何種的蝴蝶效應。所以，植入一個良善基因以求美好的質變，是環境再造工程的重心。對此，政府有責任建設、人民有權利塑造。

南部地區是臺灣本島先民最初開發之地，在傳統文化上具有古風，民情淳樸直率，南部各縣市向為臺灣糧倉所在，兼有漁獲之盛，自五十、六十年代起在政策上又逐步發展重工業，石化、鋼鐵、造船等皆以南部為基地，是以鐵公路、海上、航空運輸工程等建設陸續完成，這樣的「經濟奇蹟」帶來一片「繁榮」景象，促使臺灣躋身世界開發國家，因此，在經濟生活改善之處，對於社會、文化、環境層面所衍生的負面效應也就選擇性的被忽略掉。

這樣的發展在南部產生兩種生活結構明顯不同的主要社群形態——「農業社群及工業社群」，這也成為南臺灣區域結構的既定印象，甚至成了施政者政策發展的畫分，但是，二十世紀末起，這兩種社群形態在臺灣迎接全球化時代所投來的快速變化球時，卻開始覺得力不從心，榮景不再。

臺灣南北種種資源及建設不平衡的現象長期被提出，北臺灣的建設在質、量上明顯優於南臺灣，長期積累的優勢循環條件，在因應全球資訊化時代都是明顯優勢，包括：知識、人才與物力；近十幾年南臺灣在「工業重鎮」之外，開始加強「教育、文化」的建設與規畫，投資於硬體的、軟體的努力成果，確實多少改變了南部地區的生活結構，但在面對全球化競爭的無力感、在希望追求更有質感的生活文化時，我們亟思突破、因應的關鍵點，認

為：對「知識」的價值觀和對「知識」的態度，可以作為社群發展的重要指標，作為影響南部社群體質的重要因素，可以提昇競爭力、重塑區域城市的新意象；而「資訊」則是「知識」流通運用不可或缺的時代利器。

確認知識與資訊乃南臺灣在新世紀能否脫胎換骨的關鍵，再來思考政府的作為。一個政府有責任確使「公平」普及於資源的分派，行政資源的均衡是地方建設的基本訴求，南部長期以來因南北建設失衡而失卻競爭優勢條件，政府應儘快提供我們可以急起直追的工具：「知識」和「資訊」兩種利器，以因應全球化趨勢。這兩項利器也有利於協助南部地區政府部門施政資訊的取得與運用，提昇官僚體制下的專業知識能力，做為施政建設的參考學習。

在眾多文教建設裏，最能發揮「知識」和「資訊」功效的就是圖書館，因為圖書館是最全民化的知識提供場所（有別於學校教育的區隔化）。在一個地區設置國家圖書館，等於植下「知識」和「資訊」兩種力量，所以，為均衡南北發展、提昇競爭力、重塑區域意象，政府有責、人民有權：「為南臺灣區域環境帶來良善的質變基因。」

在國家圖書館提出設立南部分館的構想中，揭示四項設置宗旨：1.帶動南部地區動態性發展，2.均衡南北文化差異，3.提升南部地區學術研究風氣，4.促進南部地區圖書資訊事業整體發展；同時也具體提出了六項目標功能，包括：1.南部地區區域發展研究資源中心，2.南部學術研究資源中心，3.南部網際網路資源中心，4.南部文獻傳遞服務中心，5.南部地區圖書資源整合與主導中心，6.南部圖書資訊人才培訓中心；這些功能對於南臺灣在教育、生活文化、產業經濟、知識社會、城市意象等各方而都具有質變的效應，質變的結果將可均衡區域發展並全

【專
論】

面提昇臺灣在全球的競爭力。南部人期待這個構想的落實。

二、國家圖書館對教育建設的質變

「變動」是這個時代最大的特質，我們焦慮不安於「變」的失控中，不斷迎接「變動的挑戰」，美國威斯康辛大學校長魏佛曾說：「教育最大的需要，是要使每個人準備好去應付不可避免的變遷，而更需要準備應付變遷的加速」，教育是在儲備及補充能量，以因應快速變遷的社會及社會流動，其中優勝劣敗的關鍵點，傳統上取決於受教育層級的因素已因高等教育的普及而不再那麼絕對，相較下終身的社會教育功能更具有決定性及急迫性。

終身的社會教育範疇，不僅包含了學校教育的補充教育，更大的功能在於提供技職與專業能力的教育、社會福利與家庭生活的教育、公民政治與社區能力的教育、以及自我實現的教育，這是充實競爭力及追求「富而好禮」社會的重要學習內涵。

幾十年以來南臺灣在教育建設方面最重要的政策應是高等教育的設置，這是均衡並提高學術研究的重要指標，影響所及包括社會、人口、文化及經濟等各項結構，但時至今日，僅是高等教育的普及證明臺灣的競爭力卻日益下滑，如何加強終身社會教育功能的需求就更加重要。在南臺灣設置國家圖書館機構作為社會教育非常重要的補充設施及資源，可以建構南部學術研究環境、促進各級圖書館整體發展、整合各項學習資源與諮詢服務、加強國外學術資訊交流等等，是南部教育建設自普設高等教育以來再一次重要的質變機制。

三、國家圖書館對生活文化的質變

廣義的文化內涵可以包括人類生活的全部，一個區域文化的形成自有當地複雜的歷史、地理、民情等背景因素交錯應運生成，但是文化特質的形成是可以長期經營的，是政府可以植入形塑的；當我們檢視生活文化是否具有質感，文化指標不單只是文化設施及藝文活動的數字而已，而是要從認知、規範、表現、行動到空間環境來作整體評估，所以希望能加入好的、有發酵作用的質變因子，讓這些因素運作營造良好的生活文化。

行政院文建會委託中國哲學會提出的「現代國

民生活文化手冊」中，建議從信仰生活、知識生活、倫理生活、藝文生活及行為生活等面向，揭示國人在當前社會中可以樹立的理想生活文化標的，觀察這幾個面向在現階段的一些負面發展：光怪陸離的宗教行為、短視功利的知識觀念、疏離緊張的人倫關係、競逐虛浮的藝文活動、法治失據的行為規範，這些距離理想的生活文化有很大的落差。

我們可以從汲取「知識」及「觀念」的基礎立場來協助內在質的文化的改進，從認知上調整。建設一座具份量的國家圖書館是南臺灣一個質的文化指標，會是區域文化裏知識生活的資源、藝文生活的一部份，提供倫理生活及行為生活的參考依據，藉以改善生活文化的方式及本質。

四、國家圖書館對產業經濟的質變

人類在農業時期，生產來自於土地，當進入煙囪高聳時期，機器和原料變成最重要的成本，這二次的產業革命，財富的資源都是有限、可計算的「實質資產」，因此前一、二個世紀許多的經濟理論及產業經營提出了各種公式以追求利潤，但從廿世紀末起，產業的競爭力不再是人力與物力的結構，而是取決於知識的有效利用，在知識象徵財富的社會裏，藏在腦殼裏的資源成了最重要的成本，土地或機器只能定時定點給特定人使用，但知識卻可同時被許多人使用，運用得當還能衍生出更多的知識，所以這項「資產」可以源源不絕、很難公式計算、也詭譎多變。

現今，所有發展中國家都將經濟發展策略建立在知識經濟架構下，「所謂知識經濟係指直接建立在知識和資訊的創造、流通與應用的經濟活動與體制」，臺灣面臨的產業升級問題、亟思再創第二次經濟奇蹟的企圖心，知識經濟正是下一波戮力以求的發展目標，可能也是島國經濟唯一的出路。

知識和資訊在全球正快速的交流運用，我們的產業契機在哪裏？「創新，是知識經濟時代業界的核心價值，也是各國政府經濟及產業政策的任務目標，而創新能力取決於快速的知識共享與持續應用所獲取價值實現之間相互作用的結果」，因此，政府的經濟策略要隨之調整：「相對於傳統經濟政策，知識經濟與產業政策主要著眼於人才，而非過去資本與天然資源，設計各項優惠條件和合宜的競爭環

境，藉以吸引或培育人才是各國政府首要之務，透過知識創新、知識分享與加值，達到實現經濟報酬」。

南臺灣的產業發展進程正是世界經濟波動的縮影：從原有農業基礎進入工業建設階段，然後隨著全球化的脈動，無可避免必須加入下一波知識經濟時期；對此，政府如何協助擷取並利用有關的「知識與資訊」，去應用、創造、流通為更有效益的產業經濟行為，是給我們競爭力的保障。

建設一座可以供給源源不絕養份的國家圖書館，提供快速的知識共享與加值，整合國內外資訊資源，是政府可以設計建構的知識經濟環境。當南臺灣面臨逐漸喪失的經濟優勢，知識環境的需求顯得格外急迫。

五、國家圖書館對知識社會的質變

構成一個「好社會」的元素應該有那些？公平、均富、正義、安和，想要創造這樣的社會價值，它的終極因素是什麼？

「知識」應該是「好社會」的終極思考，運用「知識」發揮創造力帶來實質效益和以「知識」作為判斷是非善惡的行為標準，這會是一個「富而好禮」的社會。尊重「知識」的價值，透過學習的過程，去實踐「好社會」的理想，在強調全力追求知識經濟及文化品質的年代，應該是好社會發展的願景。因此，增設一些機構，擔任知識認知與流通的媒介，是促進知識社會的方法之一。

南臺灣的社會型態，在長期農、工產業的人口結構中，更欠缺知識社會的條件：認知不足、資源不足、設施不足，因此建構一座國家圖書館，對於補充這些條件是有絕對的助益。

六、國家圖書館對城市新意象的質變

城市是時間的產物，城市與其居民的關係相互依存，對居民而言，「城市」具備不同的類型和意義，類型之一：是經濟成長的促進者，是以成長與發展經濟利益的目標作考量；「城市」類型之二：是舒適生活的提供者和保護者，這已經不單是要求經濟成長，而是追求「生活品質」的意義；顯而易見，愈來愈多的居民對城市的要求會是二種類型的加總。

城市也是一個有機體，會成長、萎縮，所有構成城市的要件：歷史、地理、建築、人口、經濟、文化等等，其實是可以被植入塑造的，世界許多著名城市，就是以建築一些炫目的景觀或舉辦亮麗的活動，在極短時間內達到城市改造的效果。

我們如何期待自己的城市？如何塑造居住城市的意象？

南臺灣傳統農業社群與較後期工業社群的發展，形成的是一種「經濟繁榮」的城市意象，卻少了人文氣息，比較負面的印象就是予人「土、霸、直」的氣質感觀，這樣的意象是由上而下政策性區域規畫的累積結果。但是，第一：經濟的優勢條件面臨挑戰，第二：南臺灣的居民對未來生活品質的願景規畫不僅止於此，所以，取得文化生活的意義與經濟價值的均衡發展，是我們塑造城市新意象的關鍵。

至於創造一些城市的特定場域，例如藝術、知識、經濟等等，是政府能改善城市生活品質的方式之一，可以為城市意象植入改造的因子。在南臺灣設置一個國家圖書館，創造一個兼具知識、教育、文化、資訊的特定場域，讓它在城市的有機體內發酵，是我們對未來城市新意象的期待。

七、結語

圖書館具有保存文化、增進學術研究、傳佈資訊、推行社會教育的功能，以因應國家發展、社會變遷，配合民眾追求知識、自我教育及生活上的需求，而國家圖書館可以成為區域資訊服務、文獻傳遞諮詢中心，可以成為整合圖書及學術研究資源中心，這些圖書館的價值，應該是政府及民眾普遍的、共同的認知。

為什麼國家圖書館設置南部分館很重要？我嘗試從南臺灣在教育、生活文化、產業經濟、知識社會、城市意象等各方面，需要質變效應的基因來看待這個問題，以提升競爭力、重塑城市新意象為最重要訴求。設置一座國家圖書館分館當然不是達到這些訴求的唯一要件或是一帖萬靈丹，但它絕對是良善且具有發酵效應的質變基因；對於長期失衡的南臺灣建設、面對全球化時代的焦慮，請政府給我們「知識」與「資訊」的發展契機，迫切而且必須。