

## 英國就學貸款還款情況不如預期

駐英國代表處教育組

提供日期：民國 103 年 3 月 7 日

英國自 1990 年首度施行就學貸款以來，學生貸款人數，隨著數波學費調漲，一直以來是處於成長的趨勢。尤其是自 2012 年 9 月起，英國大學最高學費調漲至£9,000，學生貸款人數與總額更是大幅提升。英國負責就學貸款的單位與規定依地區有所不同，就英格蘭而言，是由學生貸款公司（Student Loan Company，簡稱 SLC）負責此業務。學生可申請學費貸款（Tuition Fee Loan）、以及生活費貸款（Maintenance Loan for Living Costs）。依學生情況不同，可申請額度不一，最高可至£9,000。除此之外，英國政府也提供家庭年收入較低的學生各類不需償還的補助金。目前的還款規定為，凡畢業生年收入超過£21,000，即需要開始償還，而方式為扣繳其月收入的 9%。

根據英國下議院公共帳目委員會（Public Accounts Committee，簡稱 PAC）最新的報告，目前英國就學貸款總額已累計至£460 億，預估到 2042 年將增加為£2,000 億。依照英國政府的預測，將有 35%至 40%的貸款無法回收，亦即有£160 億至£180 億將成為呆帳，至 2042 年則有£700 億到£800 億之多。PAC 的報告指出實際的數字可能比政府的預算至少高 8%，其主席 Margaret Hodge 認為英國政府自開始實施學生就學貸款業務以來，就缺乏有效地回收帳款的方案，以至於無法準確地估算還款率。而 SLC 亦未全然掌握借款人畢業後的聯絡方式與就業情形，難以催繳或是確認他們是否應該開始還款。根據 2013 年 3 月份的調查，約有 14,000 的學生居住在英國以外的地區，其應還款總額達£1 億。Hodge 催促英國政府著手制定清楚易懂的年度貸款回收預期計畫，解釋預期回收率與實際回收率間的差距，同時亦應該制定更嚴謹的還款規定，積極催繳欠款，並確定所有收入在繳款標準以上的貸款人皆有確實還款。此外，SLC 昂貴的電話服務與資訊系統也備受批評，應加以改善，提升行政效率與服務品質。

英國學生聯盟（National Union of Students，簡稱 NUS）的副主席 Rachel Wenstone 認為藉由貸款制度讓學生完成大學學業，已證明是個徹底失敗的作法，英國政府需要重新檢視其政策與措施。在現行的學貸制度下，不僅畢業生的還款壓力大，對於納稅人來說也是很大的負擔。高等教育影子大臣（Shadow Universities Minister）Liam Byrne 指出目前的貸款制度無法持續經營下去，

很快就會走向破產，英國政府除了應該儘快處理呆賬問題，應提出適合的替代方案，避免財務狀況更加惡化。

而為了處理呆賬問題，英國政府在去年底將部分的陳年債務賣給私人債務公司，以總價£1 億 6 千萬的售價將£8 億 9 千萬的債權轉賣給一家債務管理公司，內容主要為 1990 至 1998 間 17% 的學生債務。高等教育主管 (Universities Minister) David Willetts 讚許此次的債權出售十分明智，有助於 SLC 提供新借款人資金與徵收其他借款。去年十二月英國財務部部長 George Osborne 亦指出日後政府將可能再次把債權轉賣給私人財務管理公司，以解決目前的呆帳問題。

但這個舉動受到質疑並引起一連串的抗議行動，NUS 的主席 Toni Pearce 認為這種方式令人擔憂，把公眾債務轉換成私人公司的盈利收入，不僅會影響債務人，更會影響到每個人。再者，為了立即的資金而打折拍賣債權，也不符合經濟效益。坎特伯雷基督教會大學 (Canterbury Christ Church University) 副校長 Rama Thirunamachandran 提出建言，認為現行的學生貸款制度長遠來說並不可行，隨著日後需求的擴大，政府的財政將無法負擔，應該轉由民間經營的銀行來提供資金，以改善現今的困局。但目前英國政府尚未有具體的因應措施，還有待相關單位與部門的協調與合作，來找出最佳的解決方案。

資料來源：

The Independent, 28 February 2014, It' s happening: George Osborne admits Tories will privatise student loans,

<http://www.independent.co.uk/student/news/its-happening-george-osborne-admits-tories-will-privatise-student-loans-8986505.html>.

THE, 20 February 2014, Bring in the banks: vice-chancellor breaks cover on student finance,

<http://www.timeshighereducation.co.uk/bring-in-the-banks-vice-chancellor-breaks-cover-on-student-finance/2011483.article>

BBC News EDUCATION & FAMILY, 14 February 2014, Government 'overestimates' student loan repayments,

<http://www.bbc.co.uk/news/education-26171742>.

BBC News EDUCATION & FAMILY, 28 November 2013, Student loan repayment needs tighter control, say MPs,

<http://www.bbc.co.uk/news/education-25121145> .

BBC News BUSINESS, 25 November 2013, Ageing student loans sold to debt firms, <http://www.bbc.co.uk/news/business-25084744>.

GOV.UK, Student finance, <https://www.gov.uk/student-finance/repayments>.