

## 美校園管教革命，修復式正義取代零容忍

駐波士頓辦事處教育組

嚴厲高壓式校園行為規範的功能在美國早已備受質疑，佛羅里達州的布洛瓦郡更決定徹底改制。布洛瓦郡是勞德岱堡的所在地，擁有全美最大的公立學校系統，該郡在11月5日大幅修改公立學校校規指導原則，結合地方團體與民眾的意見，建立以「修復式正義」(restorative justice)為本的校規準則，取代過去容許警方將學生動輒關禁閉的強硬做法。

新的校規指導原則包括一份詳列校規範本的備忘錄和這份備忘錄簡化後所做成的流程圖，明確界定警方有權採取行動介入校園糾紛的時間點。新原則並未削減警察對學校的影響力或剝奪任何司法管轄權。換言之，這革新不涉及任何權力的改變，而是改變布洛瓦郡法制系統下所有人，包括學校董事會、行政人員、法官、警察及警長的思維，讓他們知道，即使過去從來沒有人這樣倡議過，但學生有權要求更多的寬容。依新流程圖所示，警方介入是非不得已時的最後手段。除非有緊急危難或重大犯罪行為，否則非經先行實踐前五道程序，警察不得逕行逮捕任何學生。對於過去視校規處分為家常便飯的布洛瓦郡學區而言，這是一個重大的轉變。在11月5日的記者會上，許多人提到以前甚至連學生互丟巧克力都可以被罰短期停學。

在這些新校內先行政序中，最重要的是第三點，請警察進入校園協助商議（但還不能直接採取行動）並評估狀況。在許多地方，基於犯罪零容忍政策，下一步往往就是將學生逐出課堂或學校，但像喬治亞、洛杉磯、底特律等地都已經開始質疑這樣強硬措施是否妥當。布洛瓦郡推行「承諾計畫」(PROMISE Program)正式改以正面管教取代停學與逮捕。

一向以來，布洛瓦郡學區的風紀並不好，少數族裔學生狀況尤其嚴重。該郡公立學校系統有26萬多名學生，黑人約佔10萬人，黑人學生被罰停學的比例約為白人學生的兩倍。根據美國教育部的資料，布洛瓦郡的黑人學生在2009年有11,810人被罰在校內隔離反省、5,135人被罰停學在家反省。新的指導原則本身沒什麼特別，但對布洛瓦郡而言，是非常開創性的一大步。「這是第一次我們本地全體相關機構，包括司法部門、執法單位、公設辯護人、州檢察官及學區教育單位達成一致的共識。」全美有色人種協進會 (NAACP) 副主席魯

塞爾說。布洛瓦郡的 NAACP 理事長瑪莎·艾莉森多年來一直與許多團體合作並在第一線推動鼓吹以正面管教代替停學與逮捕，但一直沒有找到政治上的盟友，直到 2011 年新的督察長羅伯·倫西上任，才將改變管教方式列為優先要務。

「我不相信小孩會失敗。沒讓他們有機會成功，是大人的失敗。」  
(I don't believe children fail; I believe we fail to give them the opportunities to succeed.) 倫西督察長在通過新指導原則的簽署儀式上說。

譯者：魏瑀嫻

參考資料：11/05/2013 教育週刊

