

英國政府將授權學校自行決定上課日

駐英國代表處教育組

提供日期：民國 102 年 7 月 15 日

目前英國中小學學校普遍為期 6 週的漫長暑假，即將走入歷史。英國政府近日宣布將授權給所有公立學校自行決定學校的上課日與假期安排，不再需要依照地方教育當局的統一行事曆。這項重要改變將自 2015 年 9 月起開始實施（註 1），將影響目前仍受地方當局權管的百分之 70 的公立小學與百分之 30 的公立中學。英國教育部長 Michael Gove 表示，目前習以為常的六週暑假，其實是過去農業經濟時期的產物，當時目的是為了讓學童得以幫忙家裡夏日收成的工作，已不再適合今日教育所需。

這項變革來自於政府的鬆綁法案（Deregulation Bill），該議案移除了地方政府決定學校上課日的權力，並將該權限下放到個別的學校校長身上。在此變革之下，學校依規定一年仍然至少要有 190 天的上課日。目前一般學校普遍都擁有 6 週的暑假、聖誕節與復活節各 2 週的假日以及 3 週的期中假日。但是英國的公辦民營學校（academies）、自主學校（free schools）、自願受補助學校（註 2）與基礎學校（註 3）皆已擁有自主決定學校上課日及教師教學時數的權力。例如，位於 Leeds 的公辦民營學校 David Young Academy，就實施了 1 年 7 學期的上課方式，每一學期的上課日較短，但可以更均勻地分散學習負擔與長期休假。這被認為是有明顯的優勢，既可以在學期間讓學童保持新鮮感，又可減緩假日所造成的學習成果下滑，另外，又可以減輕工作同仁因長期工作所產生的倦怠感。另外，公辦民營學校 Boulevard academy，計畫將暑假從 6 週減為 4 週，該校校長認為多出來的兩週時間可用來協助家長原本難以處理的暑假孩童照顧。

暑假期間是不同階級學生成就落差擴大的重要時間點，因家庭背景不同，家長在暑假期間能夠提供給學生的資源也不同。在教育機會均等的研究中，即有所謂的「夏季失落」（Summer loss）現象，意思是說，社經地位不利的家庭，在暑假期間提供給孩子的學習資源，遠遠少於社經地位較佳的家庭，造成暑假過後，不同背景孩子之間的差距更益加大。為了減少弱勢學生與其他學生之間的學業成就落差，英國政府執政黨與反對黨，都認同賦予學校彈性上課時間的決定權。如同英國內閣影子教育部長 Stephen Twigg 也表示，兩週前他們也發布了一相似的政策，認為所有的學校都應該要能夠提供更長的上課日，無須受制於官僚法規的層層節制。這意味著，不僅是現行執政的聯合政府或反對黨工黨，都一致支持賦予學校更大的決定權力，以決定學校的教學時數與上課日天數。

然而，全國教師聯盟（National Union of Teachers）表示，這將會造成一個家庭裡有就讀不同學校的孩子家長的困擾。尤其是對於那些有兩個在不同學校上學的小孩工人家長，或是在不同的地方學區，這毫無疑問地會增加家長照顧孩童的壓力與成本。而且，越長的上學時間可能會犧牲掉了、取代掉了家長在家庭教育上面該盡的責任。英國中學學校與學校領導人協會秘書長 Brian Lightman 也表示，新的時間規劃可能會使家長疲於奔命應付不同的上課日。因此，在地方上，地方政府當局其實就應該扮演這樣的統合協調的角色。但是，教育部發言人表示，最熟習了解家長與學生的是學校的校長和教師，而非地方政府當局，因此，授權給學校可以自主決定上課日是對的決策，這樣更能符合家長與學生的需求。

此項新政策也凸顯出地方政府當局在教育任務上的權限爭議，英國政府方面認為授權給學校更大的上課日決定權力，可貼近學校家長與學生的真正需求，學校更可為教學與學習的目的彈性規畫學習時間，進而提升學習成果；但，另一方面的擔憂則顯示出，學區內若無地方當局進行各校上課日的統合協調，將造成家長在家庭假期安排與假日學童照顧上的混亂與困擾。誠如英國衛報社論的結論，改變上課日的自由應該要明智地運用，而且需要與其他同學區的學校相互協調配合，倘若淪為相互競爭，對誰都不會有利。

註 1：該政策原來係於明（2014）年在英格蘭與威爾斯實施，後改為至後（2015）年於英格蘭實施。

註 2：自願受補助學校（voluntary aided school (VA)），係指學校接受政府經費補助，但仍保留教師聘任、宗教教育與入學條件之決定權。

註 3：基礎學校（foundation schools），大多由中央補助學校（grant-maintained school）改制而成，仍擁有多數自主權。

資料來源：

The Guardian. 2013.7.6. Should schools set their own term dates?

<http://www.guardian.co.uk/commentisfree/2013/jul/06/schools-set-own-term-dates>

The Guardian News. 2013.7.3. School holidays: making the break.

<http://www.guardian.co.uk/commentisfree/2013/jul/03/school-holidays-michael-gove>

The Guardian News. 2013.7.1. Michael Gove axes six-week summer holidays for schools.

<http://www.guardian.co.uk/education/2013/jul/01/michael-gove-school-summer-holiday>

BBC News. 2013.7.1. All state schools in England allowed to set own term dates. <http://www.bbc.co.uk/news/education-23129472>

BBC News. 2013.7.2. Teachers' 'chaos' warning for schools setting own terms. <http://www.bbc.co.uk/news/education-23145179>