

英國青少年與學生施用毒品現狀與政府反毒策略

駐英國臺北代表處文化組

提供日期：民國 102 年 2 月 19 日

依據最新英國 2011/12 年內政部統計處 (Home Office Statistics) 與全民健保局 (NHS) 調查報告顯示，英國境內有約 19.3% 的 16-24 歲青年施用毒品 (約一百三十萬人)，有兩百五十萬人 (約 37.7%) 曾經在 16-24 之間有吸食過毒品的經驗，可見英國青少年施用毒品問題嚴重。具統計，去年施用 A 級毒品的青少年占 6.3%，吸食快樂丸者占 3.3%，使用迷幻劑占 1.4%，古柯鹼則占 4.2%。相較於前年吸食古柯鹼的數據 1.3%，去年吸食古柯鹼的人數顯然大幅增加。

英國青少年吸食毒品的問題，連帶使得英國原本沈重的醫療資源與警政資源負擔加重。醫療資源方面，具英國全民健保局統計，因吸食毒品而造成的身心失調 (含行為失調、憂鬱症、心臟病、鼻咽癌等等) 而住院者，去年達五萬七千多人，比起前年增長了 12.4%，再相較於十年前的兩萬五千多人，幾乎是成長了一倍。2011/12 年度英格蘭與威爾斯地區因為過度濫用藥物而死亡的人數有一千六百零五人，失業嚴重的地區藥物濫用程度越高，顯示毒品使用與青少年高失業率有成正比的關係。警政資源方面隨著青少年日益嚴重的吸毒問題，而使得海關查緝毒品的工作量日益激增。具估計，緝毒小組去年花將近百分之十的預算在駐紮海外 40 個國家的查緝點上。大麻、古柯鹼、海洛因與鴉片是經常查獲的品項，大麻更是年年高居榜首。大麻走私嚴重有相當大的原因來自於大麻為最受英國青少年歡迎的毒品。具英國內政部調查，16-24 歲英國青少年施用大麻者占 15.7%，強力古柯鹼占 4.2%，接下來次受歡迎的毒品為 Poppers (亦被稱為 RUSH 藥品名) 與墨西哥迷幻蘑菇，更有大學生在自家院子中自行栽種大麻以便就近供應。為了加強查緝，英國警方與校園警察和社區警衛合作，建立通報系統，以突襲大麻工廠、非法製藥場所、酒吧、舞廳和其他藥物濫用熱點、使用緝毒犬，並進行高中大學校園尿液唾液篩檢來加強查緝，以產生心裡嚇阻的作用。

為了解決英國青少年吸食毒品的嚴重問題，英國國會通過藥物濫用法（Misuse of Drugs Act 1971）將興奮劑與鎮定劑管制分級：A 級毒品：海洛因、古科鹼、快克、搖頭丸、冰毒、LSD、迷幻蘑菇；B 級毒品為：安非他命、大麻、可待因、派醋甲酯與其他預備作為 A 級毒品的成份；C 級毒品為：GHB、K 他命、地西泮、氟硝西泮和其他類鎮定劑如安眠藥、苯化重氮、合成類固醇。對於青少年持有、為施用而持有與販賣毒品者，有以下的處罰：持有 A 級毒品，處最高六個月徒刑或五千鎊以下罰金；持有 B 級毒品，處最高三個月徒刑或兩千五百鎊以下罰金；持有 C 級毒品，處最高三個月或五百鎊以下罰金；販賣 A 級毒品，處最高六個月徒刑或五千鎊以下罰金；販賣 B 級毒品，處最高六個月徒刑或五千鎊以下罰金；販賣 C 級毒品，處最高三個月或兩千鎊以下罰金。針對已經成癮的青少年，法院會裁定勒戒期間以及要求勒戒青少年定期檢測尿液唾液並回報給法院指派之監護官，確保青少年在勒戒期間已經完全脫離毒品的影響。

除了法律與勒戒的規定，英國政府進一步提出三個口號：減少需求（reducing demand）、限制供應（restricting supply）和重建新生（building recovery）。更承諾在 2014-15 年有近 20 億英鎊的經費來協助地方互助機制的建立，以社區力量讓青少年遠離毒品，並表明「這筆公共健康預算會使地方採取有效策略對抗毒品濫用問題並提供青少年及其家庭更寬廣的支持」，企圖以穩定家庭生計，以及社區力量，來對抗青少年吸食毒品的問題。英國政府更提供官方心裡諮商網站 FRANK，將毒品教育資訊提供予中小學的學生群，並開放線上心理諮商服務，讓家長或青少年匿名諮詢。然而，目前看起來，英國政府宣導反毒的成效不彰。雖然英國政府大聲提倡健康學校（Healthy Schools）的理念，但由於高中大學校園大規模的尿液唾液篩檢有爭議，贊成者認為校園會更加安全且因為學校執行尿液唾液檢測會阻遏學生吸食毒品，反對者認為侵害學生隱私權且尿液檢測與降低毒品吸食率之間的關聯性尚未被證實。英國政府無意統一監督各級學校執行成效，也沒有使用教育預算增刪減損來進行績效獎懲，反毒品的執行主導權最後仍然落在學校手中。因此，英國政府新的反毒策略，即以

社區力量來重建青少年新生的機制，是否能彌補學校執行力之不足並產生具體成效，將有待未來持續的觀察。

資料來源：

NHS, 'Hospital admissions for drug poisoning up nearly 60 per cent in eleven years', 29 November, 2012, <http://www.ic.nhs.uk/article/2411>

Alan Travis, the Guardian, 'Drug taking among 16- to 24- year-olds at lowest level since 1996,' published 26 July 2012, <http://www.guardian.co.uk/society/2012/jul/26/drug-taking-young-lowest-1996>

NHS, Statistics on Drug Misuse-England, 2012, published 29 November 2012, <http://www.ic.nhs.uk/catalogue/PUB09140>

Wikipedia, 'Misuse of Drugs Act 1971,' http://en.wikipedia.org/wiki/Misuse_of_Drugs_Act_1971

Parliament, '5. The legislative framework and law enforcement relating to drugs,' <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm201213/cmselect/cmhaff/184/18408.htm>

Lena Butler, Test Country, 'Drug Testing in School in UK-Pros and Cons of Drug Testing Students in High Schools in UK,' <http://www.testcountry.org/drug-testing-in-school-in-uk-pros-and-cons-of-drug-testing-students-in-high-schools-in-uk.htm>

Home office, 'Drug Misuse Declared: Findings from the 2011/12 Crime Survey for England and Wales (2nd Edition)', <http://www.homeoffice.gov.uk/publications/science-research-statistics/research-statistics/crime-research/drugs-misuse-dec-1112/>

Justice, 'Drug related YRO requirements FAQs', www.justice.gov.uk/downloads/youth-justice/health/DrugrelatedYROrequirementsFAQs.pdf