

# 法國 2013 年增聘四萬三千五百名新進教師 之可行性評估

駐法國臺北代表處文化組

在法國政府宣布增加 2013 年教育預算並將增聘四萬三千五百名教師後，究竟能否達到目標成為注目焦點。世界報分別列出五項質疑與五項相信政府能達成目標的論點。

## 五項質疑：

### 1. 教師薪資過低

教育部長 Vincent Peillon 於受訪時表示教師薪資過低是眾所皆知的事實。若政府財源足夠，應該要也將會調漲教師薪資。但這並不在政府 2013 年的計畫中。雖然前任部長 Luc Chatel 曾調漲新進教師薪資（合格教師每月增加 157 歐元、最高資格教師每月增加 259 歐元），但新進教師薪資完全不具吸引力。具碩士學歷的新進教師，若起薪不含獎金與津貼，實領薪資不到一千七百歐元，低於經濟合作與發展組織（OCDE）會員國的平均薪資。

### 2. 教職不被看重

當教師傷害事件成為報紙頭條時，教職仍令人嚮往嗎？對於一項關於教師精神狀態的調查，許多教師首先提到教師形象低落、對教師刻板印象增加（教師常常缺席、罷課或請假）等問題。年輕教師則指出勞累、缺乏支援、和遠多於法定時數的工作量（每週超過 40 小時）。

校內氣氛亦被視為問題來源。根據 OpinionWay 研究中心於九月二十六日公布的一項名為《教師想法》（Dans la tête des enseignants）的調查指出，90%的教師認為與過去相比，教職在一般民意中越來越不被看重。比起被媒體廣泛報導的校園暴力事件，缺乏認可才更是招聘困難的主因。

### 3. 教師資格考試不受青睞

今年，在中等教師資格考（Capes）開出的 4847 招考名額中，有近 15% 空缺。塞納—聖丹尼（Seine-Saint-Denis）省更遭遇前所未見的教師短缺情形：今年共有 250 個缺額。當無法補足今年開出的缺額時，如何在明年提供更多教師？

#### 4. 增加名額不會使評審放寬錄取標準

在教師資格考中，評審仍具最高決定權。即使是報考人較少的科目（數學、古典文學或英文），也不可能降低標準。數學科中等教師資格考評審主席 Xavier Sorbe 解釋：「我們無法否認招聘人才的困難，問題根源起於五年前，而在 2011 年時師資招聘體系徹底崩潰。原因是應考資格碩士化讓數學科考生人數減半。我們雖對此感到憂心，但評審的責任並未改變，也就是要招聘到具資格的教師。」因此，評審仍堅守寧缺勿濫的原則。

#### 5. 政策在兩年後才能見效

就歷史紀錄而言，自 1997 年以來，報考人數與開出名額的變動曲線相同，但報名人數的變動較開出名額的變動晚兩年發生。1995 年開出名額減少，故 1997 年報考人數隨之減少。

#### 五項相信之理由：

##### 1. 教育部安排了兩個人才庫

政府計畫新增的四萬三千五百名未來教師將在 2013 年春季分別以兩次考試招聘。第一項考試將提供兩萬兩千一百個名額，欲報考者需於今年就讀碩士班二年級。第二項考試開出兩萬兩千三百五十個名額，欲報考者今年只需就讀碩士一年級即可。

因此，具參加第一項考試資格者包括十萬名碩二學生、五萬八千名高等學院（工程師學校或商管學校）學生、一萬三千名博士生以及其他想轉換跑道者，報考資格範疇越來越多。第二項特別考試開放給碩一學生，但在第一項考試中失敗的考生也可參加。

##### 2. 「未來就業青年教師」計畫與有給薪培訓

明（2013）年一月將開始從今年就讀大二、大三與碩一的學生中招聘「未來就業教師」計畫首批六千名學生。此後兩年將陸續招聘一萬兩千名學生。這些承諾參與教師資格考的學生每月將可領取合計九百歐元的助學金和薪資。

前總統薩科奇（Sarkozy）執政期間廢除了一年的實習制，通過教師資格考的學生在四個月內便從學生轉變為教師。Vincent Peillon 則為新進教師重建了有給薪的培育制度。這些教師每週將在校授課六小時（約為法定每週授課時數的三分之一），其餘時間將接受

培育課程，並可領取新進公職人員薪資二分之一的薪水。

### 3. 招聘樂齡教師

此構想已在教育部內緩慢進展。在教育界，年齡是利器而非障礙。九月二十六日，財經專業報「論壇報」(LaTribune) 便討論了五十歲後離開私人企業後的職業第二春機會。事實上，越來越多教師是在經歷過第一次職業生活後轉行擔任教職。

### 4. 自我強化論

教育部長 Vincent Peillon 願意相信政府能達成目標。在八月二十九日的會議上，他不斷強調：「法國沒有教職信念的危機，但是近年來，提供給年輕教師的條件不佳，減弱了教職對年輕學生的吸引力。」透過不斷建立信心的方法，他希望能說服大眾。

### 5. 青年失業問題

在 2009 年出版的《喪失社會地位之恐懼》( La peur du déclassement ) 一書中，社會學家 Eric Maurin 評量了害怕無法融入社會與選擇公職間的關係。在 1994 年之前，具有高等教育文憑者，僅有不到 10% 選擇公職。1994 年之後則高達 50%。作者認為，目前沒有任何跡象顯示這項趨勢可能改變。

資料提供時間： 2012 年 10 月

譯稿人： 駐法文化組

原始資料來源： 2012 年 10 月 5 日法國世界報(Le Monde)