

共和黨人士推動法案以助外科學畢業生留下

駐舊金山臺北經濟文化辦事處文化組

眾議院共和黨領袖，希望在十一月改選以前通過一項措施以改善合法移民的處境，本周正在推動投票通過一項將會增加永久居留權名額給從美國大學科學或科技研究所畢業的外籍學生的法案。

這項立場強烈的法案在週二由代表德州的眾議員 Lamar Smith、同時也是眾議院司法委員會共和黨籍的主席所提出。這項法案將會透過一種交換機制，每年分配 5 萬 5,000 份被稱為綠卡的居留簽證給從美國大學取得碩士或博士學位的學生。這項法案將會廢止一項每年用來隨機分配同樣數額綠卡給在美人數較少的各國之申請者的抽獎機制。

這項法案其他將近 50 名的支持議員當中只有一名民主黨員，德州眾議員代表 Henry Cuellar。Smith 議員以及身為議會多數領袖的維吉尼亞州眾議員代表 Eric Cantor 已經表示周四眾議院將進行投票[按：本法案最終以 257 比 158 未能通過表決]。

一項立場各異的激戰針對 Smith 議員的提案展開，該提案並不會增加每年整體核發的綠卡數量。在週五加州眾議員代表 Zoe Lofgren，一名選區正是許多科技公司基地的民主黨員，提議另一項將會為這些碩博士畢業生增加五萬張新綠卡名額的措施，而這些綠卡將分配給所謂的 STEM 領域：即科學、科技、工程和數學。這項替代法案則不會減少原本綠卡抽獎當中所發放的綠卡數量。

週二，紐約民主黨籍參議員代表 Charles E. Schumer，擔任參議院司法委員會下屬移民子委員會主席，提出了一項近似於 Lofgren 議員的措施，該措施將利用一項為期兩年的試行計畫來創造每年 5 萬 5,000 張綠卡給外籍畢業生。

兩議院的民主黨員，尤其是西語裔或黑人議員，都不願意在沒有其他補償措施一例如提供給已經在美國的合法移民多餘綠卡等一的情形下，斷然終止原來進行的綠卡抽獎計畫。許多（1990 年起辦）綠卡抽獎的得主都來自非洲的國家。在兩黨就這些小細節上的分歧以外，可以發現一項在這樣兩黨壁壘分明的議會生態中相當罕見的兩黨在這項立法大方向上的共識：提供簽證給科學和科技畢業生，使得他們可以留在這裡創業以製造工作機會。

Smith 議員在週二說：「在這樣一個全球經濟下，我們已經沒辦法負擔在美國教育這些外籍畢業生以後，還讓他們回到自己的國家去幫我們的競爭者工作了。」

就目前而言，當外籍學生從研究所畢業以後，不然就選擇回家，不然就選擇進入一種很複雜的短期工作簽證方案，該方案中的申請者在獲得綠卡以前要經過好幾年的時間。

上週，美國各大學共 165 名領導者聯名寫了一封信給總統歐巴馬，警告說提供給科學碩博士生簽證的不足對於美國目前「以創新和繁榮擔任全球中心的競爭地位造成了一個嚴重的威脅」。簽名的學校主席有史丹佛、哈佛、康乃爾、加州理工學院和麻省理工學院等。根據這些大學領導人，在 2009 年外籍學生在所有工程、數學、電腦和物理科學畢業生中占了 百分之 45，而且他們占了這些領域中的新科博士的百分之 52。

這三項立法提案都包含了一項對勞動市場的要求：要求雇主證明他們在贊助外籍畢業生綠卡及提供工作前，沒有辦法找到一個足以勝任該工作的美國人。國會裡的立法者都預期這將是他們展開選戰以前最後一周的會期。共和黨員說他們希望可以推進他們在上月黨內集會所提出的立法建議。共和黨候選人 Mitt Romney 說他會專注在為合法移民改善現有制度上。

總統歐巴馬也表示他支持發綠卡給外籍科學畢業生。

科技團體對於各黨的角力感到很憂心，深怕最後沒有任何立法會通過。

擁有 20 萬會員的電子電機工程機構(IEEE)之副主席 Keith Grzelak 說：「我們有一群新血將在十二月份畢業，而我們不想失去這些人。如果我們能使得其他國家來的一個超級巨星在美國創一間公司，就可能憑空創造數以千計的工作機會。」

紐約市長 Michael R. Bloomberg，身為一個高技術移民的大力支持者，呼籲立法者不該錯過這個關鍵時刻。他在週二說：「現在談判桌上有真正的改革選項了，而且同時來自共和、民主黨兩方。」

這周共和黨是否能掌握足夠票數以通過法案還不明朗。

西語裔民主黨領袖、伊利諾州議員代表 Luis Gutierrez 說：「共和黨只願意以削減他們不想要的移民的人數的方式來增加他們想要的合法移民人數。」但是如果 Smith 議員的法案通過了，Schumer 的措施也許暗示了兩黨可能的妥協大戲，而這可能在十一月六號大選後國會重開會期以後，在參議院上演。

資料來源：2012 年 9 月 19 日

紐約時報A20 版

連結網址：

<http://www.nytimes.com/2012/09/19/us/republicans-push-bill-to-help-foreign-science-graduates-stay.html?smid=pl-share>