

英國大學學雜費收費調漲沿革、近況與補助措施

駐英國臺北代表處文化組

提供日期：民國 101 年 9 月 19 日

英國學費（學雜費合併計算為學費 tuition fee）年年調漲，大體上來說，從 1998 年至今共分三波調漲。在第一波調漲之前的 1998 年至 2003 年，大學學士學位的收費，基本上不得超過 1000 英鎊（約新台幣 4 萬 7 千元），收費水準與現在臺灣的私立大學收費標準差不多。第一波開始調漲為 2004 年元月，收費上限調高為 3000 英鎊（約 14 萬台幣），一次調漲 3 倍。第二波為微幅調漲，2010/2011 學年度入學者調高為 3290 英鎊。第三波為 2012 年 9 月後入學者，調高為 9000 英鎊（約 42 萬 3 千元台幣）。尤其是最近的一波，因為有接近 3 倍的調升幅度，許多家庭因為吃不消，引起學生家長強烈不滿，抗爭學費調漲事件於是持續不斷。主要引發學生強烈不滿的原因除了高學費教育阻止窮人翻身有違社會正義以外，主要遭受批評的是英國政府調漲的理由竟是基於一份「布朗報告」。該報告指出為保有英國高等教育應有的品質，建議英國政府應該繼續向上調高學費。該份報告僅為觀察調查報告，並非有民意基礎的民意報告，故該份報告被學生批為無民意基礎的依據，行政機關做此決定乃違背民主法制的精神。

然而，行政機關能作成此次決定卻是來自於法律授權。英國高等教育法第 23 條明確規定，國會授予行政機關決定大學學士學位收取學費的上限。換句話說，因為行政保留之故，英國大學學費收多收少乃是行政機關的裁量權限，國會不多做干涉。另外一點需注意的是，法律只就「大學學位」的學費做出上限要求，碩士以上學位的學費沒有上限的限制，故大學想在準碩士或準博士身上收多高就有多高，所以也不難發現有些明星學校的碩士學費簡直是天價。最有名的例子就是倫敦商學院（London Business School）MBA 碩士課程要 5 萬 7500 英鎊（約 270 萬台幣），到杜拜上課的 EMBA 更要價約 432 萬台幣，完全以市場機制決定學費價格。

學費上限的限制僅及於公立大學，但因英國大學絕大部分都是公立大學，只有兩間大學是完全不受政府補助的私立大學，一間是白金翰大學（University of Buckingham），另外一間則是 BPP 大學，故絕

大部分的學校的學生都會受到調整的影響。私立學校的收費平心而論，並不會比公立學校貴。以 BPP 大學法商學院的學士學費來說，在 2012 年元月和 5 月入學者，收費在 3225 英鎊之譜，2012 年 9 月入學的收費在 5000 英鎊，並不比有些公立大學的 9000 英鎊還貴。這些學費上限的規定，當然只適用在英國本地學生，國際學生的收費標準一般都維持在 1 萬 2 千至 1 萬 8 千英鎊之間，學校雖然每年會隨著通貨膨脹百分之 3 的幅度向上調升，但比起英國本地學生一下子調漲 3 倍，外國學生受到的衝擊相對比較小，倒反而學費調漲後本地學生和外國學生差距沒有太大。

由於學費調漲對於弱勢家庭帶來不少衝擊，各地方政府決定出手援助。正所謂中央有政策，地方有對策，地方政府為鼓勵青年學子留在當地就讀大學，無不祭出許多優惠措施和獎學金。英國助學機制有分兩大類，一類是地方政府的補助，另一類則為銀行助學貸款。銀行的助學貸款分為學費貸款和生活費貸款。學費最高可以全額貸款，由貸款銀行直接給付學校學費，生活費貸款則是按學生家計戶所得高低計算貸款額度，低收入戶可貸金額高過中高收入戶。肢體或學習障礙學生另外需要請人協助打字和製作各種補助工具另外有肢障補助款（Disable Students' Allowances）可以申請。學生在畢業工作後，年薪超過 2 萬 1 千元（98 萬 7 千元台幣）後開始按月還款，薪水高還款多，薪水低於 2 萬 1 千元則暫停還款。比起銀行貸款，地方政府的獎學金和各項補助的好處是它不用還。英國分為四大區域：英格蘭、蘇格蘭、威爾斯與北愛爾蘭，四個地方的補助政策各不相同，但相同點都是以學生戶籍地必須在當地為補助的必要要件。戶籍在英格蘭地區的學生，學費沒有補助，但是生活費可以依據申請人的家計戶所得高低進行補助（Maintenance grant），這項補助不需要歸還地方政府。戶籍在蘇格蘭的學生如在當地就讀大學者，學費則由蘇格蘭政府負擔。倘跨區就讀者，則蘇格蘭當地政府不補助。戶籍在北愛爾蘭的學生如在本地就讀大學者，則需支付調漲前的 3465 英鎊，其餘多出的 5535 英鎊則由北愛爾蘭當地政府進行補助。戶籍在威爾斯的學生不論在英國哪一區就讀大學，威爾斯當地政府將多出來的 5535 英鎊退還給學生。綜合比較起來，英格蘭的學生待遇最差，蘇格蘭的學

生待遇最好，威爾斯的學生選擇最自由。助學貸款與獎學金的配套措施，某部份減緩了學費調漲所帶來的強大衝擊。

資料來源：

Legislation.gov.uk, 'Higher Education Act 2004' ,

<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2004/8/section/23>

The Higher Education, 'Fee cap frozen for English universities,' 8 March 2012,

<http://www.timeshighereducation.co.uk/story.asp?storycode=419296>

University Tuition fees: How much are they going to charge, 'About tuition fees,'

<http://www.walesonline.co.uk/news/education-news/2012/03/29/fewer-a-re-applying-for-a-place-at-university-91466-30646475/>

University Tuition fees: How much are they going to charge, 'Key facts and figures,'

<http://www.universitytuitionfees.co.uk/facts-and-figures.php>

Directgov, 'paying back your student loan: courses starting after 1 September 2012' ,

http://www.direct.gov.uk/en/EducationAndLearning/UniversityAndHigherEducation/StudentFinance/DG_10034866

Wikipedia, 'Tuition fee in the United Kingdom' ,

http://en.wikipedia.org/wiki/Tuition_fees_in_the_United_Kingdom#Higher_Education_Act_2004