

巴西頒布新法 給予弱勢族群優惠入學待遇

駐巴拉圭共和國大使館文化參事處

為根絕盤踞已久的校園種族主義，促使國內各族裔都享有平等受教權利，巴西總統羅賽芙（Dilma Rousseff）在 8 月 29 日簽署並頒布了《社會配額法》（Lei de Cotas Sociais）。該法規定在未來十年間，聯邦高等教育機構總共約 12 萬個入學名額中，至少應保留 50% 給公立中學的畢業生，其中半數依該州混血、非裔及原住民的人口比例，分配給不同族裔的學生，另外一半則保留予月收入低於 933 巴幣（約 450 美元）家庭的子弟。條文中也給予各校四年的調適期，每年以招生總額 12.5% 的速率遞增。

《社會配額法》在巴西國會歷經了 13 年的激辯，直到本月初才終於在參議院獲得通過。羅賽芙總統在簽署儀式中強調當前高等教育面臨兩大挑戰，其一是大學入學制度的民主化，其二是維持高品質的教育，而本法的重要性在於它應對了第一項挑戰。教育部長梅卡丹特（Aloizio Mercadante）則表示這項法律降低了社會的不平等及失衡現象，88% 的公立中學學生將因而受益，他們有更大的機會進入國立大學繼續學業。

這個新制度企圖扭轉的是長期以來巴西較富裕家庭子女進入公立大學的優勢。由於這些家庭多將孩子送入可獲得較佳學習成果的私立學校，因此較易為公立大學所接受；相對地就讀公立中學的貧窮階層子弟，則多數無緣接受高等教育。目前巴西全國 59 所聯邦高教院校中，有 32 所已或多或少實施了社會配額制度，但大多數幅度有限，成效不大。



巴西人種混雜，族裔平等雖屬普世價值，但該採取何種措施來促其實現，卻一直飽受爭論。巴國 15 至 24 歲的白種人之中有 31% 在校就學，但混血族裔及非裔只有大約 13%。再者，在全國 1.9 億總人口中，混血族裔佔 43.1%，非裔 7.6%，印第安原住民 0.4%，但依官方數據，儘管混血族裔及非裔 7.6% 合計超過五成，可是佔全國大學生總數的比例還不到一成，而在醫學、金融等熱門科系中，比例甚至低

於6% —例如非裔學生在全國頂尖的聖保羅大學法學院及醫學院的比例還不到1%—，這都在反映出彼等在教育資源分配上的弱勢地位。

然而，《社會配額法》在國內也有反對的聲音，有專家擔憂大量素質較差的公立中學畢業生因而進入聯邦大學後，極可能迫使教師不得不降低對學習成果的要求，否則他們勢必難以完成學業，而這會連帶地對整體高教品質造成負面影響。此外，以簡單的二分法在大學入學制度上給予51%的混血族裔、非裔及原住民優惠待遇，而相對歧視49%的所謂白人或經濟相對強勢族群，這對於消弭社會裂痕而言，未必是個明智的做法。

資料來源：邁阿密新前鋒報(El nuevo herald) / 2012 年 8 月 30 日
BBC 新聞網 www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2012/08/120829_brasil_accion_afirmativa_jgc.shtml

