

美 90 大學校長留人才，促改變移民法

駐芝加哥臺北經濟文化辦事處文化組

阿格瓦 (Ankit Agartwal) 是美國威斯康辛大學麥迪遜分校的化學工程博士後研究生，因為他的奈米科技專才，阿格瓦協助發明了一種將小部分的銀嵌入皮膚移植片的方法。他表示，銀是一種抗菌劑，這個方法可以避免美國每年近 10 萬人因皮膚移植感染而喪生。但想拯救這些生命的阿格瓦面臨了一個難題：他是印度人，所以如果他想留在美國開公司，進行他的皮膚移植理想的話，他得先替贊助他簽證申請的美國公司工作好幾年才有機會。

並非只有阿格瓦面臨這樣的兩難。每年約有 4 萬名外籍學生在美國大學的科學、數學和工程領域獲得碩、博士學位。有些人可以像阿格瓦一樣，以與眾不同的方式留在美國，但研究顯示，如果美國移民法允許的話，其實另有數千人也有意願留下來。

大部分的研究生畢業後可以留在美國一陣子。根據目前的法律，科學及工程類的研究生畢業後可留美工作長達 29 個月。之後，有工作的人可以申請一種有人數限制的雇用簽證 (employment-based visa) —— 這類簽證每年都是需求高於供給。但阿格瓦瞭解這種簽證對希望留下來自行開設公司的外籍畢業生來說，希望渺茫。並沒有一種特別的簽證種類，提供給新始創業家 (budding entrepreneur)，或希望留下來從事自由業 (self-employed) 的外籍人士。

「顯然我們對新始創業家並不特別寬鬆，」加州理工學院 (California Institute of Technology) 校長薛米爾 (Jean-Lou Chameau) 表示。今年六月，90 位大學校長簽署了一封信給白宮和國會領袖，說明把高技能的科學家趕出美國的經濟成本有多麼嚴重；薛米爾為其中一位簽署人。這 90 位校長引用一份最新研究，顯示去年全美前 10 所大學提出並獲得核發的專利申請中，外籍發明家擁有的專利超過 75%。這項研究由新美經濟夥伴 (Partnership for a New American Economy) 提出，該組織的目的為改變移民法，參與人係分別隸屬於兩黨的市長和企業人士。校長們在信中寫到，「專利權的數據資料係移民者在美國創新中扮演重要角色之不容爭辯的證據」。

以往美國高科技企業爭取人才用的是 H-1B 簽證計畫，這項計畫讓公司可申請短期簽證聘僱 6 萬 5 千名專業人士，但名額通常在 10 週內即額滿。H-1B 計畫是美國國會怕申請人搶走美國人工作機會所設下的限制。贊成改變移民

法的人認為，這個數字顯示美國符合這種高科技工作職缺的人才太少。喬治城大學（Georgetown University）分析指出，2018年時，美國將面臨23萬高度科學及科技人才短缺的情形。尤其現在面臨財務壓力的各大學已讓可負擔學費的外籍生來校就讀，屆時美國將更需要外籍人士來填滿這個短缺的數字。美國國際教育協會（Institute of International Education）最新的年度報告亦顯示2010-11學年度，在美國大學就讀的外籍學生人數成長了5%，這是連續第五年呈人數成長。

薛米爾及其他大學校長希望推動H-1B計畫以外的方法，把目標放在留住外籍創業家身上。目前外籍科學研究生希望在美國創業的選擇並不多。希望從事自由業的外籍人士，主要的簽證種類為O-1，可短期居留；希望申請綠卡和永久居留權的，簽證種類則為EB-1。兩者的定義都非常廣泛，為在特殊領域擁有「超凡能力」的外籍人士所設計，符合的領域眾多，包括科學、藝術、商業、體育和娛樂等等。但其人數限制遠低於H-1B；去年O-1簽證核發人數為1萬2千人，EB-1則為2萬5千人。

阿格瓦絕望之餘，只好申請EB-1簽證。他向許多家移民法公司尋求協助，都被告知成功機率很低，律師都不願意嘗試。最後他找到一位有過一次成功案例的律師願意協助，阿格瓦於2011年6月獲得簽證，然後是綠卡。

負責簽證業務的美國公民及移民服務處（U.S. Citizenship and Immigration Service）發言人柯斯果夫（Daniel Cosgrove）表示，無法針對個人案件發表意見，但該處已瞭解到這個需求，應鼓勵創業人，最近已啟動一項計畫協助他們。該項計畫稱為「留住企業家」（Entrepreneurs in Residence），但這項計畫僅限短期居留簽證，也不能改變國會對移民人數的限制。

資料來源：2012年8月13日，高等教育紀事報（The Chronicle of Higher Education）
<http://chronicle.com/article/Foreign-ScientistsUS/133533/>