

暑期打工旅遊計畫遭濫用 新法杜絕奴工醜聞

駐芝加哥臺北經濟文化辦事處文化組

由於近來外國大學生暑期文化交換活動接連爆出弊端，交換學生受到虐待的案例層出不窮，美國國務院本（5）月 4 日宣佈，禁止外國學生在工廠、倉庫、建築工地、製造業與食品加工業等領域工作。

這是自去（2011）年 8 月份賓夕法尼亞州賀喜巧克力（Hershey chocolates）包裝工廠數百名交換生集體抗議勞動條件不佳之後，國務院針對暑期打工旅遊計畫（Summer Work and Travel Program）相關規定做出的重大修正。抗議學生指出，他們每天必須在生產線上搬運貨物、做粗活，加班、上夜班也是常有的事，資方甚至將交換生集中在同一個廠房、刻意與一般美國工人隔離。

這些學生表示，由於房租等生活開銷又會從薪資中扣除，實際入袋的錢根本無法支付在美旅遊的旅費，這與暑期打工旅遊計畫當初宣傳的內容相去甚遠。

負責私營部門交流事務的副助理國務卿 Robin Lerner 在聲明中表示，這項修正案的主要目的，在於讓暑期打工旅遊計畫回歸文化交流的本質，讓國際學生獲得體驗美國文化的機會，因此未來將加強維護交換生的工作權益，讓他們受到合理的對待。

暑期打工旅遊計畫自設立以來已經超過 50 年，希望透過工作與旅遊的結合，讓家境較差、無法負擔赴美旅遊開銷的國際學生，也能瞭解美國生活與文化。這項計畫每年暑假引進約 10 萬名外國學生使用 J1 簽證赴美，參加者在抵達美國前即獲得工作，簽證最長期限可達 4 個月，就是希望學生能藉由 3 個月的短期工作賺取足夠的旅費，於打工結束後合法停留美國旅遊 1 個月，體驗美國生活。這些學生赴美行程的規畫，包括工作性質與住宿等細節，則是由協辦的指定贊助機構負責。參加此計畫的學生受到美國法律的保護，參與此計畫的雇主需事先經過審核，並遵從美國政府所訂的薪資、保險和社會福利等規定。

J1 簽證是根據 1961 年美國國會通過的 Fulbright-Hays Act 所設立，促進國際交流的立意良善。美國國務院指出，就目前的情況而言，暑期打工旅遊計畫中「工作」的部分已經遠遠大於「文化交流」的美意。國務院也表示，相關規定的修正就是希望避免賀喜巧克力的弊端再度發生，防止這項計畫遭到濫用。

國務院在書面聲明中特別針對賀喜事件提出譴責：「將交換學生集中在同一個廠房裡長時間勞動，將剝奪他們與美國人互動的機會。此外，這些學

生的勞動條件不佳，不僅長時間暴露於高職業傷害的環境下，同時也常常受到剝削，薪資往往遠低於應有的工作時數所得。」

美聯社報導則指出，最駭人聽聞的案例是一名原本該到維吉尼亞州做女服務生的外國女學生，不僅遭雇主毆打、強暴，最後還被迫在底特律當脫衣舞孃。去年 12 月公布的一份聯邦起訴書，則指出不法犯罪集團利用這項計畫將東歐女學生帶到紐約脫衣俱樂部表演。

為了避免類似弊端一再發生，國務院新公佈的修正規範，將禁止外國學生在倉庫、包裝工廠工作、輪值夜班（深夜 10 時至凌晨 6 時的時段），或從事任何美國勞工局認定對於青少年安全與健康有害的職業。同時也禁止指定贊助機構讓學生到牽涉賭博、按摩、刺青與成人娛樂業等相關性質的單位打工。其他的規定將於今年 11 月實施，參加暑期打工旅遊計畫的外國學生將不准在製造業與食品加工等大部分的工廠中工作，同時也禁止從事採煤、探油與建築工程等高危險性的職業。

國務院要求指定贊助機構負起更多監管責任，不僅必須提供外國學生相關文化活動的資訊，並且針對提供的工作性質與內容進行全面性的檢驗。修正條文中明確規定：「工作安排必須確保外國學生在工作期間有足夠的機會能與美國人互動、體驗美國文化。」

暑期打工旅遊計畫於 1996 年開始迅速發展，當年度參加學生總數約 2 萬人，並於 2008 年達到 15 萬人的高點，總計過去 10 年約有 100 萬外國學生參與。學生來自世界各地，前幾名分別是俄羅斯、巴西、烏克蘭、泰國、愛爾蘭、保加利亞、秘魯、摩爾多瓦 (Moldova) 以及波蘭。外國學生通常在旅館、觀光景點及餐廳當服務生，或是做救生員、清潔維修人員。不少學生也在國家公園工作。

國務院的修訂法規也要求指定贊助機構每年定期進行清查，確保美國本地勞工的權益未受短期打工生的排擠，對臨時季節性僱用加以更明確的定義，禁止在裁員和停工時用此計畫的學生取代，而 4 個月之內曾經裁員的公司將不得聘僱外國學生。

協助賀喜事件受害學生發聲的倡議組織國家客籍工人聯盟 (National Guestworker Alliance) 執行長 Saket Soni 表示：「這項修正案顯示國務卿 Hillary Clinton 消除弊端的決心，同時也等於對賀喜工廠欺壓外國學生的行徑做出譴責。」

資料來源：摘自 2012 年 5 月 4 日，紐約時報 (The New York Times)

<http://www.nytimes.com/2012/05/05/us/politics/us-revises-foreign-student-job-program.html>