

英格蘭四分之三大學將縮減招生名額

駐英國臺北代表處文化組
提供日期：民國 101 年 5 月 9 日

英格蘭高等教育補助委員會（以下簡稱 HEFCE）日前公布，今（2012）年英格蘭 130 所大學中將約有 4 分之 3 的大學被迫減縮大學生入學名額，其中 34 所（約 4 分之 1）大學更減少至百分之 10 的學生名額。整體而言，該委員會預估全英格蘭將會縮招約 1 萬 9 百名大學生。該委員會的宣示，標示出英國高等教育的政策主導了補助經費的刪減、對於招生名額的分配，將大學招生引入一個更市場化的競爭場域。學者們則提出警告，將有越來越多的優秀學生無法進入第一志願的大學。

這些招生名額的分配顯示出兩點訊息，一是聯合政府推動學費與補助系統改革的程度；二是針對獲補助經費的大學進行學生數縮招的變革。首先在經費補助刪減方面，由於實施新的經費補助系統將使得排名中段的大學及先前的多元技術學院遭受到預算的刪減，加上新學費政策下學生的學費漲到每年 9,000 英鎊，將使得招收競爭力更為不利。根據 BBC 新聞報導，下一階段的經費將會刪減 2012 至 2013 年的教學補助經費約達 8 億英鎊。HEFCE 執行長艾倫·朗蘭茲爵士（Sir Alan Langlands）表示：這將會是高等教育的根本性變革，目前的情勢正位處於一個走向國家補助亦或是私人挹助的十字路口。

在入學名額縮招方面，雖然整體的大學生入學人數被縮減了，但在新系統之下，政府移除對 AAB-level 的招生限制，大學可以招收較多的高中高級會考中取得 AAB 成績（至少兩科 A 及一科 B）的畢業生，亦即擴大各校招收優秀學生名額。此舉將不可避免地引發各校爭取優秀學生的爭奪戰，也會提高學生進入一流學校的競爭度。此外，由於明年起，大多數大學都將調漲學費至最高每年 9,000 英鎊，有鑑於此，政府也提供大學共 2 萬名名額，得以收取一年低於 7,500 英鎊的學費，讓部分大學以較低廉的學費擴大招生誘因。而根據英格蘭高等教育補助委員會（HEFCE）表示，這 2 萬名低學費名額中將有 1 萬名名額移撥給繼續教育學院（Further education college），以提高其招生誘因。

結果，所謂的菁英（名校）大學將因為可爭取到更多拿 AAB-level 的學生而獲益，另外，繼續教育學院的學生可以繳交較低的學費，因為有 65 所繼續教育學院將首次獲得政府的補助經費。這樣的政策劇

變，被形容是「對中間大學的壓縮」(squeezed middle)，因為這些排名中段班的大學不太可能招收到多數取得 AAB-level 的學生，但他們的學生卻還需負擔較高的學費。

1994 大學集團 (註 1) 的主席、薩塞克斯大學副校長麥克爾·法辛 (Michael Farthing) 教授反對這次的名額分配變革，其表示：縮招不但使頂尖大學無法錄取更多的優秀學生，而且還迫使大學教育向廉價方向發展。百萬+大學集團 (註 2) 主席麥克爾·多利斯克 (Michael Driscoll) 教授提出警告：補助經費的縮減及入學名額的控制，兩者的相互結合將造成多數學校損失招生名額。而且會造成優秀的大學難以因應外界變化而進行創新發展。羅素大學集團 (註 3) 則回應：希望能有更多的教學補助經費，用以支持那些花費高昂的科學學科。另外也希望更進一步地放寬對於達到 ABB 會考成績的人數控制。

官方的主張則與大學集團代表呈現不同的觀點，英國大學教育大臣大衛·威利茨 (David Willetts) 表示在這波改革中我們需要一個「學生中心」的高教機構，更關注於學生的選擇權以及回歸學生學習經驗的品質。因此，我們鬆綁釋放入學名額的分配，提供學生入學更多的透明資訊，並且關注於學生的學術經驗的發展。HEFCE 執行長艾倫·朗蘭茲爵士則表示，他相信縮招不會導致大學陷入財政的困境，大學有自行吸收的能力。

綜觀此次英格蘭高等教育政策透過刪減補助經費及調整招生名額分配的措施，在減少政府公共預算的投入後，越益強調各大學的市場競爭性，政府有意將資源投入於頂級大學的研究與教學及以往較不重視學術表現的繼續教育學院，然而也使得排名中段的大學面臨資源緊縮的越益困難局面。

註 1：1994 大學集團 (1994 GROUP)，係成立於 1994 年，其成員院校多為規模較小的研究型大學。

註 2：百萬+大學集團 (Million + Group)，代表的是新成立的新興大學。

註 3：羅素集團 (The Russell Group)，成立於 1994 年，由 24 所英國一流的研究型大學組成，包含了著名的金三角名校 (劍橋、牛津、倫敦大學)，被稱為英國的常春藤聯盟，代表著英國最頂尖的大學。

資料來源：BBC News. (29, Mar. 2012). Most universities set to have fewer places. <http://www.bbc.co.uk/news/education-17537558>

The INDEPENDENT News. (29, Mar. 2012) Universities in crisis as student numbers fall.

<http://www.independent.co.uk/news/education/education-news/universities-in-crisis-as-student-numbers-fall-7595010.html#>