

英國中小學校長培育政策最新變革

駐英國臺北代表處文化組

提供日期：民國 101 年 1 月 11 日

英國聯合政府於去年 12 月重新檢視修正校長國家專業證照的內容，並宣布取消公立學校校長必須具備校長國家專業證照（National Professional Qualification for Headship, NPQH）的法定規定，從 2012 年起想要在英格蘭擔任中小學校長者，已不需事先取得校長國家證照，這也意味著未來不具備教師資格者也能在英格蘭公立學校擔任校長。

英國校長國家專業證照（NPQH）自 1997 年由新工黨政府成立，提供想要擔任中小學校長者專業發展的培育訓練與資格檢定，並設定全國統一之校長國家標準，據以檢定學員是否具備擔任校長的知識、技能與情意，通過檢定者乃取得校長國家專業證照。隨後，新工黨政府於 2001 年斥資 2,800 萬英鎊成立國家學校領導學院（National College for School Leadership, NCSL），由政府統一以國家級的校長專業成長方案進行學校領導人才的培育，號稱為英國中小學校長培育的搖籃。隨後，更要求從 2004 年 4 月起，欲申請擔任初任校長者必須先取得 NPQH 證書或是正接受 NPQH 培育（Working Towards）（註 1）課程，並自 2009 年開始，法定要求所有初任校長皆須具備國家專業證照。直至目前為止，約有 3 萬 5 千名教育人員經由英國政府國家培育方案取得校長國家專業證照，在全國已有約 58% 的公立學校校長具備該證照。

然英國新工黨政府以中央集權式的國家方案進行校長專業訓練，也引來不少的反對批評，首當其衝者即是危及到高等教育機構，由於所有校長皆須取得由國家領導學院授與之國家證照，使得以往提供校長多元進修課程及學位的大學，面臨招生上的困難及相對而來的經費短缺問題，不得不關門停招。再者，由於排擠了高等教育機構的學術團體進入校長專業成長的方案中，也引起學界批評此等方案過於強調技術實務而忽視了校長批判思考能力的培養。另外，由官方訂定的校長國家標準，也被評論為過於重視細節、太規範性以及過於官僚形式。

校長國家專業證照甫於 2009 年由新工黨政府宣布為法定性的國家證照，聯合政府上台後，對於校長國家專業證照的重新檢視與修正，將自今(2012)年 9 月起取消此證照的法定性，轉型為自願選擇性

的專業證照。根據 BBC 新聞，部分校長們批評這是在開倒車。學院領導協會(Association of School and College Leaders, ASCL)秘書長布萊恩·賴特曼(Brian Lightman)表示，將校長國家證照從法定性要求改為自願選擇性的證照，將對校長的地位造成傷害性的影響。然而，聯合政府改革之目的在於提供學校教育系統更多的自主性與選擇性，而非依如以往的以國家法治強迫規定學校人事。英國學校教育大臣尼克·吉博(Nick Gibb)表示：「打造高表現成就的教育系統，政府知道何時該往後站，放手讓學校校長經營學校… …我們提供校長需要的技能，但也要提供他們追求創新經營的專業自主空間」。

英國教育部在本次校長領導政策的改革中，除了修正校長培育的課程內容外，也強調將提升校長培育的門檻。在課程修正部分，目前國家領導學院正著手與相關教育團體共同修訂新的校長培育課程內容，並將於今(2012)年 9 月起適用。在證照門檻的設計上，自今(2012)年 9 月始，校長國家專業證照的報名資格及最後評估的門檻都將提高，以提升整體初任校長的品質水準，維護該證照的品質保證機制。國家學校領導學院(NCSL)的執行長史蒂芬·芒比(Steve Munby)相信，未來非強制規定的校長國家專業證照仍將是世界級的領導發展方案，取得該證照代表的是優秀的校長候選人，將來該證照也會是學校委員會擇選校長的品質標竿。

註 1：Working Towards，係指在 NPQH 強制規定的一過渡時期（2004 年 4 月 1 日至 2005 年 3 月 29 日間），任職校長職務之前即已經進申請入 NPQH 的培育計畫，且必須在四年內（一般 NPQH 學員是兩年），取得 NPQH 的校長資格證書。由此可知，英國在推行全國性的 NPQH 制度時，已預先規劃了五年緩衝期的配套措施。

資料來源：

BBC (2011.12.06). Heads qualification will no longer be compulsory.

<http://www.bbc.co.uk/news/education-16050321>

DfE (2011.12.06). Overhaul of head teachers' qualification to help train the next generation of great school leaders.

<http://www.education.gov.uk/inthenews/inthenews/a00200533/overhaul-of-head-teachers-qualification-to-help-train-the-next-generation-of-great-school-leaders>

NCSL (2011.12.06). Next generation of headteachers will take school leadership in England to a new level.

<http://www.nationalcollege.org.uk/index/about-us/news/news-item.htm?id=159932>

NCSL (2011.12). National Professional Qualification for Headship (NPQH).

<http://www.nationalcollege.org.uk/index/professional-development/npqh.htm>