

美限制 J-1 簽證名額 (US curbs work program for foreign college students)

駐紐約臺北經濟文化辦事處文化組 (EDU/TW/NY/1934)

由美國國務院發起的 J-1 簽證計畫，是一項鼓勵外國學生暑期到美國打工和旅遊的計畫，讓外國學生實地體驗美國生活，並促進文化交流，一直很受歡迎。但是，隨著參加的學生增加，問題也愈來愈多。美國國務院開始考慮對這項計畫凍結或設限。

透由這項計畫獲得 J-1 簽證的外國學生，最多可在美國停留 4 個月，而且必須擁有工作，經常是在旅遊設施和餐館打工。1996 年約有 2 萬名學生持用這種簽證到美國，2008 年達到超過 15 萬人的高峰。

「美聯社」曾報導這項計畫已經受到濫用，包括有些學生被迫從事勞役，每小時只拿到 1 元工資，甚至更少，還有外國學生淪落到遊民收容所，甚至有女生被迫成為脫衣舞孃。賓州賀喜 (Hershey) 巧克力工廠工作環境惡劣，在今年 8 月引發集體罷工，更鬧得沸沸揚揚。

因此，美國國務院今年夏天曾施行更嚴格的法規，要求這項計畫指定的 53 個機構正式保證人負起更大的責任，可是投訴案件仍然很多，包括安排工作不當、謊稱提供工作、在當事人到達美國後取消工作、工作時間不當，以及住所和交通問題…等。

因此，美國國務院 11 月 7 日頒佈新準則，把未來的 J-1 簽證名額凍結在今年的標準，並暫停讓新的企業加入為外國學生做保人。

佛羅里達州行政司法廳督察員柯林斯 (George Collins) 表示，在佛州這個觀光勝地，外國學生受到剝削的問題非常嚴重，他指責國務院督導不周，對他部門這幾年一再通報的違規事例置之不理。

J-1 簽證是全年核發的，因為參加的學生來自南北半球，分散到美國各地工作，為贊助公司和勞工仲介帶來數百萬元計的利益。

這項計畫多年來問題不斷，可是經濟低迷使問題更加惡化，因為許多學生無法藉著打工賺回他們原先為了參加這項計畫所支付的數千美元費用。再加上打工仲介不負責任的態度，使得學生很容易遭到剝削或受到驅逐出境的威脅，以致有學生淪落到遊民收容所，或打 2、3 份工，有些被迫與 10 多人擠在簡陋的公寓或活動式住宅裡。

資料來源：(1) 2011年11月7日美聯社 (The Associated Press)

(2) 2011年11月8日世界日報 (The World Journal)