

巴拉圭教師大罷工，全國公立中小學停擺三天

駐巴拉圭共和國大使館文化參事處

為了爭取加薪及提高教育預算，巴國教師工會在10月10日至12日發動三天總罷工，總計全國9萬3,000名公立中小學教師有九成參加，並且在全國各地



進行示威抗議，規模為歷來之最，但同時也造成150萬學生無課可上。另在全國擁有16,000名會員的「巴拉圭教育工作者組織」(OTEP)，則提前自10月6日展開罷工。本次目標在向國會施壓的抗爭行動已醞釀月餘，最後由全國十一個教師工會合組的「教育工作者聯合會」(Custe)於10月3日做成罷工的決議。

教師罷工為巴國教育界年年上演的年度大戲，今年的首要訴求為具有大學以上學歷的教師，其每一課程時段一四小時（按：巴國公立學校為上、下午二班制）一的月薪由目前的1,358,280巴幣（約340美元）調升至法定基本工資1,658,232巴幣（約415美元），增幅約22%，且教師每天可以工作二個課程時段。此外，還包括調整兼任教師鐘點費8%，校務主管加薪22%至30%，支付2008至2010年所積欠教師應依年資調整的薪水，加發子女津貼，增加校園修繕、教師職訓、學生營養點心、制服、文具等經費，以及其他社福項目。

甫於10月3日就任的教育部長里歐斯（Victor Ríos）在5日曾與工會代表協商，總統盧戈也在7日接見工會代表，但事實上政府內外均無人有意阻止罷工的發生。此前在今年5月，教育部與工會已就調薪至基本工資一節簽署了書面協議，但是主管預算編列的財政部以財源不足的理由刪除了是筆預算，引發了教育部及教師工會的強烈不滿。由於在過去兩年中，教育部所提的預算都遭到財政部大幅刪減，故前教育部長里亞特（Luis Riart）在任時曾公開對本次教師罷工表達了支持的態度，甚至表示他本人也會參加抗議遊行。至於現任的里

歐斯部長，不僅承認教師的工作條件應予調整，也認為教師的要求「符合正義」。工會則批評教師的職業特性及 85%教師投資了心力及金錢取得大學以上學歷的事實，並未受到應有的尊重。

依據財政部於 9 月 1 日提交國會的 2012 年政府總預算草案，總金額約 46 兆巴幣（約 110 億 7,500 萬美元），較去年成長 7.5%，其中教育部預算 3 兆 6,500 億巴幣（約 9 億 1,250 萬美元），年成長率 2.7%。工會指出教育預算只佔 GDP 的 4.2%，明顯過低，要求提高到 7%。再者，巴國總預算的平均執行率不到七成，顯示濫編的情形十分嚴重，而教育部本身在 1 至 7 月（2011 學年度第一學期）的預算執行率也甚差，例如營養點心只執行了 6%，教師在職訓練 8%，校舍修繕及教具採購 15%。

財政部表示，工會提出的要求共需約 6,490 億巴幣（約 1 億 6,225 萬美元），其中加薪至對低工資即需 3,900 億（約 9,750 萬美元），倘再加上其他的調薪項目，總額將達 5,530 億（約 1 億 3,825 萬美元），這會對其他部門的預算造成嚴重排擠，更何況在教師薪資連年調升之下，教育部的人事經費已由 2007 的 1.8 兆巴幣（約 4.5 億美元）上升至 2011 年的 2.8 兆巴幣（約 7 億美元），漲幅達 58%，金額已佔中央政府總人事支出的三分之一。該部還指出教師薪水經過 2003 至 2011 年的連續調整後，已超出通貨膨脹 15%，另教師的平均薪資也較公務員高出 79%。

相對地，工會方面認為教師每一班制獲得支付基本工資並不為過，雖然在校工作只有四個小時，但還須考量在家備課及批改作業等所花費的時間及精力。至於擴編預算的財源，可以由開徵個人所得稅、伊泰布水電廠向巴西出售能源的收入，到期外債的償付不編入政府預算，而改以外匯存底支付等等方式籌得。

罷工展開後，財政部在與國會兩院聯席預算委員會的協商中，同意在教育預算中增列 2,000 億巴幣，但不為工會所接受，並宣稱將無限期罷工。嗣 12 日在教育部長的斡旋下，部份預算委員會議員出面允諾將增列 3,930 億巴幣（約 9,825 萬美元），大體上滿足調薪至對低工資的要求。不過，教師工會為了確保國會將增加預算的口頭承諾轉化為正式決議，同時進一步施壓以達成教育預算增至 GDP 7%的目標，已於 13 日決定在國會兩院預算聯席委員會審議預算的 18 及 19 日再舉行二天罷工，其後在眾議院及參議院分別表決總預算時也將再次號召相同的行動。

巴國公立中小學本學年度將於 11 月底結束，教育部雖規定每學年的上課天數為 182 天，但由於舉辦教師在職訓練、慶祝獨立二百週年活動、教師罷工等等原因而多次宣布停課，致使實際的上課天數尚不足 160 天，倘罷工持續進行，則上課天數將可能進一步降低至 150 天以下。

資料來源：最新消息報(Última Hora) / 2011 年 10 月 4, 5, 8 & 10-14 日

ABC 報 / 2011 年 10 月 3, 5, 6, 8-13 & 16 日

La Nación 報 / 2011 年 10 月 13 日

