

英國教育監理機構指出部分大學院校未保障弱勢學生平等入學

駐英國臺北代表處文化組

提供日期：民國 100 年 10 月 4 日

2011 年 9 月份一項由英國高等教育監理機構公平入學機會辦公室(Office for Fair Access, offa)與英格蘭高等教育基金部門(Higher Education Funding Council for England, HEFCE)共同進行的監督報告公佈指出：回顧英國國內受政府高等教育基金補助的高等教育機構，於 2009/2010 年學年間，仍有 23 所(將近四分之一比例)機構無法達成其事前所設定擴大弱勢族群入學、保障社經地位弱勢學生平等就學的協議目標。該 23 所機構中，劍橋(Cambridge)、布里斯托(Bristol)、艾賽斯特(Exeter)、德倫(Durham)、倫敦大學大學學院(University College London)等知名學府亦名列其中。以劍橋大學為例，該學年間只有 12.6%的學生來自於年收入低於 25000 英鎊的家庭。此一結果引發社會對於這些知名學府逐漸走向特權化，排擠社經地位弱勢學生入學，阻礙教育改善社會階級流動的隱憂。

英國公平入學機會辦公室(Office for Fair Access, offa)係英國政府自 2006/2007 學年起針對高等教育首次引進 0 至 3000 英鎊不等的變動高學費政策，為保障低收入或其他弱勢學生入學機會而設立的獨立監理機構。所有有意調漲學費超過基本水準 1200 英鎊的公立大學，均須簽定一項保障公平入學機會的協議，協議內容主要包括其設定的學費上限、保障平等入學的方法，例如：獎學金、各項財務補助針對的族群及申請標準、擴大針對特定弱勢族群對外招生活動(outreach work)，而公平入學機會辦公室負責逐年核准該協議並監督其執行落實成效。該協議主要是針對英國大學部課程，並不包括學士後課程，亦不適用於英國、歐盟以外的外國學生。

該報告亦指出：在 2009/2010 年學年間，高等教育機構投入其學費收入的 25.1%(約 3 億 9 千 4 百萬英鎊)於擴大公平入學機會的措施(相較於前一年投入比率為 25.8%，約 3 億 4 千 4 百萬英鎊)。至於投入在擴大針對特定弱勢族群招生的活動(例如至中學宣傳)的費用，約佔 2.4%，是過去四年來投入比率最低的一年。而平均補助予每位低收入戶學生的獎助學金為 935 英鎊，相較於前一年 942 英鎊亦減少。同時，該報告顯示各校間的差異頗大。例如：各大學投入其學費收入於上述各項擴大公平入學機會措施的比率，有高達 42.9%，亦有只有

9%者；而學生來自年收入低於 25000 英鎊家庭的比率，有高達 50.1% 的學校，亦有低如 10.1%者，在知名學府牛津大學這項比率亦僅有 14.4%。

有鑒於自 2012 年秋季起英國高等教育學費將調漲三倍，未來低收入戶及社會弱勢家庭學生進入高等教育機構求學將更形困難，公平入學機會辦公室已經要求這些計畫調漲學費至 6000 至 9000 英鎊的學校重新設定擴大學生背景族群、保障平等入學的目標。而政府目前亦計畫立法授權公平入學機會辦公室將來得以針對未達協議設定目標的學校，科以罰金處罰，而在違反情況重大的案例，甚至可以要求降低學費。究竟英國學費調漲政策施行後，其低收入戶及社會弱勢學生入學機會是否受到嚴重影響，政府保障公平入學的機制是否落實，值得後續觀察。

資料來源：

The Guardian (29 September 2011), 'English universities still failing poor students, says government watchdog',

<http://www.guardian.co.uk/education/2011/sep/29/british-universities-fail-poor-students>

Office for Fair Access & Higher Education Funding Council for England (September 2011), 'Access agreement and widening participation strategic assessment monitoring: Outcomes for 2009-10',

<http://www.offa.org.uk/wp-content/uploads/2011/09/2011-04+2011-29-0-FFA+HEFCE-Access-Agreement-standard-report-web.pdf>

Office for Fair Access, <http://www.offa.org.uk/about/>