

英國倫敦暴動與青年失業失學之問題研究

駐英國臺北代表處文化組
提供日期：民國 100 年 9 月 12 日

英國倫敦八月份發生大規模暴動事件，歸因於英國青年失業失學率的逐月升高。根據英國教育部近日發表之 16-24 歲學齡青年 2011 年第二季（五月至八月）的 NEET（Not in Employment, Education or Training，非在職在學或接受專業訓練）報告顯示，共有約 97 萬 7 千名青年學子目前處於非在職、非在學且未接受任何職前訓練之狀態。目前失業青年人口數已經迫近百萬大關，占了青年總人口數的百分之二十點二。換句話說，每 5 個人就有 1 個英國青年目前是處於游手好閒的階段。報導顯示，現在約有 10 萬名青年費時至少兩年以上，才能找到人生中的第一份工作。最難找到工作的年齡介於 16 歲與 17 歲之間，僅有一半的人可以找到工作。今年青年首次求職狀態幾乎與 1980 年代早期一樣險峻，只是現在又比當年再更差一點。失業率中也顯示就業職場上有性別差異，總體來說，女性比男性今年更難找到工作。

此次暴動事件中因搶劫商家而被起訴的 1000 人裡，光 16-24 歲之青年就占總起訴人口數的五分之二，而這些青少年多半是居住在非常貧困的區域。以暴動最嚴重的三個地區：東區哈克尼(Hackney)、北區托登漢(Tottenham)與南區的路威漢(Lewisham)即是位居前 10 大最難找到工作的地區。以東區哈克尼為例，每一個工作就有 22 個人競爭，北區托登漢則是每 29 人競爭一個工作，而南區路威漢則是 21 個人搶一份工作。不光是就業環境受到大環境景氣蕭條的影響，暴動事件其實與輔導青年就業預算遭到刪減有相關。以發生暴動的薩佛德(Salford)地區為例，該地區的青年就業輔導預算已經被刪減的百分之三十，其他被搶劫的地區同樣也是遭到預算刪減百分之三十或百分之三十以上。工作因為不景氣本來就不好找，再加上預算刪減，使得地方政府無法舉辦職業訓練班，許多職前訓練班因為預算的刪除而被迫停止或減半開班。

對於有心想讀大學的英國青年來說，就學的心裡壓力更大。原因在於大多數的英國學子為了避免明年即將調漲成三倍的學費(從原先的 3 千英鎊調漲為 9 千英鎊)的影響，今年入學大學的人口突然激增，許多大學科系不僅是一位難求，而且競爭比就業市場還大。具體來說，今年申請大學人口總計為 19 萬 2 千名，但缺額僅有區區 2 萬 9

千 5 百名的入學名額。換句話說，僅有百分之 15.3 的幸運兒能在今年上大學，剩下的百分之 84.7 的人只能閒賦在家。大量游手好閒的英國青年，在既無法順利就業亦無法參加政府舉辦的就業訓練，又無法順利進入大學就學的情況下，青少年將心中的憤怒轉而訴諸街頭，乃導致於倫敦暴動在八月份擴大為全國性的暴動，反映的是英國青年對於未來不確定感的大恐慌。

其實，青年失業問題不光是英國，整體歐洲來說情況普遍不佳。依據最新德國主計處（German Statistic Office）與歐盟統計局（Eurostat）統技術據顯示，整體歐洲青年平均失業率為百分之 25，最糟的地區是西班牙，近百分之 46 的青年找不到工作。第二糟的是希臘，有百分之 40 的青年處於失業狀態之中。但是比起巴爾幹半島的青年失業率來說，歐盟國家又顯得相形失色。據報導指出，巴爾幹半島國家（如波斯尼亞、塞爾維亞）每每超過百分之 50 的青年失業率。以波斯尼亞為例，當地 15 歲至 30 歲的青年失業率為百分之 58，馬其頓共和國則是 15 歲至 24 歲青年失業率為百分之 52.5，塞爾維亞則是百分之 53.6 的失業率發生在 15 歲至 19 歲的青年，百分之 49.3 的失業率分佈在 20 歲至 24 歲的青年之間。因此在英國發生失業青年暴動事件之後，前開地區包括西班牙、希臘、波斯尼亞、塞爾維亞、馬其頓共和國等都有比英國瀕臨暴動發生臨界點的潛在危險。

資料來源：

Joe Mount, 'UK unemployment rises, with youth badly hit', 22 August, 2011, <http://www.wsws.org/articles/2011/aug2011/jobs-a22.shtml>

Department for Education, 'DfE: NEET Statistics-Quarterly Brief-Quarter 2 2011', <http://www.education.gov.uk/rsgateway/DB/STR/d001019/index.shtml>

Ante Dotto, 'Staggering levels of youth unemployment in the Balkans, 23 August, 2011, <http://www.wsws.org/articles/2011/aug2011/balk-a23.shtml>