

巴拉圭初級及中級教育均呈現高輟學率及低畢業率

駐巴拉圭共和國大使館文化參事處

巴國雖然在去年通過法律，將免費國民義務教育由九年延長至十二年，但徒法不足以自行，由於配套不足，對於消除既存的高輟學率現象恐難產生實質助益，故在延長義務教育後，「普及化」依舊是政府所須面對的重大課題。對此，教育部指出，國內六年級之前的就學率幾達百分之百，但是自七年級開始，輟學及延遲畢業的情況就漸趨嚴重。據統計，全國每一百名在 2001 年進入一年級就讀的學生中，只有四十九人在 2009 年順利讀到九年級。

但是，令教育部擔心的除了高輟學率外（含暫時性輟學及永久性輟學），及齡畢業的比例也低到令人咋舌的地步，因為前述能持續從一年級唸到九年級的四十九名學生中，只有三十四人能通過考試順利畢業，換言之，僅有三分之一的學生在應有的學齡完成初級教育，這在某種意義上等於將法律規定的十二年義務教育降到只有八年。同時，由於休學後再復學的情況普遍，導致全國七至九年級學生的超齡比例在 2007 至 2008 年間曾高達 77%，2009 年雖降至 58%，但仍遠遠高於應有的水平。

倘若將城市與鄉村地區七至九年級的中輟狀況做一比較，每一百名休學的學生中，前者因休學後再復學而造成超齡就讀的比例為 82%，休學後放棄學業的比例為 18%，同樣兩項比例在後者則分別為 74%及 26%，顯示鄉村地區初級教育的失學狀況更為嚴重。

依教育部的分析，經濟因素是造成這些現象的主因，無論在城市或鄉村地區都有許多青少年為了幫忙維持家計而在課餘兼差打工，這自然會直接或間接地損及學生的成績及讀書意願。此外，雖然巴國法律規定公立初級學校為免費，但制服、文具、書籍、交通等等仍須自費負擔，加之以中下階層家庭的子女相對眾多，故家長常無力支付就學的費用。

在中級教育方面，情況更為惡劣。教育部的數據指出，2000 至 2009 年巴國十三歲青少年的平均就學率為 92%，但十六歲則劇降至 72%，其中有 55%是由於經濟因素而放棄學業，包括家境貧窮或是青少年過早育有子女，另外住家附近沒有中學可以就讀也是主因之一，這在鄉村地區尤然。

教育部長里亞特（Luis Riart）將這些教育體系的重大缺失歸咎

於過去長期以來為政者沒有認真思考如何將教育與社會現實結合在一起，以致於二十年來的教育建設花費了 6 億美元，結果只是增加了一大堆學科，卻沒有對教師進行在職訓練以提升教學能力，對於教學設施及校舍也沒有投入足夠的資金。他表示，教育部目前的中級教育改革方向是強化技職教育，每個地區的學校依其地域特性及經濟發展需求來開設技職學門，一方面可提高學生的求學動機，另方面對於日後就業也可提供較大的保障。

資料來源：最新消息報(Ultima Hora) / 2011 年 8 月 20 日
ABC 報 / 2011 年 8 月 8 日

