

英國青少年使用毒品現狀與政府反毒新策略簡介

駐英國臺北代表處文化組

提供日期：民國 100 年 5 月 24 日

依據英國健保局今年公佈去年 2010 調查資料顯示，所有列為毒品類別中，大麻是目前校園青少年族群使用高居第一名的毒品，甚至在中小學族群中，大麻也是最常被使用的毒品。去年整體使用毒品人數相較往年有減緩的趨勢。成年人（16-59 歲）吸食毒品人數從 2008/09 年的 10.1%降低為 8.6%，這數據當中青少年（16-24 歲）使用毒品人數從原先的 22.6%降低為 20%，顯示青少年吸毒人口有減緩的趨勢。中小學學生（11-15 歲）使用毒品的人口竟然比青少年高，自 2008 年以來數據均持平為 22%，顯示從 2008 以來，英國中小學使用毒品人口一直沒變。調查顯示，逃學生、中輟生比在學學生使用毒品次數頻繁：中輟生和逃學生有 14%的吸毒人口平均一個月至少吸毒一次，相較於在學學生僅有 1% 頻繁的吸毒。男學生比起女學生更容易被提供毒品。

雖然整體使用毒品人口有減緩的趨勢，但因吸食毒品而引發的精神疾病和行為失調的人數卻有增長的趨向。2009/10 年就醫人數為 5809 人，比起 2008/09 年的 5668 人增長了 2.5%，性別比例以男性高過女性比率。其中，被診斷出因毒品傷害需接受一級治療的吸毒人口中，以青少年族群居冠。需要接受一級治療的病患，去年有急速增長的趨勢，增加的 4.8 個百分比，比起 1999/2000 數據已經爬升了 51%。從上列數據所示，英國中小學吸毒人口未見減緩，青少年吸毒人口雖有減緩，但就醫人數和毒品傷害的嚴重程度不減反增。對此，執政黨認為，這是前執政黨工黨多頭馬車效率不彰。執政黨表示，過去工黨發表超過 65 頁的反毒策略，因為數據過多太多細節以致於失焦。為此，執政黨重新發表 25 頁的反毒品新策略，並進一步濃縮集中為三個理念：減少需求（reducing demand）、限制供應（restricting supply）和重獲新生（building recovery）。

有論者認為，雖然執政黨將校園反毒品策略濃縮為三項口號，但是根本上兩黨的執行態度其實並沒有太大差別。執政黨上任後承諾過兩件事：一、將一些成功案例學校的教材和課程分享給有需要的學校，二、建立網站並推廣實際案例。對此，有論者而言，執政黨沒有太大的新意。執政黨和工黨同樣面臨到與處理校園反霸凌同樣的問題，即雖然英國政府大聲提倡健康學校（Healthy Schools）的理念，但由於政府無意統一監督各級學校執行成效，也沒有使用教育預算增

刪減損來進行績效獎懲，反毒品的執行主導權最後仍然落在學校手中。至於各級學校要做不做，完全仰賴學校自己本身的執行力。就校園毒品議題，執政黨目前持續仰賴在工黨時期建立的官方心裡諮商網站 FRANK，提供相關教育資訊予中小學的學生群。無獨有偶的，與校園霸凌問題處理一樣，英國政府處理校園棘手問題的態度，都是以官方諮詢網站取代校園與政府的角色。

執政黨雖然大致承襲工黨時期的作法，但有個新提議：希望藉由地方社區的力量在重獲新生（building recovery）階段扮演關鍵角色。執政黨承諾在 2014-15 年有近 20 億英鎊的經費來協助地方角色的建立。然而，有論者批評這筆預算當初的設定並非專以教育反毒品為指標，這筆預算有自己更大更廣的目標要達成。話說如此，執政黨還是堅稱「這筆公共健康預算會使地方採取有效策略對抗毒品濫用問題並提供青少年及其家庭更寬廣的支持」，加上所有行政首長相信「越少干預的政府才是最好的政府」，使得英國中小學生與青少年吸食毒品問題一直無法獲得有效全面的解決。政客的态度，使得公共健康部部長安 密爾頓（Anne Milton）不得不說出她真實的想法：「所有的政客在面臨到毒品問題時，無論哪個政黨所要達到的目標都是一樣。當執行成效不彰時，並非哪些政黨沒有反毒品策略。事實上，所有最不缺的就是策略。真正出錯的地方是，要達此目標的手段與方法錯了。」這次執政黨的「地方角色建立」新策略，是否能真正有效解決目前英國青少年與中小學學生吸食毒品的嚴重狀況，我們相信時間會證明一切。

資料來源：

NHS, 'Statistics on Drug Misuse, England-2010 Report', published 27 January, 2011,

<http://www.ic.nhs.uk/statistics-and-data-collections/health-and-lifestyles/drug-misuse/statistics-on-drug-misuse-england--2010-report>

The Drug Education Forum, 'Drug use, smoking and drinking among young people in England', <http://www.drugeducationforum.com/drug-use/>

The Drug Education Forum, 'Drug Strategy 2010', published 8 December, 2010,

<http://www.drugeducationforum.com/index.cfm?PageURL=blog&ArticleID=7837&ArticleMonth=>

FRANK, Homepage, <http://www.talktofrank.com/home.html.aspx>

The Drug Education Forum, 'Free Seminar in Nottingham 7 July 2011', published 6 May, 2011,

<http://www.drugeducationforum.com/index.cfm?PageURL=blog&ArticleID=7985&ArticleMonth=>