

美國各州財源困窘 各地紛傳關校裁員

駐休士頓臺北經濟文化辦事處文化組

位於Newark市的馬丁路德小學近傳將被關閉，取代它的將是一所特許學校。家長們聽到消息都很高興，表示早該這麼做了。該市許多學校績效不彰，當局已擬訂方案將予關閉或整併。經整合後，各校可以共用教室及各項設施，這是各州各市為了因應各地財政日益枯窘，並為提升學校績效不得不做的改革措施。這項趨勢同時也在全美各地風起雲湧、蔚然成風。

以Newark而言，該市的公立學校系統自1995年起即由紐澤西州州政府監管，績效可謂江河日下，落後全州各地達20點之多。學生輟學率不斷飆高，通過州內高中會考畢業的只有22%。不過最近傳來好消息，創辦臉書的Mark Zuckerberg在與該市的明星市長一席談後，已允諾將慷慨解囊，捐助10億美金資助該市的教育改革。雖然主導該市教育的是州政府，然而Cory Booker市長在年度報告中卻有大半篇幅著墨於教育這項課題，蓋因他深信只有辦好教育，才能保證該市步向繁榮。他要求學校應延長教學時間，並對各校校長嚴加督導，全力提升學生的學習績效。同時與州長Chris Christie密切合作，推動教師任免須與其教學績效連結之制度。在一河之隔的紐約市，Bloomberg市長也揚言，當州府大幅刪削該市教育經費之際，如果教師工會不願配合他的改革計畫的話，他將以鐵腕裁掉4,675位教師，是則該市1600所學校中有80%將受到影響。又因教育界素有「後進用者先裁（Last in-first Out, LIFO），不看表現」之陋規，許多學校可能甚至會有半數教師要走路。在若干州，由於教師工會勢力強大，對於裁員政策也極力抵制。Bloomberg市長則無視工會之杯葛，仍力促州議會通過法案廢除「後進用先裁」之陋規，目前州參議會已通過，州眾議會則尚未列入議程。

羅德島的Providence市長則更進一步，急於填補4000萬美元的財政漏洞，又眼見無法廢除「後進用者先裁」，他乾脆一口氣把全市1900位老師全裁掉，雖然很多老師不多久即獲復職，有些卻未能，其中一些學校也就此關閉。這位市長也是被逼的無路可走，不得不然。教育部長鄧肯則呼籲在辭退老師之時應多點彈性，對老師的教學成績也應妥予考量。

前面所提的Newark也好、Providence也好，都遠不及底特律來得嚴重。底市原為汽車之都，汽車業崩潰之後，市民大批失業，學生銳減50%。再加上州府補助及房地產稅收急遽下降，情況如同雪上加霜，學校系統必須大力重整，學區財務主管乃不得不採關閉59所學校等緊急政策，上月又傳州政府將於未來兩年內再關閉70餘所學校，亦即現存的學校中之半數都將消失不見。因此，底市未來學生流失的情況還會更加惡化。

資料來源：United States Education Policy: School 's Out . (Chicago and Newark, The Economist, March 12, 2011)

譯稿人：李勝富 撰譯

