

英國最新學生簽證制度與改革

駐英國臺北代表處文化組

提供日期：民國 100 年 2 月 17 日

英國內政部移民局於 2010 年 12 月提案改革現行以積分為計算基礎的第四類型簽證 (Tier 4 of the point-based system) 交付公聽會審議，為期八週。公聽會自去年 12 月初舉辦至今年 1 月 31 日止，正好時經八週暫歇，移民局局長 (Minister of State for Immigration) 戴米恩．葛林 (Damian Green) 隨即於 2 月 1 日智庫 (Reform Think Tank) 完整發表他的提案內容以及提案從公聽會所獲得的回應。各大英國留學諮詢機構，包含英國學生會 (National Union of Students) English UK, UKCISA, University UK 與 Study UK 隨後也於 2 月 2 日在伊莉莎白二世會議中心聯合公開發表記者會反對戴米恩．葛林提案的改革部份內容。他們認為移民局將英文等級的要求提高為 CEFR (Common European Framework of Reference) B2 的等級 (約等同愛思 IELTS 等級 6.5 分)，近乎是英文等級 A 等級才准批學生簽證，等同是斷絕英國自己本國境內語言學校生存的空間。與會者認為戴米恩．葛林的提案是英國近十年來最激進的改變，以目前英國面臨經濟蕭條，執政黨又精簡教育經費預算達百分之 40 的雙重打擊之下，外國學生早已經成為各大教育機構主要收入來源，平均占學校收入之百分之 37，甚至有些學校達百分之 60。執政黨在這個時間點上提高入境英國求學的門檻，與會者認為是不合時宜的作法。

然而，戴米恩．葛林有不同看法。英國於 2009 年總共核發 27 萬 3 千張第四類型簽證給國際學生，外加 3 萬張依親簽證予學生家屬入境，國際學生與親屬歷年來一直是英國最大宗暫時性移民的來源。雖然戴米恩．葛林肯定國際學生是目前英國經濟第二大收入來源，每年貢獻英國經濟超過 50 億英鎊，但他仍認為第四類型簽證制度被私立學校濫用了。自第四類型簽證實施以來，移民局總共撤銷了 58 間學校的許可，均是私立學校。移民局從施行第四類簽證以來，停業 247 間業者中 208 家學校也是私立學校。另外 248 被評選為 B 等級不符規定還需補件的業者私立學校占其中 220 家。整體來說，英國境內 2298 間政府登記在案的學校，私立學校占 744 所。這 744 所私立學校中，僅有 34 所符合 OFSTED 規範受監督審查，所有私立學校中百分之 18 的有實質的私有基金維持學校營運，其餘 613 所完全仰賴 28 萬名學

生學費收入。這 28 萬名學生，有 12 萬名學生並非由學校法人監督而是由個人監督。12 萬名學生當中又有 9 萬 1 千學生來英國的目的不為唸書，純粹為入境打工而申請學生簽證。上開被撤銷的 58 間學校至少已經使政府發出 1 萬 2 千份學生簽證，這些學校藉由收取過低的學費，即一年 3700 鎊的學費（據調查常被選讀的科系為資訊系和金融系），招攬英文能力與課業成績不理想的學生來英國求學。國際學生在這樣的學校畢業，暨無法取得符合英國政府規範及要求的畢業證明，也無法實質提昇自己的英文能力。有些學校甚至沒有教室，也不用上課，安排學生在離學校 280 英里外的地方打工。有的學生甚至一次在 20 幾處地方打工，做的工作不是高技術類工作，而多半是比薩店的清潔員或理髮師。戴米恩·葛林認為，這類型的例子就是典型濫用第四類型學生簽證，故唯有提高申請入境的英文標準，並加強審查申請人申請學校課程的可信度，才能杜絕國際學生假借讀書之名，但實際在英國就業市場與本地人競爭低技術工作的現狀。

戴米恩·葛林認為另一個需要改革的是延簽制度。據 2009 年統計，2 萬 3 千人於 2009 年取得永久居留的資格，這些人過去均是拿暫時居留的學生簽證入境，占當年發證量的百分之 13。換句話說，有百分之 13 的學生藉由學生簽證制度，取得英國永久居留權。根據英國內政部的統計，五分之一拿 2004 年學生簽證入境的學生，直到了 2009 年人都還沒離開英國境內。國際學生利用部份學校允許學生不限次數選修課程，讓自己處於一直被當掉再重修的狀態停留在英國境內，利用延簽制度的漏洞一再拖延修業時間，直到取得永久居留的資格為止。移民局未來將要求，學生申請延滯停留英國境內，需基於正當的學術理由才可延長學習年限。申請延簽的學生應提出相關證明修業課程之進度，且在學期結束與下個學期開始的空檔，回自己的母國一趟，以改善目前暫時居留變成永久居留的現狀。

另外一個制度上重大的變革是，學生畢業後兩年為尋找工作之停留簽證將被取消。過去，在英國取得學位的學生，可以藉由畢業後工作簽證（Post Study Work）在英國額外停留兩年尋找工作。據 2009 年統計，2009 年申請畢業後工作簽證的畢業生達 3 萬 8 千人，但只有一半的畢業生能在英國找到技術類的工作，許多學生畢業後從事秘書類、銷售類、客戶服務類或餐飲業方面等低技術類的工作。英國即將面臨 17 年來本地學生最大的失業潮，為此，移民局將取消國際學生畢業後停留兩年的制度，改由每年僅 1000 個名額的傑出人才簽證

(新的簽證類別，稱此類人才為 exceptional talent) 取代。移民局明確表示英國只留用菁英，而傑出人才定義為企業家、投資者、對於藝術與科學極賦天份之人。凡屬低技術類的人員，去年移民局已於 11 月宣佈，自今年 4 月 6 日始開始，簽證申請人需先取得雇主的聘用證明後始得申請英國簽證，核准簽證數每年縮減為 2 萬 7 百名，停留時間僅限 12 個月。

資料來源：

Home Office, UK Border Agency, 'Government sets out proposals for major reform of the student visa system',

<http://www.ukba.homeoffice.gov.uk/sitecontent/newsarticles/2010/dec/16student-visa-system>

Advice for you: UK student news and events, 'Tier 4 student visa consultation closes',

<http://www.adviceforyou.org.uk/blog/uk-immigration-news-2011/tier-4-student-visa-consultation-closes/>

Advice for you: UK student news and events, 'Full speech given by Damian Green: reforming the immigration system-part 1',

<http://www.adviceforyou.org.uk/blog/uk-immigration-news-2011/full-speech-given-by-damian-green-part1/>

Advice for you: UK student news and events, 'Full speech given by Damian Green: reforming the immigration system-part 2',

<http://www.adviceforyou.org.uk/blog/uk-immigration-news-2011/full-speech-given-by-damian-green-reforming-the-immigration-system-part2/>

Advice for you: UK student news and events, 'Video response to threat of student visa cuts', <http://www.adviceforyou.org.uk/blog/category/uk-immigration-news-2011/>, press conference of English UK, UKCISA, Study UK, National Union of Students on 26 January, 2011 at Queen Elizabeth II conference centre

Advice for you: UK student news and events, 'Student Visa Cuts-8 facts you should know',

<http://www.adviceforyou.org.uk/blog/uk-student-visa/student-visa-cuts-%e2%80%93-8-facts-you-should-know/>

Advice for you: UK student news and events, 'JCWI response to Student Visa Consultation-part 1',

<http://www.adviceforyou.org.uk/blog/uk-immigration-news-2011/jcwi-response-to-student-visa-consultation-part-1/>

Advice for you: UK student news and events, 'JCWI response to Student Visa Consultation-part 2',

<http://www.adviceforyou.org.uk/blog/uk-immigration-news-2011/jcwi-response-to-student-visa-consultation-part-2/>