

巴國參議院通過凍結新設大學申請案六個月以利高教改革

駐巴拉圭共和國大使館文化參事處

巴拉圭參議院於 12 月 6 日通過暫停審核大學的設立申請，以避免發生大批私立大學申請案在高等教育法立法完成前，趁著教學品質管控機制尚未建立的空檔偷跑上壘。此前國會曾在去年 10 月通過凍結大學設立的第 3881/09 號法律，但已於今年 10 月 15 日失效，然而高教法的草擬進度嚴重落後，以致無法在上述期限內完成立法，因此教育部乃聯合衛生部及若干教育委員會的國會議員緊急推動延長禁令，不料卻在 10 月 12 日遭到國會教育委員會拒絕，日前雖再獲參議院通過，但時限只有六個月。此案目前已交由眾議院審議，預料近日內即可過關。

教育部長里亞特 (Luis Riat) 對於參議院的決定表達了感謝與喜悅，並承諾會在六個月內草擬完成高教法草案。至於地位與教育部平行的「全國教育暨文化委員會」(Conec) 則雖表示延長大學暫停設立的禁令將可有助於各方更周延地思考高等教育改革的內容，但該委員會對於目前國會教育委員會草擬的高教法草案內容頗感失望，認為所設計的管控監督機制不足，且有違憲之虞，規範的對象與層面也過於狹隘，將難以達成改革的目標，故而要求教育部儘速重新擬訂一部新的法案供國會審查。

Conec 委員迪拉多 (Jesus Montero Tirado) 神父在 12 月 2 日指出，現有草案的謬誤之處包括將高等教育發展的主控權由教育部轉移至擬設立之「高等教育委員會」，顯有違憲之處；政府在高等教育發展中的角色與功能沒有完整的界定，以及缺乏對於教授及學生權利義務的規定等。Conec 表示在經過全國各界，包含校長、教授、學生、工會、企業界及政府官員多次開會研討後，「沒有人對這項草案感到滿意」。

巴國現共有公立大學八所及私立大學四十二所(另有二十七所公私立高等教育機構)，由於大學設立的許可權歸國會所有，且許多新設的私立大學都與國會議員家族有直接或間接的關係，從而使得高等教育成為分贓政治的一環。巴國私立大學有半數以上不僅沒有校園，教師人數也寥寥可數，有些甚至只在週末開課，實際上只是販賣文憑的「學店」，因此這些學校的畢業生多不具備職場競爭力。更嚴重的

情況是許多私校所設立的醫學院或衛生系所，在教學品質上都達不到基本的學術與專業要求，例如沒有可供實習的教學醫院，或是在教學及實習時數上低於應有的水平，日後畢業生倘在醫院執業，將會對國民的生命安全造成威脅。

在 2006 年之前，由國立亞松森大學校長、私立天主教大學校長，以及其餘國立及私立大學各推舉一名校長代表所共同組成的「大學委員會」(Consejo de Universidades) 依法對於大學的設立申請擁有實質審核權，但在是項權力於該年遭國會廢止後，僅 2007 一年國會就通過設立了十一所私立大學。由於此舉引起社會的廣泛批評，國會才再於去年 4 月修改大學法，恢復了大學委員會對於新設大學申請案所為之審查報告的拘束力。然而，國會在凍結大學設立的法律於今年 10 月 15 日失效後，仍無視於大學委員會的負面評鑑意見，通過了二所私立大學的申請案，目前尚有待政府決定照案通過或是予以否決。里亞特部長在延長凍結法案通過前曾提出警告，目前在國會排隊等候的私立大學申請案有超過二十件之多。

資料來源：最新消息報(Ultima Hora) / 2010 年 12 月 3 & 7 日
ABC 報 / 2010 年 12 月 3, 5, 6 & 7 日