

英副首相承諾補助弱勢兒童教育

駐英國臺北代表處文化組

提供日期：民國 99 年 10 月 29 日

英副首相尼克 克萊格 (Nick Clegg) 承諾將於未來四年提供高達 70 億英鎊的教育補助給貧窮兒童，改善他們的教育。這 70 億英鎊將主要運用於三大部分：第一，提供弱勢的兩歲幼兒一周十五個小時的學前教育，主要針對 20% 最貧窮兒童提供補助；第二，提供貧窮學童教育補助。學校將會收到額外的補助，以協助那些已接受營養午餐的學童，減少教育上的不均等。學校可以自由運用這筆經費，例如：規劃一對一家教或課後輔導；第三，除了現有的獎學金外，亦提供補助以協助貧童上大學。克萊格表示：「以公平的教育補助來改善貧童的人生機會是一件正確且應做的事，即便這意味著必須刪減其他部分的支出。」

事實上，研究也顯示，英格蘭可能有高於五分之一的兒童正過著「嚴重貧窮」的生活。這份研究由倫敦大學教育學院的研究人員於 2008 年開始進行，主要是調查這個世紀初出生的 14,000 名兒童，以了解家庭狀況如何決定年輕人的教育、健康和福祉。單就 2008 年的調查情況來看，研究人員發現即便工黨政府從 1999 年以來已花費了數兆英鎊以消除兒童的貧窮，仍有近五分之一的七歲兒童處於嚴重貧窮，他們的家庭總收入一周低於 254 鎊。巴基斯坦或孟加拉裔的兒童中，有將近四分之三處於貧窮。另外，也有大約一半的非裔兒童以及四分之一的白人兒童處於貧窮。就地理區而言，英格蘭東北部的貧窮兒童比例最高（40%），西南部最低（22%），倫敦的比例則為 36%。研究人員表示，這是兩年前的情況，但因為失業率攀升，處於嚴重貧窮之兒童可能還不只五分之一。

一般評論均認為，同時也身為自民黨主席的克萊格之所以會宣布此政策，乃是出於聯合政府擬調漲大學學費，再加上預計中的預算大幅刪減，所導致的黨內壓力。大選期間，自民黨主要提出免大學學費的政策，如今選票跳票，自民黨議員們紛紛對此表達憤怒，因此克萊格只好於此時宣示實現補助貧窮學童的承諾，試圖安撫黨內議員。然而，此評論被克萊格所駁斥，他指出：「我十年前就已起草學童補助方案。這些年來，我也一直在談論此方案。」

但，其實四年 70 億英鎊的方案比選戰期間自民黨所承諾的四年 100 億英鎊短少了 30 億英鎊。聯合政府組成時，保守黨雖也同意「藉由減少其他處的支出，來提供學校預算外的教育補助給弱勢兒童。」然而，當時並未確切說明經費從何而來。如今，這個重責大任落到了教育部長麥可 哥夫 (Michael Gove) 身上。哥夫表示，四年內教育部必須刪減 10%~15% 的預算，來支持貧童的教育補助。目前計畫將刪減「非基本」的教育活動的經費，包括：青年俱樂部、課後音樂與藝術活動，以及兒童安全方案。除了教育預算的刪減，財政部也必須從社會福利及國防兩部門省下經費來支持此補助。另外，就短期而言，哥夫會採用目前分配免費營養午餐的方式來運作，但也會另外補助於一些學校，試圖彌平地區間的不均等。此分配方式受到財政研究院 (The Institute for Fiscal Studies) 的批評。研究人員相信，此方案一般說來是進步的，因為這意味著有著較多貧童的學校可以獲得額外的補助。但他們也警告，按照目前的計畫，位於貧窮地區的弱勢學校，會比那些有高比例貧童卻位於較富裕地區的學校獲得相對少的補助。因此，他們要求政府確保所有有資格獲得補助的學童都能得到一樣多的金額，不論他們住在何地區。

資料來源：

Guardian, 2010/10/12, ‘ ”Non-essential” education schemes face cuts to fund premium for poor pupils’

<http://www.guardian.co.uk/politics/2010/oct/12/education-cuts-premium-poor-pupils>

BBC News, 2010/10/15, ‘Clegg pledges funding to help poorest children succeed’

<http://www.bbc.co.uk/news/uk-politics-11548062>

Guardian, 2010/10/15, ‘Nick Clegg: pupil premium will help future generations escape shadow of the deficit’

<http://www.guardian.co.uk/politics/2010/oct/15/nick-clegg-pupil-premium-shadow-deficit>

Guardian, 2010/10/15, ‘Child poverty: study shows fifth of UK youngsters severely affected’

<http://www.guardian.co.uk/society/2010/oct/15/fifth-uk-children-severe-poverty>