

歐巴馬的胡蘿蔔與棍棒高教政策

駐休士頓臺北經濟文化辦事處文化組

在總統選戰中，歐巴馬承諾將大幅提高高等教育經費，當選總統後，他的承諾一一兌現，學生貸款擴增50%至1450餘億美元，各大學院校的補助亦巨幅增加。不過，天下沒有白吃的午餐，總統希望獲得補助的學校及各州得拿出成績來。與歷任總統不同的是，他特別要那些拿到聯邦補助款的學校要達到他的政策目標，他們得在2025以前讓美國產生500萬名大學生，並且要協助這些學生成為美國應付全球化競爭的優質人力。如果未能訂出目標與進程標竿，聯邦將會收回補助款。這就是歐巴馬的要求『績效責任』的高教政策。

為了讓更多的美國人上得起大學，他終結了對學生貸款機構的補助，把大筆結餘下來的錢直接交到需要的學生、大學及各州手中，而社區學院正擔任起實現他這項計畫的中心角色，他要求國會在未來十年內對全國的社區學院提供120億美元的經費補助。各社區學院如欲獲得聯邦的補助款，必須訂立各項標的，依次達成各項階段進程、人力培育、以及安排就業等目標，並由聯邦教育部協助監控、審查各個階段所達成之進程。這項計畫也改變了以往依學生註冊人數分配經費的傳統方式，各學院需以提升學生畢業比率來爭取更多的聯邦經費補助。

另一方面，聯邦政府並撥出25億美元的經費，用以激勵各州首長們協助社區學院提升學生就學率及畢業率，這些經費一如歐巴馬補助中小學教育改革的「競登頂峰」計畫一樣，係由各州各自提出改善方案，來爭取經費的核撥。藉由這種方式，各州與各個學院均會卯足全力，提出最佳方案、並以學生畢業率取代傳統的註冊人數，來爭取最多的經費補助。

不過，傳統上，美國的教育政策向屬各州的權限，並且私立學府的營運一向亦獨立於政府部門之外，歐巴馬所推動的這些教育政策不可避免也遭到反對人士的質疑，因此，雖然歐巴馬在推動其以績效責任為本的教育政策上取得相當的成效，同時，國會雖通過歐巴馬改變學生貸款

的補助方式的議案，唯因經費上所獲的撙節不如預期，因此總統所提的120億美元社區學院補助款只獲通過20億美元，對各州政府的補助款也只通過了 7億5千萬美元。然而，歐巴馬藉由改變聯邦補助款的運用方式來推動高等教育改革的計畫並未動搖，總之，在未來，各社區學院將仍依循歐巴馬所推動的教育方針而進行。

資料來源：President Seeks to Influence College Agenda With Carrots and Sticks. (The Chronicle of Higher Education on October 15, 2010)
譯稿人：李勝富 撰譯

