

二〇一〇學年度第一學期巴國部份公立學校在教師罷工中結束

駐巴拉圭共和國大使館文化參事處

巴拉圭公立中小學雖然從 7 月 10 日才進入寒假，但是全國 150 萬名學生中大約有二十萬人早自 6 月 22 日起就因教師罷工而無課可上，教育部刻正擬定假期間的補課計畫以追趕教學進度。巴國主要教師工會之一的「巴拉圭教師聯盟」(FEP) 為了爭取加薪，已先在 6 月 1 日發動過一次短暫罷工，其後鑒於政府沒有善意回應，乃決議從 6 月 22 日開始進行無限期罷工，參加的教師約有五千八百人，好在其他教師工會暫時沒有跟進，事態才免於進一步惡化，可是已有一百五十所學校的二十萬名學生因此而連續停課了十四天之久。

事件的起因在於巴國教育部早在 4 月初即與多個教師工會就教育人員的薪資調升幅度達成協議（依職務的不同介於 6%到 12%之間），並將是項總額約 1,060 億巴幣（約 2,255 萬美元）的調薪方案送交負責編製追加預算案的財政部進行審議，俾提交國會通過後於 7 月 1 日開使施行。不過，財政部長波達（Dionisio Borda）自始反對是項方案，因為依照教育部與工會議定的調薪比例，明年全年政府將增加支出 2,120 億巴幣（約 4,500 萬美元），超過國家財政所能負荷的程度，對於其他預算項目產生的排擠效應將會十分嚴重，而且極可能引起其他公務人員的效法，因之遲遲不願將上述方案提交國會，終於導致 FEP 於 6 月 22 日展開罷工行動。

罷工開始後，財政部仍拒絕妥協，惟向教育部提出了自今年 10 月開始依通貨膨脹率調薪的對案，不過教育部在邀集各工會代表協商後，只獲同意將調薪期程延後至 10 月，但堅持須按議定的幅度加薪。此後，工會與政府之間陷入了僵持，FEP 成員的抗議行動乃逐步升級，不但每天在各主要城市發動遊行，還採取堵路封橋的激烈手段來向政府施壓，7 月 6 日晚間起更有 21 名 FEP 成員在財政部前展開絕食抗議。至於夾在 FEP 與財政部中間的教育部，一方面嚴辭譴責 FEP 罔顧學生權益，宣布將扣減缺課教師薪資，二方面由於巴國勞工法規定雇主在罷工期間不得將勞工解職，因此教育部在 7 月 1 日向勞工法庭提出告訴，要求宣告 FEP 的罷工為非法，俾據以要求教師返校上課或是予以解職後另聘教師，不過該部的告訴已在 7 月 9 日遭到法庭駁回。

7 月 7 日，財政部在盧戈（Fernando Lugo）總統同意下，正式向國會提出了公立中小學教師自今年 10 月起調薪 4%的追加預算案，

總金額 213 億 800 萬巴幣。由於這個數目只有工會同意的 530 億的四成，故不僅引起各個教師工會的同聲拒絕，FEP 成員也從次日起在首都亞松森、第二及第三大城東方市及英格那松市，以及其他許多主要城市發動遊行並封鎖公路，東方市及英格那松市的遊行隊伍甚至還因為企圖阻斷聯通巴國與鄰國巴西及阿根廷之間的橋樑，差一點與鎮暴警察發生衝突。另外，也值得注意的是在 7 月 7 日之後參加抗爭的教師已經不限於 FEP 的會員。

雖然倘薪資爭議無法獲得解決，則在寒假開始前已經停課十四天的二十萬學生在第二學期自 7 月 26 日開學後仍可能將被迫繼續放假，但教育部只能先就第一學期損失的課程謀求補救之道。目前該部擬定的方案為在兩週的寒假期間招募退休教師、師資培訓機構的受訓學生及其他志願者為小學一年級至六年級的學生補課，至於七至十二年級學生則只能先放在一旁，然而這項急就章的計畫在實施上有許多複雜問題難以克服。首先是教育部沒有經費可用於人事支出，所以臨時教師將只能領到一紙服務證書，這必然會削弱應募的意願；其次是並非強制上課，因此究竟會有多少學生到校也無法事先統計；其三是全國各地都有停課的學校，應募的志願教師將如何分派工作地點；其四是各科目是否都能有足夠的老師來負責相關課程。顯而易見地，教育部的計畫最多只能做到讓部份學生在形式上獲得補課，實質上的收獲將與正常上課相去甚遠。

依據財政部日前公布的資料，在工會連年罷工抗爭下，公立中小學教育人員薪資在 2004 年至 2009 年已經連續調升了五年，平均調幅達到 63%，言下之意似乎沒有理由再要求加薪，但事實上巴國公立小學（一至九年級）除校長之外，其餘教職人員的月薪都還不到法定最低薪資 1,408,864 巴幣（約 297 美元），何況薪水中還必須再扣除 9% 的勞工保險金，故一般教師生活的清苦程度可想而知。也正因為如此，除了目前正進行罷工的 FEP 之外，其餘的六個教師工會也已在 7 月 6 日宣佈如果政府不立即發給自今年 1 月起積欠的家庭津貼，則將從第二學期的開學日起展開罷工，屆時全國 76,000 名教師中的絕大多數都可能加入罷工行列。總而言之，巴國教育部必須在未來僅有的兩週內斡旋成功，否則其所面對的情勢將更加嚴峻，學生的損失也難以彌補。