

法國小學教師之請假與代課問題

駐法國臺北代表處文化組

一如以往，法國國小及幼稚園教師之請假情形在年底聖誕假期前後達到最高峰，今年雪上加霜，因新流感影響，老師病假率居高不下，估計目前全法有一萬個班級面臨「上課沒有老師」的窘境。根據統計，45%的國小教師在一年內至少請過一次病假，超過三次以上的占 8.3%，又每次病假的平均天數為 6.2 天，加總下來，一年內所有缺課情形高達兩百萬日；如果再併入產假及在職進修假，每年每位教師平均曠缺 11.1 日。雖然法國長期以來大量雇用代課老師，試圖解決正式教師的缺課問題，但最近一份調查卻顯示，代課系統亦出現嚴重的問題，且代課教師的缺課率比正式教師還更高。

世界報於 12 月 3 日發布了一份法國教育部委託私人審計事務所針對代課老師缺課情形所做的評估報告。這份報告原受託於前教育部長 Xavier Darcos，結果則將作為代課教師制度改革之參考。如今調查結果顯示，公立國小教師的缺課率較私立學校高出一倍，而代課教師的缺課率又高於正式教師，每年每位教師平均缺課 17.4 日。面對越演越烈的代課問題，現任教育部長 Luc Chatel 表示已將此議題列為施政要點之一，未來將著手擴大代課教師的調動範圍，並提升各校管理代課事宜之績效，預計 2010 年初會發佈相關的改革方案。

法國目前合格的代課教師約有三萬名，自 2007 年政府決定刪除五萬名中小學老師後，代課教師的工作日益加重，他們平日除了必須機動性地替代因病缺課的教師外，更艱鉅的任務是要長期取代心靈受創、無法再應付教學工作的正式老師。代課教師供不應求的現象，除了發生在初等教育外，國高中的代課系統如今也面臨同樣的困境，但在教育部尚未提出具體補救方案前，各校只好自力救濟，甚至聘用未具教師資格的臨時代課教師，以維持正常的教學運作。

繼推出引人爭議之「勤學獎金計畫」後(見教育部電子報 382 期)，克萊特學區 (Académie de Créteil) 教育局局長 Jean-Michel Blanquer 再次突發奇想，於 11 月 18 日致函要求學區內的國、高中校長，籲請

師生及員工尋覓具學士以上或同等學歷，並且有意願成為代課教師的在學或社會人士代課，期盡速解決校內教師不足的問題。「學生家長會聯盟」(FCPE) 則認為這種作法根本是欲蓋彌彰，只會更加突顯政府執意刪除大量師資所造成的惡果，無法真正解決問題。

但由於經濟不景氣，政府各部門之預算緊縮，教師缺課報告中亦建議教育部聘僱代課教師以節省經費，主要原因在於臨時雇員的薪資又較正式代課老師低約 20%。現任教育部長 Chatel 則進一步表示，未來將不排除僱用新退休教師及師範院校學生至中小學代課，前者主要將支援少於一週之短期代課，後者則將負責為期兩週至兩個月之代課兼實習工作。

法國中小學校內之教師缺課問題持續惡化，儘管校內正式及代課教師努力加班，並互相代課提供支援，卻仍不足以應付現狀。目前看來，在政府提出有效對策前，情況恐怕不會有明顯的改善。

資料提供時間： 2009 年 12 月

譯稿人： 駐法文化組

原始資料來源： 2009 年 12 月 3 法國世界報