

國際教育工作者呼籲美國簽證和移民法規的變化

駐波士頓臺北經濟文化辦事處文化組

根據國際教育工作者協會(NAFSA)一份最新的報告指出，美國如果要在吸引全球人才競爭上的優勢，更靈活的簽證和移民政策是必要的。該報告呼籲奧巴馬總統和國會加速制定一系列新政策，包括加快批准經常出入美國的外籍人士簽證，讓美國駐外領館有豁免某些低風險申請人的親身面談要求，並解除應屆畢業生留在美國的人數上限。該文件指出，雖然目前比 01 年 9 月 11 號恐怖襲擊事件之後施加限制導致嚴重的簽證延誤和外國學生人數下降的情況已開始改善，但是，NAFSA 認為美國如果要保持吸引頂級人才，積極推動參與國際研究，並保持全球經濟的競爭力，更進一步的努力是必須的。

“多一天的拖延只是讓那些認為我們需要有一個更高的圍牆的人佔上風” NAFSA 的高級公共政策顧問和本次報告的作者維克多約翰遜說道。“許多規定是在 911 之後國家正在處理民情悲憤時產生。現在我們需要國會退一步思考審查這些是否真正在國家安全上是必要的。

“移民法改革在國會緊鑼密鼓地處理經濟方案和保健立法的當下，顯然缺乏緊迫性。但美國國土安全部部長珍妮納波利塔諾表示，她預計美國國會明年年初應會開始辯論這項措施。奧巴馬總統在最近白宮一個有關創造就業的高峰會議上也表示，美國必須更加強吸引外國學生。他指出，“如果這些學生看到一個開始封閉的大門，我們就會失去我們最大的競爭優勢。”伊利諾伊州民主黨眾議員路易斯古鐵雷斯將於 12 月 15 日將舉行記者會宣布新移民法規提案。不過，約翰遜承認移民和簽證的改革在選舉年可能不是一個人民關心的焦點。

在這份報告中，NAFSA 提供了一個困難度相當高的清單建議相關法規的改變，其中包括：

- 把負責對外國學生和其他國際遊客服務及儲存外籍學生和交流訪問者流動數據庫的“SEVP 計劃”，由目前主管打擊恐怖分子和毒販的美國移民和海關法務局(ICE)監督下移轉到美國公民

和移民服務局 (CIS)。NAFSA 認為由一個警察機構來確定移民身份和福利是不適當的安排。

- 免除要申請學生簽證的外籍學生表明他們打算畢業後回國的要求。因為目前國際學生被拒發簽證最常見的原因就是未能證明他們不打算移民，但 NAFSA 報告指出“本質上這本來就是不可證明的，”。
- 取消國際學生畢業後留在美國就業人數上限，現行法律允許只允許兩萬名取得研究所學位的國際學生在美申請技術人員臨時居留簽證。
- 給予外國學生和學者在大約 200 個政府認為屬於敏感的科學領域的工作安全許可。在國務院也應每兩年進行審查技術清單並刪除已過時或已普及的科學領域，該報告建議。
- 加快審批簽已通過背景調查證的經常性訪客或在美國求學研究期間暫時離開但需要新簽證返回的學生和學者。”太多的資源花費在重複處理相同的事務”，NAFSA 指出。
- 讓為非取得學位教育目的，如短期英語課程或暑期班，而打算在美國停留 90 天以內的訪客能持旅遊簽證進入美國。現在，沒有一個針對這一類遊客的簽證類別。
- 依據風險分析及各領事館提交國務院批准的執行計畫基礎上，讓國務卿授予美國領事館酌情豁免親自面試的考量權。911 後國務卿頒布暫時禁止授權，國會於 2004 年將此暫時禁制納入長設性規定。但是，NAFSA 的和其他組織認為，領事官員與低風險旅客的面談是浪費時間。

參考資料來源：摘譯至 2009/12/14 高等教育論壇報