

2008 年巴拉圭政府人均社會公共支出居南美洲之末

駐巴拉圭共和國大使館文化參事處

根據 11 月 19 日聯合國拉丁美洲暨加勒比海經濟委員會(CEPAL)發表的 2009 年版《拉丁美洲社會全貌》(Panorama Social de America Latina)的資料,2008 年巴拉圭、厄瓜多、玻利維亞、尼加拉瓜、宏都拉斯、瓜地馬拉等六國個人平均社會公共支出均不足二百美元,是所有列入評比的區內二十一個國家中最低的。是項調查將「社會公共支出」分為教育、衛生保健、社會保險及住房等四個項目,拉丁美洲地區的整體平均支出為每人 812 美元,但巴拉圭僅 135 美元。

由於本次發布的資料並未包含長期以來人均社會公共支出在拉美名列前茅的阿根廷,因此以烏拉圭的 1,767 美元最高,其與最低的尼加拉瓜 110 美元之間相差達十六倍之多,與巴拉圭之間也有十三倍的差距。在之前 2006-2007 年的統計資料中,阿根廷以 2,002 美元獨佔鰲頭,是區內唯一超過 2,000 美元的國家,最低的尼加拉瓜(100 美元)只有阿根廷的二十分之一。巴拉圭雖與烏拉圭、阿根廷及巴西同屬「南方共同市場」(Mercosur)會員國,惟其餘三國的個人平均社會公共支出都居於拉美地區的前列,超出巴拉圭甚多。此外,巴拉圭的社會公共支出只佔 GDP 的 8.9%,不僅與巴西的 26.1%及烏拉圭的 21.7%相去甚遠,與拉美平均的 16.2%也有一段不算小的距離。

首先在教育方面,2008 年拉丁美洲地區的整體平均支出為每人 254 美元,烏拉圭及巴西分別為 354 美元及 249 美元,巴拉圭只有 63 美元。目前巴拉圭的教育預算僅佔 GDP 的 3.9%,教育部及教師工會都要求能提高到聯合國教科文組織(Unesco)所建議的 7%,但主管預算編列的財政部已坦言 7%是個不可能的任務。其次在衛生保健上,烏拉圭及巴西兩國的人均投資都高於拉美的 196 美元平均值,分別達 364 美元及 220 美元,巴拉圭卻只有區區 23 美元。至於社會保險項目,由於烏拉圭及巴西均有發展時間較久,制度相對健全的社會保險體系,故烏拉圭 897 美元及巴西的 598 美元人均支出遠高於拉美平均的 310 美元,反觀巴拉圭卻僅為 43 美元,也因此全國有高達 75.8%的國民沒有任何醫療保險,另外 15.7%被納入國家社會保險(IPS)

的國民，其所獲得的醫療服務品質也十分低劣，而經濟能力居於社會最上層的其他 8.4%均另行投保個人醫療保險。最後是國家對住房的投資，巴拉圭只有 6 美元，這顯示政府沒有任何能力為國民解決住的問題。在這個項目上，拉美的人均支出為 78 美元，烏拉圭為 152 美元，巴西 92 美元。

除了人均社會公共支出外，2009 年版《拉丁美洲社會全貌》還揭露了另一個令人聞之驚心的事實，就是巴拉圭全國近 620 萬國民中有 58.2%處於每天收入不到二美元的貧窮狀態，30.8%為每天收入不到一美元的赤貧階級。雖然隨著國際經濟情勢由危而復，貧窮及赤貧人口比例也由 2007 年的 60.5%及 31.6%呈現微幅下降，但仍是居高不下，事實上巴國全體國民中有 81.3%處於經濟條件「不良」的狀態，換句話說也就有 23.1%的國民雖然未被列入貧窮人口，但經濟狀況也僅是稍稍高於貧窮線而已。再者，城鄉之間的貧富差距也有擴大的趨勢，鄉村地區的貧民人口比例的成長高於城市地區，但大城市邊緣的貧民區及其周邊衛星城市貧民人數的增加也頗為快速。

在巴拉圭國家統計局（DGEEC）11 月 23 日公布的 2008 年社會發展資料中也透露出貧窮人口日益集中於鄉村的現況，同時這也直接反映在鄉村的教育質量上。依國家統計局的調查，全國平均 89%的 15 歲以下學齡青少年進入學校或其他教育機構就學，失學人口為 11%，但鄉村地區的失學人口比例則上升為 16.3%，同時鄉村的學校環境與教育品質都非常惡劣。在文盲人口方面，巴國 2008 年的平均文盲率為 5.2%，鄉村則為 8.4%。另外，2008 年巴國農漁業普查的結果也顯示農漁業人口中有高達 82.9%的教育程度在小學六年級以下，34.9%在小學三年級以下，而受過大學專業教育的只有 2.8%。

資料來源：最新消息報(Ultima Hora) / 2009 年 11 月 20-27 日

ABC 報 / 11 月 23-24 日