

英國執政黨對於中等教育學測評量的改進方案與成果

駐英國代表處文化組

今年九月英國中央政府主管學校大臣 (School Secretary) Ed Balls 驕傲地宣布：透過政府一系列對於學生表現較差的中等學校 (secondary school) 之補助與支持，在中等教育學測評量中 (GCSE)，學生學習成績低落的學校數目已經大幅的減少。根據官方的統計，今年全英格蘭只剩下 270 所 (佔總學校的十二分之一) 無法達到中央對於中等學校學測的標準：超過 30% 的學生在學測中，包含數學及英文等學科，達到五個優等的成績。對工黨而言，這項統計似乎成為其教育改革成功的重要指標與成果之一，似乎也意味著英國中等學校學生的素質在工黨執政時期獲得大步的提升。

工黨執政後企圖在中等教育的改善

根據中央政府的學校大臣辦公室指出，在 1997 年工黨甫獲得政權時，有 1,600 所中等學校，幾乎佔英格蘭總數的二分之一，其學生的平均表現，無法達到中央所訂定的學測最低標準。這也象徵英國的基礎教育似乎面臨極大的危機。對工黨而言，如 Stephen J. Ball (2008) 所指出提升貧困區或表現落後的學校教育，也是工黨作為挽救社會貧困的一種重要方案，因為這些學生成績表現低落的學校，很多是位於英格蘭的貧困地區中，如果這些貧困區的年輕人，無法透過教育與升學獲得更多社會與職場競爭的優勢，進而改善自身與其家庭的經濟條件，在這樣的狀況下，他們將長期成為社會中的弱勢與國家福利體系的負擔。

中等教育成果改善的補助方案與懲罰

雖然工黨提出對於改善中等教育的願景，但在 2009 年之前，成果似乎仍然不顯著，一直到 2008 年，在英格蘭仍然有 638 所學校，其學生超過 70% 無法在中等教育學測獲得五個優等成績 (低於中央政府對個別中等學校所訂定的最基本標準)。為了提升這些學校的表現，學校大臣 Ed Balls 也在 2008 年提出 4 億英鎊的經費來幫助這些

學校，為學生提供更多的學習機會與額外課業指導，並且企圖資深的教育專家、表現績優的學校校長或老師、教育團體與大學，來建議與協助這些表現水平低落的學校。除了這些經費與幫助的誘因之外，中央政府也對這些學校提出威脅，早在 2007 年，首相布朗（Gordon Brown）已經威脅這些表現差的學校：政府將可能不再容忍它們在教育上的「失敗」，所有表現差的學校名單都被公布與公開上網，並且被限期在 2011 年以前改善。如果無法在期限內改善的話，這些學校將被關閉，校長將被撤換，或被轉型成為中央控制的中等教育學院（Academy）。而表現好的學校、校長、或專業教育團體將被授權接手與重整這些無法限期改善的學校。這樣的支持與懲罰並行的政策方案，事實上，給予被列入所謂「失敗」的學校及其教職員極大的壓力，並且成為一種中等教育上的重大任務。到 2009 年，這些改進方案的補助與懲罰似乎獲得極大的成果。

對工黨這些改進方案的批評聲音

工黨這些中等教育成果的改進方案也遭致一些批評。例如教師聯盟指摘：將部分學生表現差的學校列為「失敗」的學校，等同於給這些學校的負面的壓力與「羞辱」，這並無助於鼓舞已經落後學校師生的士氣與信心。並且不少表現差的學校，事實上有很多複雜的社會與文化因素，可能是因為貧困地區中，家庭的教育資源與對教育的重視程度就相對低落，或是新移民（如同孟加拉或衣索匹亞移民）聚居的地區，往往新移民的子弟在英語與相關英國社會文化的課程就相對弱勢，將這些學校和其他學校在同一基準點上比較是不公平的。保守黨的影子學校大臣（Shadow School Secretary）Nick Gibb 也認為，過去工黨長期忽視對基礎教育根本問題的改革，而最近的這些補助與懲罰，類似於一種想要速成的補救措施，而雖然表面上 2009 年，表現低落學校大幅的減少，但是很多未被列入「失敗」的學校，事實上只不過是剛剛好超過中央政府訂定的最低標準一點而已，實際上中等教育問題仍然十分嚴重。並且另外的危機是可能很多的學校為了達到中央政府所要求的基礎指標，而放棄或較少關注於成績表現較為低落的學生，而將大多數的專注力與幫助放在有希望達到學測標準的「較

好」學生身上，這樣的狀況下，改革後的中等學校教育很可能演伸出新的教育機會與資源不公平的危機。

提供日期：民國 98 年 10 月 13 日

參考資料：

Ball, S. J. (2009). *The Education Debate: Policy and Politics in the Twenty-First Century*. London: Policy Press.

<http://news.bbc.co.uk/1/hi/education/8269439.stm>

<http://news.bbc.co.uk/1/hi/education/7070190.stm>

<http://news.bbc.co.uk/1/hi/education/7440040.stm>

<http://news.bbc.co.uk/1/hi/education/7444822.stm>

