

綜合法案參院表決失敗,美國海外研習基金會法案下會期再戰

美國國會為拓展美國大學部學生國際視野的「包爾賽門參議員國外研習基金會法案」(Senator Paul Simon Study Abroad Foundation Act), 被包裹在綜合法案裏企圖闖關, 但在本年7月28日參院表決中, 以52票贊成、40票反對之比數, 未能通過60票最低通過門檻, 闖關失敗。此表決也表示, 此法案本年八月國會休會前不可能於參院再提出, 且須再經辯論。

海外研習基金會法案希望在未來十年內每年協助一百萬大學部學生赴海外研修一學期或一個暑假, 並鼓勵前往歐洲以外美國學生傳統上比較少前往的國家。其宗旨在使美國的大學生能瞭解美國以外的世界, 也使國外教育經驗能成為美國大學生的基本教育的一部份。此法案將授權成立「包爾賽門海外研習基金會」, 確定海外研習計畫的目標, 並執行此項計畫。如果通過成為法案, 此特殊經費多少, 尚須有另外的撥款程序決定。

本案在2007年3月由民主黨眾議員藍多斯(Tom Lantos)及共和黨眾議員羅斯(Ileana Ros-Lehtinen)共同提出。其以賽門參議員為名, 係為表彰其推動國際教育的理念及努力。賽門與其同僚波倫參議員(David Boren) 共同為美國「國家安全教育計畫」(National Security Education Program) 發起者。該計畫企圖補救美國因外國語言及文化教育不足, 引發的國家安全顧慮之危機。賽門在其2003年12月辭世前幾個月, 為讓美國未來領袖具有國際觀, 亦曾致力遊說聯邦政府支持鼓勵美國大學生海外短期留學的計畫。據此理念, 國會及總統任命跨黨派的「林肯海外研習獎助委員會」(The Commission on the Abraham Lincoln study abroad fellowship program) 於2005年11月向國會及總統提出一份報告, 建議十年內每年協助一百萬名大學生赴海外留學一學期或一個暑期。2007年3月包爾賽門法案乃由民主黨及共和黨之眾議員共同提出。

依照規定, 法案之通過須經眾院及參院通過, 由美國總統簽署, 才算

完成立法程序。此草案在眾院進行相當順利，在2007年6月5日獲眾院修正後一致通過，在參院卻並不順利。雖於本年2月在參院外交關係委員會修正通過，但卻在參院全席會上受阻。除了無法有共識之原因外，參院少數黨議員因政治因素之杯葛也是原因。本年五月美國國際教育者協會(NAFSA)年會中，乃有寫信給國會議員之呼籲。七月間，為加速本法案之處理，在民主黨多數黨領袖瑞德 (Harry Reid) 參議員主導下，本法案與其他受阻之法案(總計35案)合併為「推動美國優先法案」 (The Advancing America ' s Priorities Act) 之綜合法案(omnibus act) , 企圖包裹表決，儘速通過，但表決失敗，這表示這些法案仍須經辯論程序。

依據國會山莊的遊戲規則，美國參議員有提案權，但若有參議員一人反對，則就要延擱至新會期或新年度再提出，但此項反對權甚少被使用。另依規定，法案提出後有三讀以及辯論的程序，也規定可僅讀法案名稱即可。瑞德議員感於諸多法案延宕，有意以綜合法案方式一次表決通過，但遭少數的共和黨參議員柯本(Tom Coburn) 竭力反對。柯本表示他也贊成這些法案，但嚴批瑞德企圖要以祕密方式，在沒辯論、沒有修正、也沒有投票紀錄下通過這麼多支出法案。他指出這些法案共計要支出經費110多億美元，將加重聯邦政府赤字。各支出法案之提出也未依規定交待經費彌補對策，且有若干相互重疊，認為應有辯論及修正。他也指出參院本會期以一致同意的方式(unanimous consent)通過890個法案，但只有約50個法案是經過辯論的。瑞德與柯本的對決本年已非第一次。本年四月間，柯本就反對瑞德的62 個普受歡迎的土地方面的包裹法案，那次柯本以91對4敗陣。

提供資料單位：駐美文化組

資料提供時間：2008.7.30

原始資料出處：摘譯自

1. 「美國教育者協會」網站 (NAFSA News online 2008.7.29 新聞：Vote to Advance Simon Bill Fails in the Senate , Senator Paul Simon Study Abroad Foundation Act and Lincoln Commission Issues Final Report

2. 美國共和黨參議員柯本新聞室(United States Senator Tom Coburn Press Room):

- (1) Reid confronts GOP antagonist with 40-bill package (July 22, 2008)
- (2) Dr. Coburn says taxpayers deserve a full and open debate on Reid ' s omnibus spending bill (July 22, 2008)
- (3) Coburn urges Senate leaders to hold full and open debate on \$12 billion omnibus spending bill (July 24, 2008)