

信託學校

壹.源起

英國政府在 2005 年 10 月發表了學校白皮書，設立了幫助提高各級學校教育品質的計畫。其中有一項非常重要的部分就是引進信託學校(Trust Schools) 的設立。信託這些慈善信託的設立者可以是企業、大學或是慈善團體。這些信託學校是由地方政府提供資金，且受到某一特定慈善信託幫助的學校。成員將會以他們各自的專長來帶領學校，並且任命適合的學校理事(governors) 來監督整個學校的運作。而且為了確保家長在學校運作中的參與，三分之一的董事必須是由那些目前小孩正在此間學校就讀的家長來擔任。設立信託學校的目標是希望給學校更多獨立創新的自由。

貳、何謂信託學校

一、信託學校的形成：

當一間學校要變成信託學校之前，學校的管理單位/董事會(governing body)必須根據學校的屬性和需求來評估他們要跟哪些法人合作。這些法人可能是一些目前已經存在的非營利性機構，或是一些可以帶進合作夥伴且為學校設置信託的法人。在學校董事會決定設置信託之前，也會諮詢家長和有關人士(stakeholders)對初步提案的意見，然後再發表一份正式提案。如果地方當局評估這個合作對象對提高學校品質沒有幫助的話，這個提案將會被送到學校仲裁者(Schools Adjudicator) 做進一步的審核。目前英國對於信託學校並沒有一個特定模式的藍圖，因為有好幾種可能的合作對象和方式，例如合作方式可以是：

- (一) 一間獨立學校和它特定的信託對象；
- (二) 一群地方學校和它們特定的信託對象；
- (三) 一群分散全國各地的學校和它們特定的信託對象，而這個特定的信託合作對象可能是由以下單位擔任：(1) 大學或是成人教育學院；(2) 教育相關的慈善機構；(3) 企業的基金會；(4) 社會團體；(5) 其他的地方有關人士。

二、信託學校的實施重點：

信託學校有幾個實施重點在此分別說明：

- (一)政府認為設立信託學校會幫助提高教學和學校品質，因為信託學校的建立是根據專業學校(Specialist Shchools)和學院(Academies)同樣的建校經

驗而運行的。這樣的經驗證明，學校會發揮最大的效能：平均而言，貧困地區服務的專業學校有 46%的學生在 GCSE 考試中取得五分或是更高的分數，這個成績比非專業學校的 36%要高。而且平均而言，學院學校 (academies)進步成果也是一般學校的三倍。

- (二)所有的學校都可以設置信託，變成信託學校；這是依照學校的意願，並非所有的學校都必須強迫變成信託學校。但是如果學校的表現不佳，設置信託就變成當地政府考慮用來幫助他們的方法之一。
- (三)信託學校還是必須遵守國家課程規劃 (National Curriculum)，學校老師的薪水和聘任條件也按照一般正常標準。
- (四)地方政府以相同的標準設置信託學校和一般學校，所以信託學校不會比一般學校拿到更多或是更少的補助。它們的合作夥伴也不會被要求或是預期為學校捐獻資金

參、信託學校和中央資助學校不同的地方

信託學校和中央資助學校(grant-maintained school) 不同的地方在於以下三點：

(一)地方政府扮演的角色不同：

中央資助學校不是由地方政府資助建立的，但是信託學校是。如果信託學校發生問題，地方政府可以直接介入想辦法幫助他們。地方政府的角色，也由以前的服務直接提供者，轉變為比較現代化的行政策略主辦者。

(二) 資金來源：

地方政府會按照一樣的標準來資助信託學校和其他地方學校，而中央資助學校的錢則是直接來自於中央政府，所以他們比地方學校拿到更多的補助。

(三) 入學標準：

中央資助學校是按照學生的成績來選擇學生，但是法律制止信託學校根據學生能力來選擇學生。信託學校會根據公平的入學制度，盡量讓想就學的學生入學。信託學校可以設置他們自己的入學標準，但是這些入學標準必須根據入學法規(Admissions Code)，而且不准依據學生能力來選擇。如果設立的入學標準有爭議或是不公平，將會被送到學校仲裁者 (School Adjudicator)。

肆、總結

在英國政府大力推動信託學校的背後還有許多隱憂，其中最讓反對人士詬病的是當學校掌握資金運用和入學制度的自治權之後，他們可能開始設置一些門檻來篩選或排斥某些學生，而導致入學制度的不公平。英國政府也體驗到這些問題的重要性，提高公平入學制度的重要性變成了一個刻不容緩的工作。因此在今年發表的教育審查清單當中，他們為公平入學制度擬定了更周詳的計畫來防堵類似的弊案發生。（杜悅臨）

文獻參考：

DfES, News Centre, 26 July 2006, “ Trust Schools ”

http://findoutmore.dfes.gov.uk/2006/02/trust_schools.html

DfES, News Centre, 30 July 2006, “ Schools White Paper ”

http://findmore.dfes.gov.uk/2005/10/schools_white_p_1.html

DfES, News Centre, 30 July 2006, “ Education White Paper: Higer standards, better schools for all ”

http://www.dfes.gov.uk/pns/DisplayPN.cgi?pn_id=2005_0124

BBC News, Education, 12 July 2006, “ Lords examine trust school plans ”

BBC News, Education, 4 November 2005, “ Who will run ‘ trust schools ’ ”