

法國總理擬以「家長責任」與「機會均等」理念處理郊區危機

法國總理德維爾班於 2005 年 12 月 1 日進行的月度媒體報告中表示，法國中小學教育的失敗，是青少年問題以及郊區暴動危機的主要原因。他提出以「機會均等」與「家長責任」為核心理念的諸項對策，其中有幾項將不經過國會辯論便直接付諸實施。

- 家長責任契約

針對未滿十六歲之經常曠課與不守紀律的學生，社工人員、學校與學生家長將簽訂「家長責任契約」，要求家長督促青少年的課業進行，並須達到一定的學習成果。拒絕簽訂契約或不履行契約責任的家長，將被課以罰金或被處以暫停家庭津貼的處分。所謂「暫停」發給家庭津貼，指的是該筆款項將被存入地方政府的特定帳戶，當家長開始履行契約義務時再重新撥款。有國會議員建議直接取消這些家庭的津貼，但國會以「不公平」與「並不有效」否決了這項提議。

「經常曠課」指的是每個月有四個連續半天的曠課紀錄。在法國，初級中學學生的經常曠課率是 2.6%，高級中學為 4.8%，職業高中的學生則高達 12.8%。

- 從小學開始考核讀寫能力

法國的國中一年級（相當於我國之小學六年級）有 10% 的學生欠缺應有的讀寫能力，而在教育資源短缺的地方，更達到 30%。德維爾班認為，這正是就業問題與均等發展的一大阻力。

今後，學校將從小學二年級開始考核學生的讀寫能力，並依照考核結果，針對學習困難的學生規劃為十人以下的校內小組學習以及校外輔導計畫。德維爾班並責成相

關人員於年底前擬定好具體方案。

- 將教育資源集中補助於資源短缺學區

法國教育資源短缺地區自一九八一年起規劃為「教育優先區」，其中資源最短缺的 150 所學校將成為法國政府集中教育經費，加強補助之重點。同時也對前往這些地區的教學人員，提供較為優惠的待遇。

- 加強升學與就業的輔導

從 2006 年九月開始，年滿十五歲的青少年將在法律的特許下（十六歲前為法定義務教育階段）簽訂學徒契約，而年滿十四歲的青少年則可以實習的方式進行就業準備。

鑑於 40%的大學生未能獲得文憑，政府將加強升學選校之資訊輔導，並透過網路提供全國各校各科系文憑之成功率統計資訊；另將增開高級技師文憑班，預計自 2006 學年起教育優先區內之每一高中應至少開設一班。

- 抵制就業區別

目前尚未法制化的臨檢辦法，例如針對公司徵聘人員、對待顧客等方面有無性別、種族區別待遇等，將訂定法律而規範之。機會平等委員會將可對違反規定的公司（企業、酒吧、不動產仲介商等等）課以 5000 至 25000 歐元的罰金。另一方面，公務機構也將試行採用隱名履歷表的措施。

- 青少年就業問題

在高失業率（失業率較全國平均失業率高二至三倍）地區，國家將大幅增加就業

市場。而國家就業局除將與「治安敏感郊區」的青少年進行職前面談（目前已有七萬名青少年參與），提供就業、培訓與工作實習機會，另外於 2003 年設立的：未滿 23 歲者之「青年就業契約」，原僅保留給高中畢業生，日後也將不依學力而擴大範圍至其他青年。

- 郊區減稅地區與創業補助

郊區減稅地區的推行開始於 1996 年，即在這些地區開設公司、雇用人員在 50 名以下的公司行號將可享有稅賦減免。目前法國共有 85 個郊區減稅地區，其中數個將於 2007 年期滿。德維爾班決定延長這些地區的期限，並將擴展到鄰近地區，另將規劃 15 個新的郊區減稅地區。此外，他也希望 250 人以下的公司亦能受到此項優惠，但這項構想必須通過歐盟決議。

另一方面，政府也鼓勵民間在就業困難的地區開設公司。除了提供貸款及放寬貸款條件等優惠條件外，在這些地區投資的大型企業也可享有優惠待遇。

- 聖誕津貼

規劃三億歐元的聖誕津貼給貧困家庭。2004 年已有一百五十萬人受到此項幫助。獨身者可獲得 150 歐元的補助，有一個小孩的雙親家庭或是有兩個小孩的單親家庭可獲得 275 歐元的補助。

提供單位：駐法國代表處文化組

提供日期：2005.12.05

資料來源：郊區危機教育政策