

# 高等教育法案驚險通過

駐英國代表處文化組提供

詹盛如

英國下議院在 1 月 27 日以極為接近的票數，通過飽受爭議的高等教育法 (Higher Education Bill)。該法案內容主要在於授與各大學最高徵收 £ 3,000 英鎊的學費。支持者與反對者勢均力敵，其中英國大學校長協會 (Universities UK) 是主要的支持者，他們認為近年來高等教育機構預算嚴重不足，英國若想維持其大學在國際上的競爭力，必須加收學費，反應營運成本；反對者則包括保守黨、自由民主黨、全國學生會 (National Union of Students) 以及大學教師協會 (Association of University Teachers)。他們主張高學費政策只會迫使低社經背景的學生更加怯於接受高等教育，以免負債累累。這些爭議，目前都已告一段落，執政的工黨也因為強大壓力，做出一些讓步，兼顧弱勢族群的受教權益。

根據法條規定，2006 年時大學最高可以徵收高達 £ 3,000 英鎊的學費，但是只有新的全職生才會受到影響。目前，若學生家庭年收入在 £ 15,200 英鎊者 (大約有 30%)，每年將可獲得 £ 2,700 英鎊的補助；年收入介於 £ 15,200 到 £ 33,000 英鎊者 (大約 20-25%)，則可以獲得部分的補助。同時，學費不再採用預繳的方式 (upfront)，而是畢業之後才繳交，付款方式是在年收入到達 £ 15,000 英鎊後，每年從收入中直接扣繳 9%，繳交時完全免利息，只需依照通貨膨脹調漲；另外超過 25 年未償清者，自動不再追繳。至於學生貸款 (student loans) 將會調高貸款額度，每位接受高等教育者，不論其 (家庭) 收入至少都可以借貸到上限的 75%，其餘 25% 則考慮其經濟情況 (means-tested)。但政府正打算取消此項規定，使學生在超過 18 歲之後能夠經濟獨立。

此外，高等教育法也確立了「公平入學辦公室」 (Office for Fair Access, Offa) 的法源依據。設立此機構的用意在於確保，各種背景與族群的學生都能有均等的入學機會，尤其在高學費政策通過，此議題更顯其重要性。依照規定，各大學若想加收高達 £ 3,000 英鎊的學費，必須通過 Offa 的審核，檢視其是否努力招收多元背景的學生。不過大學校長們表示，Offa 不應該決定或干預各校入學的標準，也不應該設定不同族群或社經背景的名額限定 (quota)。在高等教育法案實施前一年 (2005 年)，會有一個評估報告，分析學費政策對醫學、工程與教學的預期影響，接著在 2009 年時會有獨立的委員會評估學費不一 (variable fees) 的整體影響。另外，學費上限若要調高的話，必須經過上下議院的辯論。目前這個學費上限，每

年會跟隨著通貨膨脹而調整，到大約 2010 年為止。

資料來源：*Guardian Education*, 8 January 2004, “Under Offa” ; 28 January 2004, “What’s in the bill”

本文作者為英國倫敦大學教育學院博士班學生，專攻教育政策與高等教育。