

學校衛生現況與發展——俄羅斯

駐俄羅斯代表處文化組提供

一、 俄國學校衛生法及相關負責之政府部門：

俄國聯邦政府針對學校衛生及防疫特頒布「教育機構衛生保健要求規範」行政命令**«Гигиенические требования к условиям обучения в общеобразовательных учреждениях»**，將自本（二00三）年九月一日生效。該法針對各級學校學生數及校區面積比例、衛生室設備及編制、學校健保人員配置、衛生間數量配備及管理、學生營養餐點提供、教學場所溫濕度及噪音管制等衛生項目加以規定。

俄國學校衛生負責之中央政府部門為教育部及衛生部，省市共和國自治區等地方政府則為教育局及衛生局。

二、 學校衛生專業人員：

俄國各級學校依規模設有醫院、診療所、診療室、醫務間等單位，人員編制大小差異頗大，要求之專業資格不一，惟普遍而言，所有之駐校護理人員均需獲專業執照方得執業工作。

三、 學校衛生工作預算編列：

無法獲得有關學校衛生工作預算編列額，事實上一九九九年俄國聯邦政府預算中僅2.3 % 配置於人民衛生及健康支出，近三年雖逐年有所增加，惟仍在3-5 % 之間，相較歐美各國15-20 % 之預算配置實屬偏低。

四、 俄國目前學生健康狀況及最受關注之問題：

俄國自一九九〇年蘇聯解體後，政經情勢惡化造成諸多影響學生健康之社會問題，其中資源缺乏之地區影響尤其嚴重，例如本年俄國衛生部資料顯示，俄國第三大城下新城市蘇維埃區於一九九三年入學兒童約有40 % 為完全健康，至二000年竟降為1 %，另該部本年曾抽樣對新西伯利亞地區進行學童健康調查，結果發現該區三至十七歲學童健康狀況惡化，即依世界衛生組織量表新西伯利亞省僅35.1 % 屬完全健康，新西伯利亞市則僅有28.6 %，該省市分別有15.4 % 及19 % 長期慢性病患或殘廢之病童。

俄國學生最常見之疾病依次為呼吸道疾病、腸胃消化疾病及意外傷害。除一直存在且無法解決之影響學生健康各種疾病外，目前最引起各界關注且列為嚴重警訊之問題為：毒品、性病（尤以至今無藥可醫之愛滋病）猖獗、菸酒泛濫以及心理疾病普遍化。

五、 學校健康檢查實施情形：

俄國各級學校每學期開學均為學生舉行全身健康檢查，中小學生免費，大學則需繳交極少之手續費，概括而言，俄國學校健檢頗上軌道。惟限於物力及財力，品質尚不及歐美，檢查後雖之結果然無相應之財力解

決，最後仍需病童家庭自行解決。

六、 學校營養午餐供應情形：

俄國中小學均由國家統一免費供應熱食早餐，中高年級全天上課者並提供付費午餐，費用極低，部份寄宿學校並提供三餐及點心。

學校師生超過百人以上者需設置學生餐廳，並聘請專任具執照之廚師，餐廳內需為每二十人安裝一盥洗設備，餐點食物採買及烹調皆有規定。

七、 學校防疫通報體系及防疫緊急處理措施：

俄國學校防疫通報體系採雙軌制，頗為靈活健全，較不易發生漏失之情況，即學校行政體系循序向上就學校內發生之傳染疾病向教育主管機關報告外，學校衛生保健人員並可直接與省市主管衛生單位聯繫報告，且國家頒有明確可循之指標為學校當局施政參考依據。常見之例為流行性感冒期間，各中小學常於報備後自行宣佈停課，近例關於SARS之處置則頗具成效，各級學校得要求可能罹病學生不得到校並報請當地衛生機關處理，另俄國學校原本即規定學生家長非因必要原因不得進入校區，SARS風暴期間更加嚴格執行。另在大學部份，各校曾停發疫區入學許可，並勸阻原來自疫區之外國留學生暫緩返國等防疫措施。