

## 學校衛生現況與發展 英國

駐英國代表處文化組提供  
林子斌撰寫

英國學校依其性質、層級的不同，對於學校衛生的實施方法亦有所不同，但主要趨勢是將學校衛生與英國的健保體制(National Health Service)相結合。在中央政府層級負責管理學校衛生的單位是教育部(Department for Education and Skills)及衛生部(Department of Health)，會在學童健康議題上一同合作，例如：對有特殊醫藥照顧需要的學童，教育部與衛生部合作出版實用手冊，協助學校方面照顧特需醫藥需要的學生(Supporting Pupils with Special Medical Needs)。在地方則是由地方教育局(Local Education Authority)與地方衛生局(Local Health Authority)來協同負責。而教育主管當局推行學校衛生及安全的法源根據，是依據 1998 年的學校標準及架構法案(School Standards and Framework Act 1998)，在教育部中，亦設有一負責學生健康與安全的團隊(Pupil Health and Safety Team)曾於 2001 年發行一本「健康與安全：責任與權力(Health and Safety: Responsibilities and Powers)」的刊物，界定學校方面在校園安全中應扮演的角色【註 1】。

原則上，各級學校的校醫主要由地方教育主管機關或地方衛生局所指派，但在公立學校(maintained schools)、獨立學校(independent schools)及寄宿學校(boarding schools)間有些許差異存在。公立學校中，該地區的小兒科醫師諮詢會的成員會提供學校衛生人員(school medical officer)諮詢服務；而獨立學校或寄宿學校的校醫則是需負責校內一切與衛生相關的事務。在獨立學校或寄宿學校服務的校醫是採用英國的健保體系的家醫制度，該醫師與校方(雇主)及地區健康局(AHA)簽約，而該校的教職員工及學生註冊於醫師的名下，該醫師成為該校的家醫。

校醫的職責主要有下列幾項：

1. 護理校內急症病患或傷患，若是公立學校並需於事後儘速通報該病患學童的家醫；
2. 負責學生的健康檢查，如：身高、體重、視力、聽力、口腔健康等；
3. 注意校內傳染病的情況，並有向地方衛生局通報的責任；
4. 在校園環境衛生方面，校醫需與學校衛生人員合作，維護學校的環境衛生且必要時可請地方衛生局人員協助；
5. 提供諮詢服務：對學校提供的餐點以營養均衡的觀點提出建議、並提供學生運動量之建議與學生、教職員工健康相關問題諮詢服務；
6. 撰寫年度報告呈報校方及地方衛生局，內容需包括：該校學生一般健康狀況、校內疾病發生率、校內疾病防制工作的推行狀況、學校環境衛生及需改進之處。

其他與學校衛生相關人員(school/community medical officer)的聘用，是由地區健康機構(DHA, AHA)負責。學校衛生人員均須具有專業素養，例如：校護需具有正式的護士資格，並且需為英國護理人員委員會(UKCC)之會員且最好再具

有皇家護士學院(Royal College of Nursing)的成員資格，其基本職責為：促進健康、預防疾病、協助治療、減輕痛苦以及保存、管理學生的健康記錄，而校護亦有兒童保護之責，必須注意校內是否有遭受虐待或家暴的學童。

目前兒童暨青少年的健康問題，主要工作重點在青少年酗酒、吸菸、藥物濫用及心理健康。在 11-15 歲的青少年裡，約有 12%為習慣飲酒者；而年滿 16 歲的青少年更有 90%具有飲酒的經驗。同時，年滿 16 歲的青少年裡，女性有三分之一、男性有四分之一，每日需抽四十支以上的菸。

根據英國國家統計局之資料，英國青年人口藥物濫用比率為歐盟國家之冠，這是個相當嚴重的社會與健康議題，藥物濫用的比例以大麻的吸食率最高，參閱表一。學校衛生人員協會(Medical Officers of Schools Association)於 1995 年並針對學生藥物使用情形提出一檢測程序。對於上述青少年的健康議題上，英國主要採用教育與立法管制雙管齊下的方式，一方面利用教育體系灌輸學生藥物濫用、酗酒、吸菸的負面效果，另一方面則是盡量減少青少年接觸這些藥物的機會，例如，立法禁止販賣酒給 18 歲以下青少年。

表一：15-16 歲藥物濫用的比率（1995 年統計資料）【註 2】

	男性(%)	女性(%)
大麻	43.6	38.0
強力膠	19.7	21.0
安非他命	14.5	12.3
興奮劑	9.2	7.3
鎮靜劑	6.9	9.5
古柯鹼	2.8	2.4
海洛英	1.7	1.5

其他學校衛生人員應注意並協助處理的問題還包括：兒童虐待、校內運動傷害、校園安全(包括校園內的環境安全與校外教學時應注意的事項)以及其他生理問題，例如：青春痘對青春期青少年身心之影響。英國教育部為了校園安全成立專屬網頁，提供相關安全注意事項、守則及緊急處理方法，可參考教師網(teachernet)網站之學校安全(school security)網頁。而最近在全球造成恐慌的 SARS，在教師網網頁上有提供學校進行防疫的注意事項。

健康檢查主要由校醫來執行，在幼兒學校(Nursery school)階段並沒有強制規定需要體檢，但是學校衛生人員需注意兒童的發展，如果在語言、體型方面發展較為遲緩，可以進一步做檢查，瞭解是否有遺傳疾病或其他缺陷。就讀公立學校的學童大約在 13 歲時必須接受健康檢查，項目包括：視力、聽力、身高、體重、色盲、血壓等。健檢的頻率並無一定，但是公立學校在新生入學時，會進行一次健檢，除了一般檢查項目外，還包括驗尿及對特定族裔學童進行地中海型貧血的檢驗；此外，學生畢業離校前會有另一次健檢，此二次為必要的健檢。而獨立學校並不被要求給學生健檢，若有舉行健檢，其程序為：先由學生及家長填寫一問卷，目的在於瞭解學生的基本健康狀況，其次進行健檢。而在健檢過程中，校醫認為有需要的學童，才會進行拍攝 X 光片之檢查。

為了兒童及青少年的健康，英國學校皆提供午餐。在學校午餐的提供上，除

了相關膳食料理人員需有專業執照外，對於餐點的營養標準，英國教育部網站於2001 年四月公布了一份配合學校午餐標準的備辦者手冊(Guidance for caterers to school lunch standards)，分別對幼兒園、小學及中學的午餐標準提供規範，所有學校均須遵守此一規範。部分的地方政府並在網路上提供食譜供學校參考。

本文委請倫敦大學教育學院博士研究生林子斌撰寫。

【註1】該份文件可於網路上取得，網址為：[www.teachernet.gov.uk/visits](http://www.teachernet.gov.uk/visits)

【註2】資料引自 MOSA(1998). The Handbook of School Health. Trentham Books Ltd.

相關網站：

英國教育部：[www.dfes.gov.uk](http://www.dfes.gov.uk)

英國衛生部：[www.doh.gov.uk](http://www.doh.gov.uk)

教師網：[www.teachernet.gov.uk](http://www.teachernet.gov.uk)

國家統計局網站：[www.statistics.gov.uk](http://www.statistics.gov.uk)

學校午餐營養標準：[www.dfes.gov.uk/schoollunches/default.shtml](http://www.dfes.gov.uk/schoollunches/default.shtml)

SARS 防疫注意事項：

[www.teachernet.gov.uk/management/healthandsafety/sars/](http://www.teachernet.gov.uk/management/healthandsafety/sars/)

學校安全網：[www.dfes.gov.uk/schoolsecurity/index.shtml](http://www.dfes.gov.uk/schoolsecurity/index.shtml)