駐在國教育市場資料 美國 - 洛杉磯

駐洛杉磯辦事處文化組提供

<u>駐在國人口數目、就學人口總數、高等教育在學人口數、中</u> 等教育在學人口數、技職教育人口數

- 1. 駐在國人口數目:根據美國人口普查 2002 年統計顯示, 2002 年 7 月 1 日的全美人口總數為 288,368,698;加州人口總數為 35,116,033。
- 2. 就學人口總數:根據 2000 年美國全民人口普查統計資料,加州在 2000 年人口總數為 32,422,596。其中幼稚園學生 457,165、一至六年級學生為 2,938,347 人、七至九年級學生為 1,433,001 人、九至十二年級為 1,245,790 人、專科以上學生(含二年、四年制大專院校、研究所及醫學院等專業學校)為 2,556,598 人。
- 3. 高等教育在學人口數:依 2 所述就學人口總數統計,加州高等教育在學人口數為 2,556,598 人。而根據美國教育部統計,1999 年秋,全美高等教育在學人口數為 14,791,000 人,其中公立學校學生為 11,309,000 人,私立學校學生為 3,482,000 人。而根據美國聯邦教育部 1999~2000 年資料,全美攻讀大學主要的領域統計如下:商科學位的學生佔 20.8%、社會科學及歷史的佔 10.3%、教育佔 8.7%、健康專業及相關領域佔 6.3%、心理學佔 6.0%、生物及生命科學佔 5.1%、視覺及表演藝術佔 4.7%、工程 4.7%、通訊 4.5%、英語及文學 4.1%、電腦及資訊科學 2.9%、文學及人文科學 2.9%.
- 4. 中等教育在學人口數: 依 2 所述就學人口總數統計,加州中等教育在學人口數為 4,251,342 人。另根據美國非盈利全國提倡教育改革組織 Center for Education Reform 統計,全美公立學校學生總數為 46,534,678 人,其中初等教育在學人口為 33,343,787、中等教育在學人口數為 13,190,900。
- 5. 技職教育人口數:根據美國職業教育協會(ACTE, Association for Career and Technical Education)的資料顯示,全美約有一千一百萬的技職教育學生,分佈在一萬一千所綜合性高中、數百所職業技術高中、一千四百餘個區域技職中心,以及九千四百所公、私立高等教育機構

駐在國教育學制

沿襲各州自治的精神,美國五十個州各有自己的學校制度,管理法例不一、課程不一、師資要求不一;雖然有共通點,但沒有一個是完全相同的。美國的公立學校可以說是全世界最早地方化的。早在殖民地時期,美國政府便已將教育的責任放在家長和地方政府身上。六十和七十年代活躍的教師工會在爭取薪酬和工作條件方面的努力,也使公校更趨統一。

美國聯邦設有教育部,教育部的工作不是監管學校,也不是制定教育政策,而是以撥款和其他援助方式協助地方教育。目前其最重要的工作是肯定平等教育機會,以及透過聯邦的撥款改善教育素質,特別是保障社會低下層家庭的子弟或殘障兒童的受教育權利。這方面的具體工作包括提出學生種族融合計劃、雙語教育、職業訓練等。教育部也撥款支持大量的教育研究工作,為各類教育問題找尋答案。

但在布希總統上台後,在2001年提出「把每個小孩帶上來」(No Child Left Behind Act) 的教育改革法案,強調學校的績效責任 (accountability)、標準測驗,宣稱學校表現不佳,家長擁有選擇學校 的權利,並提出一連串的補助計畫,包括:公立學校三到八年級學生 須參加年度閱讀和數學測驗,兩年連績成績不佳的學校會得到較多經 費從事改善;若成績還未改善,低收入家庭學生可得到補習經費補 助,或交通經費補助,讓這些學生到其他公校上課;若連續六年都沒 改善,則教職員可能會被要求撤換。學校必須在未來的十二年內,把 學生的閱讀與數學程度,提高到熟練 (proficiency) 水準,並縮小不 同經濟情況及族裔學生的分數差距;允許教會或其他宗教組織提供補 習或課後活動;各州四年內須要求所有教員具任教科目的合格教師資 歷,若教師資格不合,學校必須通知家長;學校定期提出「成績報告」, 比較該校與同地區、全州其他學校的標準測驗成績,並顯示兩年來該 校學生成績與該校與其他學區的合格教師比率的趨勢;未來五年每年 提供將近十億元改善學生閱讀能力,以確保每個三年級學生都能閱 讀;英語能力有限的學生在美國就學三年後,學校須對他們做英語測 驗,以確保其英語能力已到熟練程度。布希的政策,直言將「轉化聯 邦政府在教育方面的角色」, 反對者批評為試圖利用補助插手地方教 育事務,而其實際影響及成效如何,尚有待時間的觀察。

具有實際管理學校權力的是州政府。各州一般設有全州的教育委員會,作為州議會以下的教育決策機構,州教育委員會成員或由州長任命,或由民選產生。州教育委員會執行有關教育法例和監管學校日常運作。委員會以下設有行政部門負責具體事務,稱為州教育局。教

育局的最高負責人是總監(Superintendent)。教育局的工作包編訂各年級教學網領及提供教材、定出學術水平要求及有關統一評核,向各學區分發聯邦和州政府的撥款,但不介入個別學校的行政管理。

在一州之內,各縣市按地理界線設立學區(School District),負責管理學區內的學校。地方教育委員會(School Board)是地方公立學校的決策機構,大多數學區的委員會成員由民選產生。地方教育委員會負責審批學區預算案,及制設改善教學素質的政策。負責具體事務的是學區辦公室,由地方教育委員會聘請總監(Superintendent)一名總理。美國學校現行的按年齡分級制度是一八七 年代確定的,強迫接受教育的年限各州略有不同,一般規定六歲至十六歲在學,學前教育並非強制教育,只有十一個州(包括加州),外加哥倫比亞特區,要求兒童必須進幼稚園。十二年中小學如何分段因地而異,甚至同一學區之中,各個學校分段不盡相同,有些是小學六年、初中和高中各三年(6-3-3);有些是小學五年、初中三年、高中四年(5-3-4);或小學六年、初中兩年、高中四年(6-2-4)。全美目前有 14,891 個公立學校學區,91,062 公立學校。小學 65,189、中等教育學校 23,718、綜合學校(Combined Schools): 2,155;另有特許學校(Charter Schools) 2,357 所。

對於私立學校,州教育局透過對學校安全的要求,可以間接監管,但為公校制訂的教育法規,一般是不適用於私立學校的,私校基本上不受任何政府監管。

- 1. 高等教育學校數:根據加州州政府高等教育委員會(CPEC, California Postsecondary Education Commission)統計資料顯示,加州高等教育機構公立學校共 144 所、私立學校 398 所。
- 2. 技職教育學校數:美國早期是以學徒制培養技術人力,技職教育制度並不若歐洲或我國發展成獨立系統。基本上,美國各層級教育均包含部份的職業教育,包括初、高中階段的職業教育,社區學院的技術教育,以及技術學院、大學所提供之職業課程,其目的在培養學生具有就業與發展的能力。根據美國職業教育協會資料,美國現有一萬一千所綜合性高中、數百所職業技術高中、一千四百餘個區域技職中心,以及九千四百所公、私立高等教育機構提供有職業教育課程。
- 3. 中等教育學校數:美國小學以後的學制分為初中和高中,其中初中還可分為中學(Middle School)和初級高中(Junior High School)。依據加州教育統計局 2001~02 的資料顯示,全加州共有 5,423 所小學 1,171

所中學、22 所初級高中、及 966 所高中、另有 68 所 K-12 的學校。初級高中始於一九 九年,當時為舒解高中過度擁擠的情況,其理念是並非所有學生都會進大學,所以應在小學後開辦更多元化的課程,不過實際上,初級高中並沒有擺脫以學術為重點的特色,仍和高中一樣,之後中學出現,故只留存少數的初級高中。以上所稱中學,可能包括我國的小學五年級、六年級到九年級。根據加州教育局網站學校名錄統計,私立小學共有 2,169 所、私立高中 222 所、私立幼稚園 421 所、K-12 綜合學校 1,365 所。另根據 Center for Education Reform 統計資料顯示,目前全美共有 27,402 所私立中小學,包括小學 16,623、中學 2,487、綜合學校 8,292。

駐在國民平均所得(以美元計)

- 1. 高中一學期學費:根據美國非盈利全國提倡教育改革組織(Center for Education Reform)統計資料顯示,全美公立學校支出為三兆三千四百三十億(334.3 Billion),經費來源依次為:州政府(48.4%)、地方稅收(42.3%)、聯邦政府(6.8%)、私人(2.6%),平均每名公立學校學生接受政府補助的經費為6,662美元。而在加州,平均每名公立學校學生接受政府補助的經費為5,956美元(低於全國平均數),經費來源分別為:聯邦(9%)、州政府(61%,包括企業及個人所得稅、銷售稅及其它特別徵收之稅捐)地方(23%,如地產稅;5%,來自其它地方稅)、獎券盈餘(2%)。而平均私立學校學費為3,116美元,其初等教育學費為2,138、中等教育為4,578、綜合學校為4,266美元。
- 2. 大學一學期學費:根據大學理事會(College Board)統計,2002~2003 平均四年制公立大學學費為4,081 美元(較去年上升9.6%) 四年制私立大學學費為18,273 美元(較去年上升5.8%) 兩年制公立學院學費為1,735(較去年上升7.9) 兩年制私立學院學費為9,890(較去年上升7.5)。
- 3. 技職校院學校:全美有一千餘萬的技職教育學生,分佈在綜合性高中、職業技術高中,以及公、私立高等教育機構等,而其學費請綜合參考1及2部份說明。惟根據紐約時報2003年4月9日的報導,目前技職教育人士憂心忡忡,除了美國就業市場的萎縮外,布希政府大幅刪減技職教育聯邦經費(從十三億美元刪減為十億美元),甚至計劃在2004年將十億經費重新分配,用在「把每個小孩帶上來」教育改革法案中的協助各州提昇測驗費用上,而各州為符合聯邦政府學生在畢業前必須通過標準測驗的要求,已形成經費排擠作用,例如,紐約州長已提議要縮減州技職教育經費25%。

4. 教師薪津及其它社會福利需資方負擔者聘任外籍教師相關規定

在該國設立中等學校之相關法規(設立高等、中學教育學校 相關法規?設校基金或土地取得相關規定?有否特別限 制,如國民待遇的歧視?建教合作之相關規定)

依據加州教育法 (California Education Code)編號 33190 規定: 「不論是個人、公司、協會、或法人等等,凡是涉及中、小學教育者, 必須在每年十月一日至十五日間,向州教育總監(Superintendent of Public Instruction)提交一份宣誓書(Affidavit)或聲明書。此份文件 應包括內容為:主辦個人或公司資料(其全名、學校實際地址、登記 人或公司地址、負責人地址、學校學生及教師統計),另必將下列資 料(開課課程、教師資料及資格背景、相關人員犯罪查核資料等)保 存在學校地址,並聲明其真實且正確無誤。此份文件的提報,除非另 有聲明,否則不應視為該等機構被相關政府機構評估、認可、核准、 或背書。」加州政府依據前述法規規定,每年將提報宣誓書之私立學 校列冊出版及上網,以供一般大眾查詢,並為家長選擇教育之參考。 至於其它涉及安全、設備及收費等,則另依所在地州、縣或市相關規 定辦理。對土地及基金並無相關規定,也無外國人排外條款,加州憲 法明文禁止給予私立學校經費補助,但私立學校可申請政府公開的計 書補助,例如聯邦政府改善雙語教學的 Title VII、或者是針對身心障 礙學童教育(IDEA 法案)的 Title I 經費。

我教師倘應聘赴駐在國任教,居留簽證等相關規定為何?

美國簽證不似我國以短期停留或長期居留為分類,而是分為:「移民簽證」與「非移民簽證」、「移民簽證」是發給想要永久居留美國的人(即「綠卡」持有人);「非移民簽證」是發給打算入境美國做短暫停留並在停留期滿後離開美國的人。據美國移民律師指出,美國僱主有意聘用具有專業知識的工作人員(如中小學及大專院校教師)至美國工作,該僱主必須向美國移民局提出 I-129 申請表申請 H-1B。一旦申請被核准,申請人就可以持美國移民局所發的許可通知單 I-797至美國在台協會申請 H-1B 簽證。持有台灣護照的 H-1B 申請人及其眷屬在申請簽證時可不用親自前來,但本人必需在台灣。申請 H-1B 簽證時,必須具備以下文件:

- * 有持照人簽名的有效的護照。
- * 一份用英文填妥的申請表格 DS-156, 並貼上一張照片。表格上需註明台灣聯絡電話。本地地址可同時用英文及中文填寫以利確認, 但

中文地址可選擇不寫。照片必需是 5 公分見方,全臉正面面對鏡頭並於六個月內拍攝,頭頂至下巴需足 2.5 至 3.5 公分之間,白色或灰白色背景,黑白或彩色照皆可。

- * 年齡十六到未滿四十六歲之間的男性申請人必需另外繳交一份用 英文填妥的非移民簽證申請表補充說明 DS-157。
- * 每人一張事先至郵局劃撥入帳的手續費台幣\$3,600 元收據正本,本費用恕不退還。
- * 所有的舊護照或 I-20。
- * 遞交美國移民局的短期工作申請書 (I-129) 影本。
- * 美國移民局核發的核准通知書(I-797)。
- * 曾經持有 J 簽證並受限需居住台灣滿兩年者, 需提出已完成該項要求或已取得赦免的證明。

H-1B 簽證最長可持有六年,首次申請時,最多可拿到三年有效, 之後可申請延期。但無論換多少雇主;或申請多少次延期,每人總計 不得超過六年。在美持 H1-B 簽證之教師,如獲得雇主之擔保 (sponsor),可申請改換為移民簽證,依移民簽證分類中的前三類:優 先工作者(如傑出的教授和研究員);專業人才類;或專業僱員類申 請,獲准後即成為永久居民,以永久居民身分在美工作。 另外,如參加的是教育及文化交流專案計畫,來美任教之教師可申請 以 J-1 簽證來美任教,如我國選派之中文教師即是持此類簽證。J 簽 證是發給到美國執行教育及文化交流專案的人,而這些專案的篩選是 由國務院,交換賓客專案條例,及篩選小組成員所共同制定的。

<u>在國人民對何種技藝較有興趣?學習中文風氣如何?駐在</u> 國設立補習班相關規定為何?或其它推廣教育發展行情?

依據 2003 年 1 月間世界日報的一篇來自新華社的報導,茲摘要如下:對外漢語教學領導小組辦公室副主任姜明寶表示,美、日等國家對漢語教師需求量見長。全美近三千所公私立高校中,近一千所設有中文科目。原來學習漢語者主要是大學生,現在公司職員和社會人士占了很大比例。外國人學漢語,過去大多是為了研究中國語言文化,而現在越來越多與經濟因素有關。據該篇報導,中國目前,官方派出在海外教漢語的老師有一百名左右,校際交流出去的有三百名,另外還有留在海外教漢語的中國留學生六百人。

依據加州教育法(California Education Code)編號 33190 規定:「不論是個人、公司、協會、或法人等等,凡是涉及中、小學教育者,必須在每年十月一日至十五日間,向州教育總監(Superintendent of

Public Instruction)提交一份宣誓書(Affidavit)或聲明書。又此份報告的提報,除非另有聲明,否則不應視為該等機構被相關政府機構評估、認可、核准、或背書。」

針對私立高等教育,加州州政府消費者事務部(Department of Consumer Affairs)所屬之私立高等及職業教育局(BPPVE)訂有「私立高等及職業教育改革法」(Private Postsecondary and Vocational Education Reform Act),該法主要為保障教育消費者之權益,審核各私立高等教育機構可授予之學位及證書,並不涉及經費補助,更非對其教育水準之認可。據以上所述,開設所稱補習班,視其對象(中小學生或高中畢業之成人),依相關法規向州政府申請設立,至於補習班其它涉及安全、設備及收費等,則另依所在地州、縣或市相關規定辦理。

資訊教育在駐在國發展情形如何?

1. 電腦普及程度為何?幾年級開始教授資訊課程? 美國電腦普及率目前為全球最高,家用電腦普及率已達 64%。依據美國教育週刊(Education Week)出版的第五年度科技教育專刊

「2002 年科技教育報告」指出,美國全國學校學生與電腦比為 4:1(意即平均每四名學生共用一台電腦); 而 2000 年學生與網路電腦的比例是 7.9:1,到 2001 年成長為 6.8:1。另依據加州教育統計辦公室 2001~02年資料顯示,加州中小學學校學生與電腦比例依次為:小學 6.5:1、中學 6.4:1、高中 4.6:1,全州平均數是 5.7:1(高於全國平均數,因加州人口眾多); 96%的學校有上網設備,其中 84%使用的是寬頻上網。美國學校普通運用資訊科技在教學上,加州學習科技委員會

(Commission on Technology in Learning) 訂定一份加州中小學教育科技發展計畫(California K-12 Education Technology Master Plan),規劃出加州在 2008 年前在資訊科技上的發展目標及方法,期望教育科技可以有效運用並高度整合,進而提昇學生的學習成就。而以本組服務區的哈崗拉朋聯合學區(Hacienda La Puente Unified School District)為例,該學區在 2002 訂定了主導該學區未來三到五年間的「教育科技發展計畫」(Educational Technology Master Plan),把資訊教育與課程及教學模式結合作出規劃,期望為該學區二萬四千餘名學生打好基礎,以面對未來科技時代的挑戰。在該項計畫中,該學區訂定出每個年級學生必備的科技基礎及標準,甚至早在學生進入學校系統的學前教育階段 幼稚園時期,即利用電腦作為教學輔助。茲列舉該學區幼稚園學生科技標準(Kindergarten Technology Standards)如下:

* 學生學會利用滑鼠及鍵盤來輸入資料(例如自己的姓名)

- * 學生學會基本文字處理及展示資訊的能力(例如利用電腦輸入及剪貼技巧完成一件作品)
- * 學生學會選擇及使用適當工具來幫助學習(例如學會開啟、關閉等操作軟體的技巧)
- * 學生學會使用電腦規則,並對教室科技產品表現應有的尊敬及責任 感
- 2.遠距教學發展情形? 請參考以下。

遠距教學在駐國發展情形如何?

- 1. 電腦網路教學?
- 2. 遠距教學實施方式?
- 3. 網路教學在正規教育、成人教育、在職進修教育之實施情形,及電腦與網路普及使用程度為何?幾年級開始教授電腦網路課程或利用及程度?
- 4. 網路教學平台、課程及教材之品質發展成熟度。是否有引進國外產品需求。
- 5. 使用華文教學之遠距課程,其市場需求?使用英文教學之遠距課程,其市場要求?
- 6. 我學校與駐在國學校進行跨國遠距教學合作之可行性?請推薦那 些學校具有發展條件,可以建立合作關係。
- 7. 開設遠距教學課程是否有相關法規規定或認證機構。是否授予遠距課程之學分及學位。或其他相關法規規定。
- 8. 遠距教學(或網路學習、數位學習)相關發展計畫內容。
- 9. 駐在國對國外學歷採認的規定或法規。
- 10. 貴館、處的建議、綜合評述。

綜合答復:美國遠距教學發展蓬勃,不論是虛擬學校(Virtual

Schools),或是傳統正規學校,州政府、非盈利機構、私人公司、在家自習者、甚至軍方,都參與遠距教學。其遠距教學進行的方式,主要為網路線上教學為主。

遠距教學在九十年代已經呈現出爆炸性的發展,並成為中小學教育和 高等教育的另一種切實可行的方式。

公立中小學的線上教學在全美多數州已獲得州政府的支持,根據教育週刊「2002年科技教育報告」的調查,全美有32個州已有政府參與線上教學計劃;有12個州已設有虛擬高中,5個州正在籌辦中;25個州允許設立虛擬特許學校(Cyber Charter Schools);此外,有10個

州正研擬施實線上學術測驗。

至於在高等教育方面的發展,美國國會為擬訂遠距教學的提案, 曾成立「國會網路教育委員會」(Congressional Web-Based Education Commission), 並在召開五次公聽會後,於 2000 年十二月提出 The Power of the Internet for Learning 報告,該報告肯定了網路教學的正面 義意及功效,並建議政府應大幅發展、建設基礎設施及消除法規之障 礙,甚至在 2002 年,國會為促進遠距教育的成長,還考慮通過一項 新法案,使更多修讀遠距教學課的學生可以獲得聯邦財務補助。依據 美國國家科學院 2000 年 11 月出版的「為革命作準備:資訊科技與研 究型大學的未來」一書指出,資訊科技很有可能大幅改變研究型大學 的未來,包括其組織,財政及管理,並將促使研究型大學多重視教學。 報告中警告學界切勿滿足於現階段高速科技發展的現狀。由於網絡頻 寬的擴大,加上電腦軟體及硬體的大幅改善,例如可以自動蒐集資訊 軟體「網路智慧代理人(software agents)」的出現等等,使資訊科技徹 底改變了人與知識間的基本關係,因此該書呼籲研究型大學要以謹慎 策略及審慎發展的態度,來面對以營利為目的的網路遠距教學機構, 不只是消極的避免被取代,更要極積的創造機會。

舉例來說,資訊科技使學生可以依自己的學習速率在線上學習,因而削弱了傳統大學的兩大特色的重要性:課堂授課及共同書單,而使廿一世紀的大學部的教授,轉變為啟發、輔導學習的類似顧問或教練的角色,較少直接的傳遞知識,也就是說,以後教授與大學部學生的互動,將會是類似現今與博士班學生的關係。

該書也對,如 University of Phoenix、Jones International University 等盈利性網路大學將威脅研究性大學提出警告。研究型大學通常依賴開大班授課及提供職業訓練獲取經費,用以補貼研發部門及研究生的培養,而這兩方面正是上述網路大學積極打入的領域,將來的競爭可能危及研究型大學的財務及發展。

另外,該書也指出教育機構尚未發展出充分利用資訊科技優勢的教學 技巧,研究型大學應該擴大教師使用科技的範圍,才能應對已經習慣 於「隨插即用」的E世代學習者。

美國目前的認可制度施行已有一百多年,主要是透過自我、同業及專業認可組織的評鑑,而非政府的審核。根據教育週刊「2002年科技教育報告」報導,美國六個地方認協會中的五個協會聯合組成的「國際及跨區域認可委員會」(Commission on International and Transregional Accreditation, CITA),以往負責國外學校的認可,目前

已進行研究如何對虛擬學校的教學品質進行評鑑,及訂出共同標準。 而根據高等教育紀事報 2000 年的報導,認可團體將以幾個面向為評鑑的重點,如教師是否可以掌握遠距教學的內容、學校是否提供教師及學生應有的技術及課程支援、課程是否建立評估及測驗學生學習成效的機制等原則。

美國遠距教育發展較我國早,設備等也較具優勢,許多有名望且優秀大學都有遠距教學課程,我國的大學應以更開放的態度,與此等學校積極進行交流。至於華文教學遠距課程,中國大陸發展甚早,目前已有北京語言大學(http://www.eblcu.net/)、私人的中國上網公司(http://www.chineseon.net/)、甚至官方國家對外滿語教學領導小組辦公室主辦,華東師範大學協辦的「漢語選程學院」

(http://www.hanyu.com.cn/),連美國的企業及大學,如夏威夷大學(http://nflrc.hawaii.edu/project/399info.html)也已發展出中文的線上課程。以中國上網公司的課程為例,該公司以強大的網路行銷,但收費低廉,六個月課程只需32美元,配上簡體及繁體及中英雙語的環境,後起者恐難與其競爭。