

司長唸起緊箍咒，地方教育局難安逸

◎汪世德

學校標準司司長史蒂芬·拜爾斯(Stephen Byers)日前於哈洛蓋特(Harrogate)召開的教育官員年會的演講中宣布，地方教育局從今起將接受五年一輪的視察。在做此宣布前，政府已表示將邀請私人企業來經營「教育行動區」(Education Action Zones)；這個消息使得參與年會的官員議論紛紛，而拜爾斯的宣布更引起全場譁然。

根據拜爾斯，地方教育局所受的視察將比學校更頻繁，政府藉此將更多壓力加諸地方當局來推動學校促進方案。教育標準局(OFSTED)及審計委員會(Audit Commission)已接到指示，執行對地方教育局五年一輪的視察。皇家督學開始進行一項方案，預定每年視察12個地方教育局，然而，有些地方要遲至2012年才輪到。拜爾斯說這方案今年最多會再增加六個地方，明年預計增為24處，從公元2000年起，每年將有30處接受視察。皇家督學對學校的視察則將改為六年一輪。拜爾斯承認這樣的視察對接受督察的人不會是「愉快的經驗」。但他也說：「我們——包含學校、教育局、及部會官員——都要接受評鑑。」

拜爾斯宣稱，地方教育局「能夠使學校的工作更具價值」，這句話不但沒有消除年會代表的擔心，反而成為不言可喻的威脅。他說：「我相信在[學校水準及架構]草案中的一些措施會賦予地方教育局在教育上更大的決策權力。然而政府不會替你們做這些事，這些措施將立法通過，但你們必須證明你們能承擔協助學校提升水準的重擔。我相信很多地方教育局辦得到。」有些代表則在臆測辦不到的會如何。其實教育就業部(DFEE)的常務次長麥可·畢查(Michael Bichard)在此之前就曾發出警訊。在他的演說中，他要求地方教育局將他們的優良表現回報到「政府的中心」，這項提醒暗示首相布萊爾已開始關切地方政府了。

對於拜爾斯為工黨福利改革辯護，有些與會代表感到不悅，甚至動怒。當他說這些改革十分重要，能「把錢釋放出來給教育及健保」，並完成工黨所提每年增加此兩項支出的保證，有些代表視之為心理上的勒索。

教育行動區計畫是教育官員年會一個主要的話題，許多與會代表對於政府是提高教育水準運動中期望他們扮演的角色感到不安。委員會中的主委之一飛利普·杭特(Filip Hunter)則說許多地方教育局很熱切願意配合，他們知道現代化的需要，也渴望切中教育問題的要害，並對政府視他們為伙伴感到欣慰（對經費也是如此）。政府的目標很明白：在2002年前要有80%11歲的學童達到第四級的讀寫能力。地方教育局將接受視察，但政府對如何達成目標並未清楚指示。當政府籌設教育成長方案並讓教育行動區招標經營，以及對地方教育局的視察，益發使人懷疑評鑑不但要看成效，也要看過程。可能這才是他們真正要面對的考驗。

◇資料來源：TES, News, January 23, 1998, "Byers puts councils in hot seat".

☆本文作者為倫大教育學院博士班研究生，專攻英語學習暨教學(English Learning & Teaching)