▲ 2017年中華奧會國際體育事務人才結業式。（圖片提供 / 吳倫閑）

兩岸國際體育人才交流

文 / 吳倫閑

壹、前言

今年2月28日中國大陸國臺辦宣布「關於促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施」共31項對臺措施，前所未有，但目前兩岸在雙方關係無法明確定義狀況下，仍處於軍事、政治與經濟各層面競合關係。綜觀國際與兩岸體育交流歷史，體育從1979年打開中美封閉外交關係著名的「乒乓外交」，到2000年雪梨奧運與2018年平昌冬奧南北韓運用「半島旗」與「雙方運動員聯合組隊參賽」緩和緊張瀕臨戰爭邊緣的半島情勢，回顧20世紀80-90年代至迄今，體育發展除有自身社會功能與規律，具備多元化價值取向之外，現在已經成為促進文化、經濟與政治交流的平臺。「奧會模式」則是扮演歷史進程中兩岸體育交流關係推動，促進終止敵對狀態，並讓兩岸運動員與體育從業相關人員可以同臺競技與交流之有明訂條例規範的依據。本文就現有機制下探討兩岸國際體育人才交流之現況。

貳、兩岸體育交流歷史回顧與交流因素探討

依據刁鵬2014年「新中國成立以來兩岸體育交流情況的研究」文中將兩岸體育交流的歷史進程劃分為1949-1979年封閉期、1979-1987年異地（第三地）交流時期、1988-1992年單向（臺灣赴中國大陸）交流時期、1992-2001年雙向緩慢交流期與2001年雙向快速交流時期五個階段。2001-2008年之後因為北京奧運的成功申辦與舉辦，兩岸進入雙向交流的快車道，除交流人數不斷上升之外，交流範圍也不斷擴展。黃年（2013）主張2009-2011年（時間點也是

北京奧運之後）是兩岸關係近年來最大的改變，兩岸政治氛圍是由咬定統一或獨立之「目的論」，轉變成降低「目的」的凸顯性，強調以合理化的過程來累積雙方各自實現目的之條件，甚且因而修正或改良目的之「過程論」。這項轉變也帶領兩岸體育交流接續北京奧運之後大環境政治氛圍氣氛良好的鼓勵，交流活動熱絡發展；雖然現今政府主政下兩岸政治氣氛再度轉變，但體育交流不受政治大開大闔影響，中華奧會（2017）表示兩岸奧會體育交流期間雖受到政治及意識形態之影響，對兩岸體育交流造成衝擊，但仍定期維持往來。兩岸交流成效也獲行政院大陸發展委員第六屆兩岸專業交流績優團體優良事蹟專刊中指出，科技體育類中中華奧會作為兩岸體育交流最重要窗口，推動各項運動技術、運動醫學、移地訓練及教練支援等交流活動，數量多，層面廣，具體而明確，成效卓著的肯定（行政院大陸發展委員會，2006）。

刁鵬（2014）與中華奧會（2017）均都明確指出「奧會模式」是兩岸體育交流定期穩定的交流的根本依據。實際情況也因為兩岸雙方交流活動互相依循「奧會模式」的情形下，兩岸體育界建立了以兩岸奧會、兩岸單項運動協會和兩岸基層體育組織（各縣市體育會）的三級對口交流機制，俾利兩岸體育交流正常化與規範化。

參、兩岸國際體育人才交流現況

「奧會模式」是兩岸體育交流的基石，也是國際體育界處理兩岸交流的準則（中華奧會，2017），同時也適用於中國大陸人士參與國內舉辦國際性體育文化相關活動（如國際會議與研習營等）。實務上，兩岸體育界在國際場合上絕大多數的時期都是處於互相較勁的情形，而雙方相對應積極的戰略做法之一就是培育其相關專業與思維均國際化上發展與強化的人才，俾利在國際場合維護自身權益與積極性推進工作事務進程，取得成果。

▲ 2017年中國奧會青年營活動。（圖片提供／吳倫閎）

▲ 2017年中國奧會青年營開幕式。（圖片提供／吳倫閎）

國際體育交流活動特色首重接觸區域（contact zone）場合參與人士是多元國籍、族群與文化背景。兩岸國際體育人才交流建議可以避開正式硬性場合（國際會議與國際綜合性運動賽會）交鋒的競合意味，以單方面辦理國際培訓營或是文化教育交流活動來打造雙方此領域人員軟性接觸的區域。藉由共同學習與吸收最新國際體育專業知識的學習場合，聆聽其他邀請與會國家學員發表看法，同時鼓勵兩岸從事國際體育人士提出不同看法，對話之間增進彼此了解與尊重。此種模式之交流優點為活動主調將不易回到只有兩岸人士參加活動的既有模式，雙方可藉機了解對方就其他國際工作事務相關議題的觀點，增進理解，求同存異。有第三方在場與會，且會場主題彈性又軟性的氛圍下，促進／探詢兩岸在其他國際體育事務議題上能夠互相合作的方向與可能，以期逐漸化解長期以來雙方在國際場合對彼此看法並不中立的情形。

▲ 2017年中華奧會國際體育事務人才國際學員合照。（圖片提供／吳倫閑）

▲ 2017年中國奧會青年營活動。（圖片提供／吳倫閑）

意識到這一侷限，等於不漠視兩岸體育領域交流之外的問題，而是務實承認兩岸在國際體育領域的議題需要更多的交流與現實的作法。

目前兩岸都並沒有辦理專門以兩岸國際體育人才交流為目的的交流活動，主要是為打造這樣軟性接觸區域的活動需要有效整合資源投入辦理經費、提出新穎且符合實務的跨領域主題學習做為吸引力目標導向與長期投入重點深耕才能略見成效。

針對目前國內可以被歸類具備國際體育交流接觸區域特色且由對岸交流活動正式對口組織單位派員參加之人才交流活動有兩岸奧會奧林匹克交流活動（中國奧會奧林匹克青年營與中華奧會奧林匹克研討會）（雙向交流） 與中華奧會國際體育事務人才培訓課程（單向交流）。

一、兩岸奧會奧林匹克交流活動（雙向交流）

中國奧會奧林匹克青年營自2013年開始第一屆，邀請參加對象限年齡在18-30歲的青年參加，中華奧會均受邀派員參加。研習主題為奧林匹克活動相關議題為主；中國奧會青年營有全英文的環境授課，其營造之兩岸國際體育人才交流環境情形彙整如下：

年份	舉辦地點	參與國家奧會數	與會國際學員人數	國際講師授課	活動使用語言
2013	北京	11	32	X	中／英文
2014	南京	8	27	X	中／英文
2015	北京	7	29	N/A	中／英文
2016	廣州	13	40	N/A	中／英文
2017	廣州	20	40	N/A	中／英文

資料來源：作者自行整理中國奧會英文官網與彙整中國奧會人員口述資料

中華奧會則以奧林匹克研討會（全中文環境活動）發函邀請中國奧會派員參加。

二、中華奧會國際體育事務人才培訓課程（單向交流）

中華奧會國際體育事務人才培訓課程自2011年開始辦理，為擴大臺灣體育運動組織與有志於相關活動人士國際化程度，刺激培訓人員全球化視野，從2016年開始邀請其他國家奧會人士（含中國奧會）來臺交流，邀請參加對象框限在以國家奧會正式職員為主，目的在增加臺灣目前對他國國際體育發展執行現況了解與認識交流管道。研習主題除奧林匹克活動相關議題，也涵蓋國際奧會行銷業務現況、國際／亞洲體壇趨勢專題、大型運動賽會執

▲ 2016年中華奧會國際體育事務人才國際學員與國際奧會講師合照。（圖片提供／吳倫閑）

行與管理、國際／亞洲總會發展策略、國際議事規則、典禮主持司儀等相關議題，方向著重在國際體育從業人士在實際工作中所應具備之技巧培養。中華奧會國際體育事務人才培訓課程營造之全英文兩岸國際體育人才交流環境情形彙整如下：

年份	舉辦地點	參與國家奧會數	與會國際學員人數	國際講師授課	活動使用語言
2016	臺北	6	9	7	中／英文
2017	臺北	9	15	4	中／英文

資料來源：作者自行整理中華奧會官網資料

參、結論

總結收集相關文獻資料，可發現具備兩岸國際體育人才交流型態的活動是近5年才開始，實際執行層面則是呈現碎片化交流，缺乏整體性與迫切感。除了活動在兩岸國際體育事務議題整合推動上的困難之外，雙方很容易受到政治氛圍影響下於國際場合中競爭關係的侷限，推展需要雙方更多互信與努力。但若長期執行此方面的活動，預期可增添兩岸體育交流過程新動能，增加兩岸國際體育人才交流次數，蓄水營造善意，透過「奧會模式」的秩序鏡來看日益複雜的交流問題，並在秩序當中尋找發展上的自由，試探尋求兩岸體育界在國際體育事務上其他可能的合作契機。同時，臺灣處於亞洲體育區域競爭中，如何和其他亞洲國家在國際體育事務推展上較勁並取得競爭利基，著重兩岸國際體育事務人員交流的軟實力與我國國際體育事務人才的累積，是未來區域競爭的關鍵。

作者吳倫閔為前中華奧會國際組專員

參考書目

黃年（2013）。「大屋頂下的中國：兩岸大架構」。臺北市：天下文化。

中華奧林匹克委員會（2017）。2017年兩岸奧會體育交流成果報告。臺北市：中華奧林匹克委員會。2017年3月1日，取自：http://www.tpenoc.net/wp-content/uploads/2018/01/%E4%B8%AD%E8%8F%AF%E5%A5%A7%E6%9C%83-%E5%85%A9%E5%B2%B8%E4%BA%A4%E6%B5%81%E6%88%90%E6%9E%9C%E5%A0%B1%E5%91%8A%E6%9B%B8-%E5%AE%9A%E7%A8%BF-1228.pdf

行政院大陸發展委員會（2006）。第六屆兩岸專業交流績優團體優良事蹟專刊。行政院大陸發展委員會。

刁鵬（2014）。新中國成立以來兩岸體育交流情況的研究（未出版之碩士論文）。北京體育大學研究生院，北京市。

李仲維（2018）。中國大陸公布31條惠臺措施 臺商、產學、影劇全包了。聯合報。2018年2月28日，取自https://udn.com/news/story/11850/3005404

中華奧林匹克委員會（2016）。2016年國際體育事務人才培訓課程中英文新聞稿。中華奧林匹克委員會。2018年3月15日，取自http://www.tpenoc.net/?p=651

Dan Palmer (2017). CTOC host International Sports Affairs Training Course. Retrieved March 15, 2018, from Official Website of insidethegames: https://www.insidethegames.biz/articles/1050620/ctoc-host-international-sports-affairs-training-course

Daniel Etchells (2017). Chinese Olympic Committee to host latest Youth Camp in Guangzhou. Retrieved March 16, 2018, from Official Website of insidethegames: https://www.insidethegames.biz/articles/1058367/Jean-Claude%20Killy%2050%20years%20on%20-%20three%20times%20golden,%20all-time%20great

Chinese Olympic Committee (2015). Olympic Highlights. Retrieved March 16, 2018, from Official Website of the Chinese Olympic Committee: http://en.olympic.cn/news/olympic_news/2015-10-21/2355136_4.html

Chinese Olympic Committee (2014). Nanjing hosts Chinese Olympic Committee Youth Camp on sidelines of YOG. Retrieved March 16, 2018, from Official Website of the Chinese Olympic Committee: http://en.olympic.cn/news/olympic_news/2014-09-03/2345192.html

Chinese Olympic Committee (2013). First Chinese Olympic Committee Youth Camp in Beijing. Retrieved March 16, 2018, from Official Website of the Chinese Olympic Committee: http://en.olympic.cn/photo/2013-12-03/2294099.html