

美國計劃廢除外國學生身分有效期制度以限制在美就學時間

駐休士頓辦事處教育組

美國國土安全部 (Department of Homeland Security) 於 2026 年 5 月 5 日將名為《取消 F、J 和 I 類非移民身分有效期》(Eliminating Duration of Status for F, J, and I Nonimmigrants) 的最終規則，提交至白宮管理及預算辦公室 (OMB) 進行審核。這是該規定在《聯邦公報》(Federal Register) 正式發布前的最後一個行政步驟。根據該項規定，預計自 2026 年 9 月起，多數在美留學生須於 4 年內完成學業，除非獲得美國公民及移民服務局 (USCIS) 的延期。

此舉顯示美國政府意圖廢除施行數十年的「身分有效期」(Duration of Status, D/S) 制度，改採剛性的期限管理。現行的「身分有效期」制度，允許遵守簽證規定並保持全職學習狀態的學生，只要能證明有合法延期理由，即可在 I-20 表格結束日期後繼續留美直至完成學業。一旦新制度開始實施，取而代之的是，學生將被給予一個固定的「到期日」。

根據美國國土安全部 2025 年 8 月提交的草案，預計 2026 年 9 月起多數國際學生須於 4 年內完成學業，若需延期則須向 USCIS 專案申請。此外，短期課程及語言學校學生的居留年限，亦將面臨更嚴格的行政管控，如就讀較短學程 (例如：2 年制碩士) 的學生，除非獲得延期，否則必須在學業計畫結束時離境；語言學校學生則僅允許最高 24 個月的入學期限，且包含中斷期間與假期時間。

根據該規定的預告版本，主要變動預計包括：

- 固定居留期限：國際學生將獲准進入美國，期限最長為 4 年 (某些情況下可能更短)。
- 必須申請延期：需要更多時間完成學業的學生 (例如博士生或醫學學生，通常需要 5 至 8 年時間)，必須直接向 USCIS 提交正式的「延長停留時間」(EOS) 申請。
- 加強審查：USCIS 在決定是否批准延期時將擁有更大的裁量權，而不僅僅是依靠學校指定外國學生顧問 (DSO) 的推薦。

此舉代表了美國管理外國學生的方式發生了根本性轉變，並帶來了幾項重大挑戰：

1. 處理延誤風險：鑒於 USCIS 延期處理可能需要數月時間，若學生在舊期限屆滿前未收到批准函，其合法身分可能會面臨不確定性。
2. 限制轉學與變更學程：新規擬限制學生轉學或更換學位的頻率。例如，大學部學生在第一年內可能被禁止更換主修或轉學，而研究生可能連更換的機會都沒有；而且可能失去畢業後就讀同學程不同領域學位的機會。
3. 畢業後實習（OPT）的不確定性：完成學業後申請「選擇性實習訓練」(OPT)的過程將變得更加複雜，因為這將與固定期限的居留身分緊密關連。

教育倡議團體，包括國際教育工作者協會（NAFSA），均對此表示強烈反對。他們警告，這種政策轉向可能會使美國在爭奪全球人才的競爭中處於不利地位。批評者還指出，這項政策將決策權從對學生學業情況最了解的學校指定外國學生顧問（DSO）手中，轉移到了可能缺乏教育背景認知的移民局官員手中。法律專家預測，這項規定可能會面臨來自大學和民權組織的法律挑戰。

該規定目前正在白宮進行最後審核；如果獲得批准，最終法案將於《聯邦公報》公布後的 60 天起正式生效，預計可能是在 2026 年夏季正式發布，並在新學年開始之際的 2026 年 9 月左右生效，但在規則全文發布之前，具體的適用範圍仍不明朗。

撰稿人/譯稿人：藍先茜

資料來源：2026 年 5 月 6 日 ICEF Monitor，US to end “Duration of Status” for F, J, and I visas and limit the time international students can study in the US (Retrieved from: <https://monitor.icef.com/2026/05/us-moves-to-end-duration-of-status-for-f-j-and-i-visas-new-rule-could-limit-the-time-international-students-can-study-in-the-us/>)