

## 加拿大審計報告證實教育產業界之警告-上篇

駐加拿大代表處教育組

正式審計確實有澄清作用，不只是因審計揭露隱密，也因其將所涉專業領域內人士已看見的事實記錄下來。加拿大審計長於 2026 年 3 月底發布的 2026 年國際學生計畫改革報告，以系統化和豐富數據，證實各大學校院、省政府、學生和教育產業觀察家兩年來持續所表達的觀點。

此份報告主結論直接點出，加拿大移民部（Immigration, Refugees and Citizenship Canada, 以下簡稱 IRCC）並未有效實施自身的改革。此項來自加拿大獨立審計機構的發現意義重大，在於其出乎意料的結果是由官方正式認定。

此報導作者曾撰文探討過這個問題，包括早期在政策出台後為 The Pie News 撰寫的分析文章，以及對 2025 年教育產業發展前景的年終回顧。這份報告標誌著該實施階段的結束，同時也提出了遠比實施改革本身更宏大的問題。

### 數據證實了什麼？

即使早已預測，短缺的規模仍令人怵目驚心。IRCC 預測加國 2024 年核發的學生簽證數為 34 萬 8,900 份，並已核准 14 萬 9,559 份。此數目相較於 2023 年所核發的簽證數額，足足少了 67%，且少於該 IRCC 當初預測值之一半。截至 2025 年 9 月，新核發簽證數僅有 5 萬 370 份，完全不及預測之 25 萬 5,360。獲發簽證通過率從 2023 年的 58% 跌至 2024 年的 41% 和 2025 年 38%，IRCC 聲明表示原因未明。

此報告清楚指出更廣泛的損害，其影響範圍廣泛且意義重大，不僅體現在數量上，更重要的是體現在聲譽上。在作者自身所處的卑詩省，曾預計 2024 年學生簽證新核發率會降低 18%，而 2024 年實際核發數值卻是 66%。預計降幅不大甚至有所增長的小省份，實際降幅卻達到 59% 或更多。偏遠、地區型的學院機構，深深地仰賴區域經濟，受到這些未曾預測到的嚴重壓力。

審計結果證實，這很大程度上是政策設計和實施上的失敗，而不

僅僅是市場因素造成的。儘管加拿大移民部本身的歷史數據顯示各省之間存在顯著差異，但分配模型卻對所有省份統一採用了 60% 的批准率假設。這種對小型機構和社區的疊加效應並非市場因素的偶然結果，而是模型本身固有的缺陷。

## SDS 課程

一個有關學生直接入學計畫 (Student Direct Stream, SDS) 的建設性發現值得更多探討，SDS 原則上，是該系統所需的思考模式。其邏輯為：若一申請者展現更堅實的經濟支持、學業準備，和認證的機構許可信，為何持有這些條件，仍與其他高風險申請為相同處理時限？風險分級處理、可信賴的機構框架，和差異化途徑並非邊緣理念。它們是成熟的移民系統在不犧牲品質的前提下管理移民數量的關鍵。澳洲、英國和一些歐洲國家已按照這些理念建構完善的基礎。

SDS 的挫敗不是因其沒有成效，而在於效率成為目標優先於監控。IRCC 早已於 2022 年發現此計畫存在誠信風險，到 2023 年 8 月，IRCC 已指出該計畫成為非正規學生的目標。惟未有任何指導意見發布，審查力度也並未加強。透過該計畫申請的印度公民的學簽核准率從 2022 年的 61% 上升到 2024 年的 98%，SDS 計畫最終於 2024 年 11 月取消。

由此學到的教訓並非是放棄快速審批流程的概念，而是任何快速審批流程都必須具備即時監控、清晰的改善機制，以及機構根據自身掌握的證據採取行動的意願。報告顯示，系統識別出了問題，記錄了問題，然後卻將其擱置一旁，這才是失敗之處，而非設計理念本身的問題。

展望未來，我們需要坦誠地探討如何實現更智慧、更差異化的審批流程。在此期間，學習許可審批時間超過 200 天的情況已成常態。每一份審批時間背後都代表著一位學生：一份即將到期的錄取通知書、一個被推遲的課程開始時間、一份已經安排好又被取消的住宿安排、以及最終選擇其他留學目的地的決定。對於一個全球競爭激烈的人才市場而言，這並非技術上的不便，而是加拿大重視學生經驗的體現。

撰稿人/譯稿人：謝滢滢

資料來源：Philipp Reichert, “Canada’s Auditor General report confirms sector warnings”, The Pie, 2026 年 4 月 8 日。

<https://educationnewscanada.com/article/education/level/university/1/1194520/province-lowering-costs-and-streamlining-training-to-support-more-teachers-in-class>

