

美國阿拉斯加州參議院決議敦促聯邦政府豁免國際教師的工作簽證費用

駐舊金山辦事處教育組

美國聯邦政府 2025 年秋天以行政命令調漲工作簽證 (H-1B) 規費，從每位申請者 5,000 美元增加至 10 萬美元，大幅提高聘用外國人才的門檻。然而，阿拉斯加州 K-12 學校長期飽受教師人力不足的困擾，由於這不是一朝一夕能解決的問題，各學區只能將聘請國際教師作為短期應變方案。於是州參議院於 2026 年 5 月通過第 39 號眾議院聯合決議案 (House Joint Resolution 39, HJR 39)，敦促聯邦政府豁免國際教師的高額簽證費，以免阻礙各級學校招募外國教師，尤其是資源較缺乏的偏鄉學區。

H-1B 是為至少擁有大學學歷之專業知識與技術人才設計的非移民簽證，在教育、科技和醫療保健等領域相當普遍。阿拉斯加州各學區長期依賴國際教師支援數學、科學與特殊教育課程，目前約有 600 位外國教師，其中 341 位持有 H-1B (詳見其他參考資料)。學校行政人員協會 (Alaska Council of School Administrators, ACSA) 轄下的教師留任與招募中心 (Alaska Educator Retention and Recruitment Center, AERRC) 指出，該州仍有一千多個教師職缺尚未找到合適人選，若傾向從海外引進教育人才，大部分須協助申請 H-1B。因此，聯邦政府提高工作簽證申請費用是很沉重的打擊，多位參與招聘事務的學校職員在受訪時表示，調漲後的規費已成為各學區難以承受的財務負擔。

聯邦政府的本意是鼓勵企業多給本土人才表現機會，並選擇性地聘用能創造極高價值的外籍人士。然而，這項政策忽略了 K-12 學校對國際教師的需求，導致非都會區與偏鄉學區因資源匱乏且師資短缺而陷入教學人力不足的困境，影響了不少孩子的學習。阿拉斯加州參議院才想透過 HJR 39 來表達各學區的心聲，接下來將交由州長 Mike Dunleavy 考慮是否進行簽署。

聯邦政府更新 J-1 簽證相關規定後，缺乏資源的偏鄉學區陷入了更不利的地位。新制度要求 J-1 簽證持有人必須被安置在可獲得交通、

醫療保健和其他重要公共服務的地區，阿拉斯加州白令海峽學區（Bering Strait School District, BSSD）總監 Tammy Dodd 指出這項限制讓 H-1B 成為聘請國際教師的唯一管道，BSSD 目前有 86 位外國教師，約佔所有教職員的 40%，若新的 H-1B 收費標準實施，高額簽證費恐怕將讓人力補充變得更加困難。（詳見其他參考資料）

阿拉斯加州各學區已開始下一（2026-2027）學年度的教師招聘流程，但簽證費用確實已成為難以克服的財務障礙。科迪亞克島自治市學區（Kodiak Island Borough School District, KIBSD）總監 Cyndy Mika 在受訪時表示，該學區有將近 20% 教師來自其他國家，偏鄉學校的比例更高達 75%。雖然有這麼多國際教師，但她認為在教育人力短缺的大環境下，外國教師不會成為本土教育工作者失業的主要理由，而且要是沒有他們支援，像 KIBSD 這樣的偏鄉學區將很難為學生提供穩定的課程品質。（詳見其他參考資料）

ACSA 主任 Lisa Parady 指出鄉村學區通常有 50-80% 教師持有 H-1B，原先每個人的招募與簽證申請成本在 \$6000-\$12000 美元之間（詳見其他參考資料）。HJR 39 的主要推動者 Löki Tobin 州參議員指出 H-1B 規費調高 20 倍後，已明顯阻礙國際教育人才進入阿拉斯加州，大部分學校沒有能力支付如此高的招聘成本，各地區將難以填補多數的教師職缺。因此她透過該決議呼籲聯邦政府考量偏鄉地區的情形，為這些學校豁免這筆費用，並支持聯邦參議員 Lisa Murkowski 於 2026 年 3 月推動、但迄今進展有限的法案。

代表阿拉斯加州的聯邦參議員 Murkowski 與 Dan Sullivan 2025 年就開始推動相關立法，希望降低國際教師的工作簽證申請成本。他們的目標同樣是緩解偏鄉學區的財務壓力並充實教學人力，確保所有學童都能在專業教師的指導下獲得需要的知識，同時也讓各校保持合理的班級規模。（詳見其他參考資料）

Murkowski 曾針對此事詢問前國土安全部（Department of Homeland Security, DHS）部長 Kristi Noem 的意見，對方回覆目前的確有豁免 H-1B 規費的可能性。然而，僅在能增進國家利益、無法聘請本國人才擔任該職位、申請者不會對國家安全或人民福祉構成威脅、

或要求僱主支付 10 萬美元的規費將嚴重損害社會公益等特殊情況，並出具可令人信服的證據時，DHS 才會核准相關申請。(詳見其他參考資料)

儘管 Noem 的回覆顯示聯邦政府仍保留一些彈性空間，但仍須觀察這項新規定的實際運作情形才能下定論。AERRC 主任 Jennifer Schmitz 在受訪時表示，阿拉斯加州有部分學區已向 DHS 提出申請，希望尚未核准的 H-1B 簽證申請能豁免 10 萬美元規費，惟尚未收到確切回覆且無具體審查時間表。(詳見其他參考資料)

其他參考資料：

<https://alaskabeacon.com/2026/03/17/alaskas-u-s-senators-back-effort-to-waive-100k-visa-fee-for-public-school-employees/>

撰稿人/譯稿人：陳鐘民

資料來源：2026 年 05 月 15 日，“Alaska Senate passes resolution urging Trump administration waive visa fee for teachers”，By Corinne Smith, Retrieved from Alaska Public Media,

<https://alaskapublic.org/news/education/2026-05-15/alaska-senate-passes-resolution-urging-trump-administration-waive-visa-fee-for-teachers>