

破解參與難題：為何印度德里只有五分之一女性進入勞動力市場新德里

駐印度代表處教育組

在一個女性高等教育入學率穩步上升的城市中，僅有 21.3% 的女性參與勞動力市場，意味著近五分之四的女性仍然處於勞動力市場之外。一項首次進行的區級研究試圖探究，為何女性在德里的勞動力中仍然嚴重不足。

該研究由 Vedica for Women 與 Young FICCI Ladies Organisation 合作推動，並由經濟研究機構 Nikore Associates 執行，透過與全市 3,000 名女性的直接互動，了解她們對工作的期望、選擇及實際生活狀況。

在研究發布會上，婦女與兒童發展秘書 Rashmi Singh 指出更深層的問題：「人們常假設女性會承擔大部分責任且不獲報酬。當前更大的挑戰，是改變這種觀念，不僅在社會中，也在女性自身之中。除了尊重之外，還需要制度性的認可。」

那麼，是什麼阻礙了德里女性？研究發現，原因並非單一障礙，而是多重限制交織而成。該研究採用混合方法—60% 為面對面調查、40% 為數位回覆，並結合焦點團體討論與利害關係人訪談，分析五大關鍵面向：無酬照護工作、職場政策、志向差距、收入結構及移動能力。近一半未就業女性表示家庭支持她們工作，僅 10.5% 面臨明顯反對。

對多數人而言，障礙來自其他方面。問題的第一層存在於家庭內部，即無酬照護工作，包括照顧孩子與家務。數據顯示，79.5% 的在職女性與 85.1% 的未就業女性都需承擔這些責任，使照護工作幾乎成為普遍現象，無論是否就業。差異不在於是否從事照護，而在於如何管理。許多在職女性同時承擔有酬與無酬角色，近三分之一每天花超過 6 小時在無酬照護上。

儘管如此，城市中的正式托育體系仍然有限。多數女性依賴非正式安排，例如家庭成員（26.7%）或社區網絡（27.1%）。僅 7.7% 使用

與職場相關的托育服務，10.8%依賴付費家務協助，而配偶參與度僅10.9%。Nikore Associates 創辦人 Mitali Nikore 指出，儘管照護工作經常被提及，只有4%至6%的女性將托育支持視為重要的職場政策，顯示無酬照護已被內化，且往往未被視為制度性障礙。

世界銀行集團南亞區域協調員 Mandakini Kaul 表示：「或許是因為她們從未見過理想的榜樣。」相較之下，「彈性」成為影響女性就業參與的關鍵因素。在未就業女性中，20.9%偏好居家工作，20.3%偏好彈性工時；在職女性中，彈性工時（21.6%）最受青睞，其次是健康保險（17.6%）與居家工作（15%）。簡言之，女性希望工作能融入生活，而非迫使她們徹底重整生活。

即使女性進入職場，持續就業仍是一大挑戰。職場環境常以隱性方式將女性排除。「這種情況可能在無人察覺中發生，」一位與會者指出。研究中最關鍵的觀察之一是所謂的「首次進入失敗」：近四分之三受過教育但未就業的女性從未工作過，顯示問題在於進入門檻，而不僅是留任。

教育本身並不保證就業。擁有一般學士學位的女性更可能留在勞動市場之外，而具專業資格者情況較佳，顯示教育與就業能力之間存在明顯落差。女性不工作的原因多樣：11.2%表示不想工作，反映心理層面因素；8.4%因婚姻或家庭責任；7.3%則出於安全考量。

此外，經濟回報亦是因素之一。許多在職女性集中於低薪產業，如零售（25.9%）與教育（23%），在高薪專業職位中的比例有限，導致收入偏低，削弱進入或留在職場的誘因。

移動能力同樣構成限制。三分之二在職女性表示通勤困難，包括安全、成本與時間問題。雖然德里地鐵是最常使用的交通工具，但44.5%的未就業女性表示，若交通連結改善，她們將更可能進入職場。Vedica for Women 創辦人 Anuradha Das Mathur 指出：「研究顯示，德里女性勞動參與率低並非因缺乏意願，而是制度性錯配所致。從對職場托育設施認知不足，到對更彈性工作結構的需求，多重因素共同影響。」

研究建議擴大社區型托育服務，特別是在資源不足的地區，並善

用閒置的公共設施（如托兒所）。同時，應在各產業推動正式的彈性工作制度，加強職場安全規範的執行（包括處理騷擾的機制），並改善技能培訓途徑，幫助女性進入高薪、正式就業。此外，也強調投資「最後一哩」交通連結的重要性，以提升現有公共運輸對女性的可及性與便利性。

擴展社區托育網絡，以及引入分擔成本的產假福利模式，以減輕雇主負擔，也被認為是有助益的措施。

撰稿人/譯稿人：Lshita Jairath

資料來源：2026年4月9日 The Times of India

<https://timesofindia.indiatimes.com/city/delhi/cracking-a-participation-puzzle-why-only-one-in-five-women-in-delhi-are-part-of-its-workforce/articleshow/130151119.cms>

