

加拿大國際學生簽證政策更新與影響分析

駐加拿大代表處教育組

在過去十年間，加拿大國際學生人數快速攀升。為回應這股成長趨勢，加國聯邦政府自 2024 年起首次採取重大管制措施，限制大專校院國際學生的學生簽證核發數量。此政策及其後續配套措施，已對加拿大高等教育體系造成深遠影響，不僅牽動各大專校院的財務與招生運作，也使國內教育相關單位對政策方向感到困惑，並削弱加拿大作為留學目的地之國際形象。

以下彙整最新政策重點與影響：

一、2026 年學生簽證新上限（Cap）——對學界的意義

2025 年 11 月 25 日，加拿大移民部（Immigration, Refugees and Citizenship Canada，簡稱 IRCC）宣布 2026 年將核發 40 萬 8,000 份國際學生簽證（包含新生與續簽），其中包含新入境國際學生 15 萬 5,000 名與續簽（在學生與返校生）25 萬 3,000 名。此上限總量比 2025 年的 43.7 萬份目標減少 7%，比 2024 年的 48.5 萬份目標減少 16%。

申請時需附省級與地區政府保證信（PAL/TAL）的學生簽證名額預計為 18 萬名，並依各省及地區人口比例分配。

自 2026 年起，就讀公立大專校院的碩士及博士生申請學生簽證時免附省政府保證信，這意味著國際碩博士生無需占用需要附 PAL/TAL 的 18 萬名額，但其簽證仍計入 40 萬 8,000 的總額。預計 2026 年約有 4 萬 9,000 名研究生取得學生簽證。2027、2028 年新生名額將維持 15 萬（依據《2025 年預算案》）。

配合政府目標：2027 年前將臨時居民降至加國總人口的 5%。IRCC 表示，學生簽證上限有效降低國際學生人數：持簽證者已從 2024 年 1 月逾百萬人下降至 2025 年 9 月約 72 萬 5,000 人。

由於申請者可能被拒或選擇其他留學國，「申請上限」與「實際核發」之間常存在落差。例如 2024 年申請上限 48 萬 5,000，但實際僅核發 29 萬 3,220 份新學生簽證。許多學界人士認為，不斷變動的聯邦政策已削弱加拿大在國際教育市場的吸引力，使招生不穩定。

2025 年情勢更為嚴峻：1 - 9 月新生較前一年同期減少 60% (約 15 萬 220 人)，全年預估僅核發約 12 萬份學生簽證 (其中約 8 萬份為高等教育學生)。整體而言，2026 年的新生目標 15 萬 5,000 反而較貼近市場現況，也顯示 PAL/TAL 使用狀況已逐漸回穩。

二、 研究生政策與「經濟類移民」方向

加拿大政府 (總理 Mark Carney 任內) 正強化吸引能投入新興科技、醫療健康及技術勞工 (skilled trades) 類等關鍵領域的人才，並將其納入「經濟類移民」的核心；經濟類移民在永久居民名額中將佔比最大，2027 - 2028 年達 64%。研究生因具備高度專業技能，被視為最具潛力留任的移民來源。

2025 年 11 月 6 日 IRCC 推出研究生與博士生專用平台，可一次申請學生簽證、訪客簽證、工作簽證及家庭成員簽證，其中博士生可於兩週內取得審理結果。

此平台亦呼應《2025 年預算案》中的「國際人才招募策略與行動計畫」，政府計畫於未來 13 年內向各類獎助委員會和加拿大創新基金會提供 17 億加元，用於吸引國際研究人員、博士生和博士後研究人員移居加拿大。

三、 其他主要政策措施

(一) 畢業後工作許可 (The Post-Graduation Work Permit, PGWP)

政策調整：

PGWP 一向是吸引國際學生赴加進修的重要因素，近期調整如下停止提供 PGWP 給「採用課程許可協議的學程 (curriculum licensing)」模式學生，根據課程許可協議，學生實際就讀於獲得授權開設相關公立學院課程的私立學院。政府表示，近年來此類計畫發展迅速，但監管力道不如公立學院，因此成為「畢業後工作許可資格的漏洞」。

碩士畢業生統一可獲 3 年工作簽證，不再依課程長度決定，大專校院學生的配偶不再具備開放式工作簽證資格，僅限碩、博士生配偶適用。

（二）生活費門檻提高

自 2025 年 9 月 1 日起，生活費標準調整至與加拿大「低收入門檻」(LICO) 一致，學簽申請者需提出財力證明，確保在沒有工作收入的情況下，可以支付全年生活費（2 萬 2,895 加元）、學費、往返交通費及隨行家屬生活費。

（三）省級與地區政府保證信（PAL/TAL）制度

指定學習機構(DLI)須直接向 IRCC 核實錄取信以防詐騙，大多數申請者需附上 PAL/TAL，免附者則包括：小學及中學生、聯邦優先群體、弱勢族群、在同一 DLI 同一學習階段申請續簽者。

四、政策背景解析

自 2000 年代中期以來，加拿大的國際學生人數激增，僅在 2020 年疫情期間短暫下降。這項創紀錄的成長可歸因於政策變化、人口壓力、院校激勵措施以及國際學生流動模式的全球性轉變等多種因素的共同作用。

2012 年，加拿大國際教育戰略諮詢小組指出，國際學生對於解決預計的勞動力短缺問題至關重要，並在其最終報告中表示，「具體目標是在 10 年內將優質國際學生的數量翻倍」。

至 2015 年，各教育階段的學生簽證持有者總數達 35 萬 2,290 人，約 2005 年的兩倍。到 2023 年，也就是公佈配額限制的前一年，這一數字達到峰值，超過 100 萬人，為 103 萬 7,165 人。

這項成長主要發生在公立大專校院，2011 年至 2020 年間，國際學生入學人數增加一倍多。隨著本地學生人數的下降（這很可能是由於人口減少所致），國際學生佔總入學人數的比例從 7% 躍升至 18%。

而此國際學生數量激增恰逢多個省份的省級教育經費削減，為彌補財務缺口，各大專校院紛紛提高學費並招收更多國際學生。2011 年至 2021 年間，大專校院國際學生的學費幾乎翻數倍到超過 32,000 加元（此金額通常是本地學生學費的三到五倍）。

加國聯邦政府在其 2019-2024 年國際教育策略中進一步強調了這一點，認為移民將推動所有淨勞動力成長，並將國際學生定位為未來

永久居民的理想人選。至 2022 年，國際學生的經濟影響達到 373 億加元，並創造 36.1 萬個就業機會—比 2014 年增加了 195%。同時，國際學生和其他臨時居民的快速成長也開始揭露住房、服務和勞動力市場面臨的壓力和意想不到的後果。

2024 年 1 月，時任移民部長 Marc Miller 推出一系列加拿大移民制度改革方案，同時表示，雖然國際學生為加拿大帶來了諸多社會、文化和經濟效益，但國際學生人數的快速增長以及各省缺乏遏制這一增長的措施，已經威脅到國際學生項目的完整性，給住房和支持服務帶來壓力，並使學生容易受到欺詐者的侵害，陷入困境。

前部長 Miller 尤其批評某些嚴重依賴國際學生的私立學院，批評部分高度依賴國際學生的私立學院為「害群之馬」，指出其存在高學費、資源不足與學生支援薄弱等問題來剝削國際學生體系，同時不斷招收和增加國際學生人數。

撰稿人/譯稿人：陳怡君

資料來源：「International student visa permits: What to know」，Hannah Liddle，University Affairs，2025 年 11 月 28 日。

<https://universityaffairs.ca/news/international-student-visa-permits-what-to-know/>