

關於美國退出聯合國教科文組織，你需要知道的事

駐紐約辦事處教育組

美國國務院於 2025 年 7 月 22 日正式宣布，美國將在 2026 年底前退出聯合國教科文組織（UNESCO），這是聯合國負責文化事務的主要機構。此次退出是川普總統 2025 年退出的第三個聯合國機構，前兩個分別為世界衛生組織和聯合國人權理事會。分析指出，這一舉動反映了川普政府對多邊主義的反感以及對國際組織的深度不信任，尤其是與聯合國相關的機構。

事實上，這並非美國首次與教科文組織斷絕關係。奧巴馬政府時期，由於教科文組織將巴勒斯坦納為正式會員，國會遂下令停止對其資助。隨後，在川普總統第一任期的 2017 年，美國宣布全面退出該組織。直到 2023 年，拜登政府才推翻該決定，重新加入，理由是美國的退出為競爭對手，特別是中國，提供了填補空缺的機會。

什麼是聯合國教科文組織？

聯合國教科文組織，總部設於法國巴黎，致力於教育、科學及文化的國際合作，最為人所知的是其「世界遺產」的認定工作。自 1972 年以來，該組織已指定超過 1,200 處世界遺產，其中包括美國加州的優勝美地國家公園及阿富汗的賈姆尖塔。

此外，教科文組織還維護一份「人類非物質文化遺產」名錄，記錄了像法國法棍麵包和義大利歌劇演唱這樣的人類珍貴文化創造。

教科文組織同時以其教育計畫聞名，積極推廣性教育、識字運動、潔淨用水和婦女平等。該組織亦協助制定涵蓋海洋保護及人工智慧倫理等多項國際標準。

美國為何決定退出？

國務院發言人塔米·布魯斯（Tammy Bruce）在聲明中指出，繼續參與教科文組織「不符合美國的國家利益」。

布魯斯批評該組織推動「具有分裂性的社會和文化議題」，並過度關注「聯合國永續發展目標」——一項「全球主義、意識形態導向的國際發展計畫」，這與「美國優先」的外交政策背道而馳。

美國政府同時指責教科文組織對以色列存在偏見。長期以來，該機構屢遭政治偏頗指控，尤其是在以色列與巴勒斯坦相關議題上。

對此，一些猶太組織表達反對。美國猶太人委員會（American Jewish Committee）執行長泰德·多伊奇（Ted Deutch）表示：「美國的領導力與參與對確保教科文組織不再成為反以色列情緒的舞台至關重要。」

美國與教科文組織的過去關係

此次退出反映出美國與教科文組織數十年來的緊張關係。1984年，冷戰期間的雷根政府認為教科文組織過於容易受莫斯科影響，且對以色列態度苛刻，遂宣布退出。

2002年，當時的小布希總統宣布美國將重新加入，部分目的是在伊拉克戰爭爆發前展現對國際合作的開放態度。

2011年，奧巴馬政府時期，教科文組織通過決議接納巴勒斯坦為正式會員，美國依據法律立即停止對該組織的資助，這使教科文組織損失近五分之一的預算，被迫大幅削減項目。

2018年，川普政府正式全面退出教科文組織，原因是其反以色列偏見，但美國仍保留非會員觀察員身份。2023年，拜登政府宣布重新加入。

美國退出對教科文組織的影響

教科文組織官員對美國退出表示遺憾，但強調財務影響有限。總幹事奧黛麗·阿祖萊（Audrey Azoulay）說，美國退出是「可預期的，教科文組織已做好準備」。她表示，教科文組織近年已多元化資金來源，越來越依賴會員國的自願捐款及私人資助。美國目前資金只占總預算的8%，且組織無裁員計畫。2025年第一季，美國仍是最大單一資助國，其次為中國。

教科文組織面臨的其他爭議

教科文組織常被會員國用來重新討論歷史爭議、爭奪文化遺產的所有權，並挑戰競爭對手的國際合法性。例如，中國與印度就藏醫學提出競爭性主張；日本曾因南京大屠殺相關文件被列入教科文組織「世界記憶名錄」而暫停資助；塞爾維亞則力阻科索沃成為會員。

此外，區域性競爭也反映在領導人選舉中。2017 年，卡塔爾、埃及與黎巴嫩分別推出候選人，未能團結支持一位阿拉伯國家候選人出任教科文組織總幹事。該組織預計於 2025 年 11 月舉行下一次領導人選舉。

撰稿人/譯稿人：《紐約時報》報導/駐紐約辦事處教育組

資料來源：2025 年 7 月 23 日《紐約時報》

<https://www.nytimes.com/2025/07/23/world/europe/unesco-trump-us-withdrawal.html>

