

# 歐盟勞動力萎縮的解方？更好的教育、更多女性就業、技術移民

駐歐盟兼駐比利時代表處教育組

來自歐盟科學聯合研究中心（The Joint Research Centre: EU Science Hub）的一份調查報告針對 2021 年至 2070 年歐盟勞動力做出了預測，探討了在女性勞動參與度、符合就業市場需求的技能及移民這 3 個關鍵領域分析及影響。

根據歐盟和聯合國的預測，出生率下降已導致歐盟人口數量自 2026 年起逐漸下降，這一趨勢也對歐盟勞動力產生相同的影響；如果各年齡和性別群體的勞動參與率保持在 2011 年至 2022 年的平均水平，到了 2070 年歐盟勞動力將減少 20.2%，相當於勞動力人口減少約 4,280 萬人。

歐盟科學聯合研究中心的科學家採用更具前瞻性的動態視角，將勞動參與率與 2021 年至 2070 年之間的人口預測相結合，擴大了以往靜態情境的分析，顯示潛藏在不同群體勞動力的巨大潛力。與靜態情境相比，女性賦權以及歐盟就業市場參與度的提高（趨近於與男性比例持平）將使人口老齡化的影響減半。因此到 2070 年勞動力人口下降幅度將有所減緩約 11%（2,320 萬人）。同樣地，隨著教育程度的提高，勞動人口將下降 15.6%（3,320 萬人）。此外，研究結果也顯示，如果所有歐盟國家都能將社會人口群體的勞動參與率提高到瑞典的水平，那麼這將能顯著緩解與老齡化相關的歐盟勞動力下降的問題。

## 瑞典模式

與所有其他歐盟國家相比，瑞典在實現高勞動參與率和高教育水平方面堪稱典範。2014 年至 2024 年間，全國 15-64 歲勞動力的比例從 82% 成長至 84%，其中超過 40% 的人口擁有高等教育學位。此外，瑞典女性勞動參與率高達 80%，遠高於歐盟 67% 的平均水平，在世界各地也獨樹一格。

如果所有歐盟國家都採用瑞典模式，按年齡、性別和教育程度劃分的人口子群（subgroup）勞動參與率的水平，那麼預計到 2070 年整

個歐盟的勞動力將僅下降 2.8%，相當於 590 萬人。

**移民影響** 在所有分析的情境中，如果沒有來自歐盟以外技術工人的移民管理，到 2070 年勞動力數量將出現最大下降，下降 26.7%，大約 5590 萬人。研究人員強調，移民可以在未來幾十年歐盟勞動市場方面發揮關鍵作用，特別是如果移民成功就業並融入勞動市場的話。

與啟動非活躍人員、提高技能、重新培訓和改善工作條件相輔相成的是歐盟可以從吸引歐盟以外的技術工人以及促進歐盟內部流動中受益，以解決某些行業和地區的勞動力短缺問題，正如歐盟執委會勞動力 and 技能短缺行動（Action plan on labour and skills shortages）的規定。

透過了解人口趨勢及其對勞動市場的影響，歐盟可用實施策略來增加勞動參與率、合法移民途徑和教育培訓投資，最終使公民和經濟受益。

### **歐盟人口前景和移民**

預計歐盟人口將在 2026 年左右達到 4.53 億的高峰，之後便開始逐漸下降，原因是生育率低。自 1970 年代以來，歐盟人口一直低於每名婦女生育 2.1 個孩子的自然更替水準。如果沒有來自歐盟以外國家的移民，歐盟人口大約在十年前就已經開始下降了。

根據研究分析，低出生率和年齡結構是 2023 年至 2050 年期間歐盟人口預計將下降 5% 的主要原因。這兩個因素預計導致歐盟人口到 2050 年將下降 14%，但預期壽命的延長和移民帶來的人口增長部分抵消了這些損失，使歐盟人口總體增長 9%。來自歐盟以外國家的移民以及女性勞動市場的更高參與度對於緩解人口下降趨勢至關重要。

歐盟各國的人口驅動因素差異龐大。預計中歐和東歐國家將出現最大的人口下降，這是由於低出生率、移民模式以及受過去持續下降的人口趨勢影響、當前人口結構等因素共同作用的結果。

在南歐國家，人口下降主要是由於低出生率，有時每位婦女的生育率低至 1.3。低生育率是葡萄牙、西班牙、義大利、馬耳他和希臘預計人口下降約 10% 的主要原因。由於移民水平較高且死亡率較低，法國、德國和荷蘭可能面臨較溫和的人口變化。

移民人才的數量將持續增加，因其較高的出生率而成為人口增長最強勁的驅動力。而瑞典、盧森堡和愛爾蘭等國，除了上述因素外，近期也受惠於較高的出生率，即所謂的正向人口慣性（opulation momentum）效應。

撰稿人/譯稿人：駐歐盟兼駐比利時代表處教育組

資料來源：2025年6月11日，聯合研究中心：歐盟科學中心（The Joint Research Centre: EU Science Hub），[https://joint-research-centre.ec.europa.eu/jrc-news-and-updates/tackling-eus-shrinking-workforce-better-education-more-women-jobs-skilled-migration-2025-06-11\\_en](https://joint-research-centre.ec.europa.eu/jrc-news-and-updates/tackling-eus-shrinking-workforce-better-education-more-women-jobs-skilled-migration-2025-06-11_en)

