

英國工黨議員新提案促政府提交兒少手機影響報告

駐英國代表處教育組

英國教育部 (Department for Education, DfE) 2024 年 2 月公布「校園手機規範指引」(Mobile phones in Schools: Guidance for schools on prohibiting the use of mobile phones throughout the school day, 註 1)，建議中小學學生禁止在校使用手機。

但此指引並無強制力，為進一步保護兒少網路安全，2025 年 3 月工黨議員喬許·麥克利斯特 (Josh MacAlister) 等人向英國國會提案《更安全手機法案》(Safer Phones Bill)，要求政府在一年內提交兒少手機影響報告，並提高使用社群媒體、網站的法定年齡，從 13 歲延後至 16 歲。目前該法案在國會辯論階段，預計 2025 年 7 月繼續審議。

「校園手機規範指引」要求學校自定校園手機規範，建議課中、課間、午餐時間與課後休息，都禁止學生使用手機，包含傳遞訊息、錄音錄影都受到限制。指引提供四種建立「校園無手機環境」的方式，包含：

一、全面禁止攜帶手機入校

學校可以規定學生一律不得攜帶手機進入校園，手機須留在家中或交由家長保管。此方式界線明確，執行上也較簡單，只要發現學生攜帶手機即屬違規。

二、到校後上交手機

學校可以允許學生在上學前或放學後使用手機，但禁止在上課時間內持有手機。進入校園時，學生需將手機交給學校保管，放學時再取回。學校應注意，有些學生可能擁有不只一支手機。

三、手機放置於學生無法取用的安全位置

有些學校實施「無背包日」，學生的個人物品需放置於置物櫃或其他安全儲存處。若學生攜帶手機至學校，須於一開始即放入儲存處，至放學前不得取出。

四、 手機不得使用、不得看見、不得發聲

有些學校允許學生攜帶手機，但前提是手機在整個上課日不得被使用、看見或聽見。違規者將面臨足以有效嚇阻的懲處。學校須強力、持續且明確地執行此政策，並讓家長與學生明瞭違規會有何種後果，以建立強烈的「無手機文化」。許多學校會要求學生將手機關機並放置於書包底層，若未遵守，可能會立即被沒收。

相較於嚴格限制使用手機，指引將筆記型電腦、平板電腦視為學習工具，若學生展現自主學習與負責人心態，在教師允許下可自行攜帶電腦入校。

不過，無強制力的行政指引難以應對校園實施情境、兒少個別情況與社會意見分歧。根據英國主流媒體 BBC、The Guardian、Independent 2025 年 3 月報導，工黨議員麥克利斯特提案《兒童數位安全保護法案》(Protection of Children (Digital Safety and Data Protection) Bill)，俗稱《更安全手機法案》(Safer Phones Bill)，要求政府執行手機對兒少影響的研究計畫，以此為基準建立更嚴格的手機禁令規範。該法案原本計劃將手機禁令延伸至幼兒學童，但在工黨內部討論下，提案內容只針對青少年提出手機使用管制。訴求如下(註 3)：

- 要求政府在一年內針對兒少使用手機與社群媒體發布家庭使用指引
- 要求教育部在一年內制定研究計畫，調查社群媒體對兒童的影響
- 要求政府一年內明確表態是否將數位同意年齡從 13 歲提高至 16 歲
- 初版提案曾包含以下訴求，後來遭刪除：
 - 賦予校長法律權限，所有學校必須依法成為「無手機校園」
 - 企業可在無家長同意下接收兒童資料的年齡從 13 歲提高至 16 歲
 - 制定行為準則，避免兒童接觸容易成癮的數位產品
 - 若有需要，進一步規範手機對 16 歲以下兒少的設計、生產、行銷與使用方式

目前的提案內容引發倡議人士不滿，認為應從法律層面限制學生在校使用手機。倡議組織「無手機童年」(Smartphone Free Childhood)

負責人喬·萊瑞 (Joe Ryrie) 接受 BBC 採訪時表示，提案內容「遠遠不夠」，無法為兒童提供足夠保護；自由民主黨則批評政府進展遲緩，初版提案更具潛力。

大多數英國年輕人支持加強限制兒少使用社群媒體。智庫「新英國計畫」(The New Britain Project) 與民調機構「More in Common」針對 1,675 位 16 至 24 歲年輕人的調查顯示，62% 年輕人認為社群媒體弊大於利、74% 認為應該制定更嚴格的青少年社群媒體保護規範，社群媒體被認為是對青少年心理健康影響最負面的因素之一(註 2)。

麥克利斯特指出，這場運動是一場「說服之戰」，目的是將手機禁令議題帶入國家對話核心，並推進至國會辯論層次。「我認為從政府對法案的回應來看，他們確實準備在此議題採取積極措施，也承諾持續推動，這是非常正面的訊號。」

註 1：「校園手機規範指引」 Mobile phones in Schools: Guidance for schools on prohibiting the use of mobile phones throughout the school day，英國政府官網相關連結：<https://www.gov.uk/government/publications/mobile-phones-in-schools>

註 2：「英國大眾對手機、社群媒體與網路安全看法調查」 Public attitudes to smartphones, social media, and online safety，More in Common 調查連結：<https://www.moreincommon.org.uk/media/flrzo5x/public-attitudes-to-smartphones-social-media-and-online-safety-1.pdf>

註 3：「兒童數位安全保護法案」 Protection of Children (Digital Safety and Data Protection) Bill，法案連結：<https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-10205/>

撰稿人/譯稿人：駐英國代表處教育組

資料來源：

2025 年 3 月 25 日 BBC: Plan to make phone use safer for teens watered down

<https://www.bbc.co.uk/news/articles/cq8y7dvw9ddo>

The Guardian: Safer phones bill aimed at young teens watered down after minister opposition

<https://www.theguardian.com/media/2025/mar/05/safer-phones-bill-aimed-at-young-teens-watered-down-after-minister-opposition>

2025 年 3 月 7 日 Independent: MPs to debate Bill aimed at limiting harms of smartphone use among children

<https://www.independent.co.uk/news/uk/home-news/bill-mps-government-uk-government-data-protection-b2710603.html>

2025 年 2 月 19 日 Policy Guidance: Mobile Phones in schools

<https://www.gov.uk/government/news/government-launches-crackdown-on-mobile-phones-in-schools>

