

## 英國教育部改革學徒制徵費以改善就業缺口

駐英國代表處教育組

2024 年 9 月下旬，英國政府公布技能英國計畫（Skills England）首次報告，相關調查顯示，英國到 2030 年將有 20% 的勞動力（約 650 萬人）極缺乏其目前工作所匹配的技能，而且有超過四分之一的勞動人口將缺乏其職位所需的數位技能；再者，目前全英國約有三分之一的勞動人口已屆滿 50 歲，即將步入退休階段。英國職業技能短缺加上勞動力萎縮的問題，迫使英國政府不得不採取行動來拯救國內勞動市場。首先推出的就是技能英國計畫，該計畫將確保個人和雇主能夠全面獲取學徒、培訓和技術資格的資訊，其中改革學徒徵費（Apprenticeship Levy），將其變更為「成長與技能徵費」（Growth and Skills Levy）是技能英國改革中相當重要的一環。

學徒徵費是英國前任政府在 2017/2018 稅務年度開始實施的政策。學徒徵費是一項針對雇主課徵的稅收，由政府分配稅收後的金額，而雇主則可以利用該資金來支付學徒培訓的費用。此制度雖然增加了對學徒培訓的投資，但是也受到不少批評。2023 年初，英國零售聯合會（British Retailer Consortium, BRC）首席執行官海倫狄金森（Helen Dickinson）提醒英國政府：「必須緊急修正這項 35 億英鎊的錯誤」，並稱「這將導致英國本已疲弱的生產力更加落後國際上的同行」。此外，關於雇主可支配培訓資金的限制也受到批評，而未動用的學徒徵費資金已接近 40 億英鎊。

英國當前執政黨在 2024 年大選時將現行的學徒徵費形容為「失敗的制度」，同時指出學徒徵費規則僵化，且忽視獲取學徒資格所需的技能和培訓項目。英國政府 2024 選後宣布將對該制度進行全面改革，「成長與技能徵費」作為學徒徵費的改革方案，並成由技能英國計畫主管機關來推動這一變革。英國首相指出，新學徒徵費規劃將為年輕人提供進入關鍵行業的途徑，使他們在獲得工資的同時，培養重要技能。新的徵費制度還將允許資金支持較短期的學徒培訓，相較於目前學徒培訓至少需持續 12 個月，新的制度在技能英國計畫主導下，

將比現行制度給學徒和雇主更大的靈活運用的空間。

技能英國計畫的主管機關在針對技能教育方面，將「整合支離破碎的技能發展體系」，並「建立全國共同目標，以提升國家技能水平」，促進雇主、工會、教育及培訓機構合作，並已開使調查地方和全國產業的技能缺口。英國技能計畫主管單位將接替學徒與技術教育機構（Institute for Apprenticeships and Technical Education, IfATE）的職能。正如 IfATE 官方網站的陳述：技能英國計畫將整合各方資訊，保持勞工與雇主訊息暢通，並確保雇主仍在技能體系中發揮核心作用。或如 2024 年 9 月技能英國報告摘要所言：「確保個人和雇主能夠獲取全面的學徒、培訓和技術資格的資訊，同時確保技能訓練與雇主需求相一致」。

目前對於學徒徵費改革為「成長與技能徵費」反應普遍正面。早在 2024 年夏天英國大選前，已有 57 位商界領袖聯署支持此改革計畫，而技能英國計畫的推出更被視為一項重大勝利。然而，也有人擔憂雇主是否會積極參與，並強調政府需提供明確指引，以確保企業選擇最具效益的培訓課程。截至目前，這一改革將對學徒培訓產生何種影響在英國國內尚未明確，提高雇主徵費資金靈活性可能促進學徒制與其他學習模式並行發展，比如持續專業發展紀錄（Continuing Professional Development, CPD），但也可能導致投入學徒培訓的資金減少。無論如何，目前的階段性目標是鼓勵雇主充分利用目前約 40 億英鎊未獲充分利用的資金。

註：持續專業發展紀錄（Continuing Professional Development, CPD）是指勞工在工作中追蹤和記錄自己獲得的技能、知識和經驗，包含正式和非正式學習歷程。這份記錄反映了勞工的經歷、進修內容還有所學知識實際應用的狀況。

撰稿人/譯稿人：駐英國代表處教育組

資料來源：BALTIC Apprenticeship, accessed on 24th September 2024. Skills England,

<https://www.balticapprenticeships.com/skills-england/>

Department of Education, 12th September 2023. Pay Apprenticeship Levy,

<https://www.gov.uk/guidance/pay-apprenticeship-levy>

**Department of Education, 24th September 2024. Prime Minister overhauls apprenticeships to support opportunity,**  
<https://www.gov.uk/government/news/prime-minister-overhauls-apprenticeships-to-support-opportunity>

**UCEM, 24th September 2024. What's happening with Skills England and the Apprenticeship Levy?**

<https://www.ucem.ac.uk/whats-happening/articles/skills-england-growth-and-skills-levy/>

